



ESCUELA
SUPERIOR
DE GUERRA
DEL EJÉRCITO

ESCUELA DE
POSTGRADO



DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:

**ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA
FUERZA MILITAR DEL SIGLO XXI**

Juan Kenneth Valverde Virhuez / Edmundo Wenceslao Díaz Kobashikawa /
Liliana Rodríguez Saavedra

**DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN: ENFOQUES
ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA MILITAR DEL SIGLO XXI**

VOLUMEN I

LIBRO COMPILATORIO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS

**Juan Kenneth Valverde Virhuez
Edmundo Wenceslao Díaz Kobashikawa
Liliana Rodríguez Saavedra**

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN: ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA MILITAR DEL SIGLO XXI

Juan Kenneth Valverde Virhuez

Edmundo Wenceslao Díaz Kobashikawa y

Liliana Rodríguez Saavedra

Dirección social del editor: Escuela Superior de Guerra del Ejército – Escuela de Posgrado: Av. Chorrillos S/N – Explanada del distrito de Chorrillos Lima – Perú.

Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida, almacenada o transmitida sin autorización escrita por la Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado

Primera edición: Diciembre- 2025

Versión digital

Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú: N°: 2025-12180

Esta obra ha sido aprobada y publicada por el Consejo Superior de la Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Para citar este libro siguiendo las indicaciones de la séptima edición en español de APA: Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). (2025). Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Directores editoriales

- Dr. Juan Kenneth Valverde Virhuez
- Dr. Edmundo Wenceslao Díaz Kobashikawa
- Dra. Liliana Rodríguez Saavedra

Comité Editorial

- Dr. Roberto Hernández Sampieri
- Dra. Christian Paulina Mendoza Torres
- Dr. Sergio Méndez Valencia
- Dr. Ramiro Alfredo Torrico Irahola
- Dr. Oscar Orlando Porras Rodríguez

Comité Científico

- Dr. Carlos Quispe Ancasi
- Dr. Carlos Armando Bancayán Oré
- Dra. Tamara Tatiana Pando Ezcurra
- Dra. Rocío Verna Venturo Huares
- Dr. José Luis Angulo Arguedas
- Mg. Susana García

Comité Técnico

- Lic. Mara Luz Urbano Navarro
- TCO3 EP Luis Dennis Duran Eufracio

Diseño y diagramación

- Carlos Morales Camargo
- Marco Durand Falla



ÍNDICE

PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL	Pag. 06
PRÓLOGO	Pag. 07
INTRODUCCIÓN	Pag. 08
CAPÍTULO I: Impacto Del Capital Social Militar En El Desarrollo Sostenible Del Vraem: Un Modelo Para Contextos De Alta Vulnerabilidad	
<i>José Carlos Peña Rojas / Leonardo Félix Morveli Mariño</i>	Pag. 11
CAPÍTULO II: Cooperación Interagencial Y Su Influencia En El Control Del Orden Público En Lima-Metropolitana.	
<i>Edgar Roberto Cunya Merino/ Julio Conoc Lopez</i>	Pag. 30
CAPÍTULO III: Planeamiento Estratégico De La Gestión Reactiva Del Riesgo De Desastres Del Ejército Del Perú	
<i>Jorge Luis Contreras Machado</i>	Pag. 45
CAPÍTULO IV: Proceso De Instalación E Integración: Capacidades De Protección Electrónica En Apoyo Al Comando Y Control	
<i>Christian Velazco Cornelio</i>	Pag. 68
CAPÍTULO V: Uso De La Poligrafía Para La Seguridad De La Información En Las Fuerzas Armadas Del Perú	
<i>Edwin Abraham Obregón Quispe/ Raúl Jesús Zambrano Villegas</i>	Pag. 91
CAPÍTULO VI: Inversión Pública En Las Fuerzas Armadas Y El Crecimiento Económico De La Región Lima, 2011 – 2020	
<i>Oskar Arcángel José De La Cruz Guevara/ Harold Martin Augusto Farfán ...</i>	Pag. 102
CAPÍTULO VII: La Pobreza Extrema Y Su Incidencia En El Crimen Organizado Transnacional: Un Análisis En Las Provincias Putumayo Y Mariscal Castilla, Loreto, Perú (2019–2023)	
<i>Elvis David Jordan Guevara/ Carlos Alexander Macchiavello Huamán</i>	Pag. 125
CAPÍTULO VIII: Operaciones De Vigilancia De Fronteras En Las Amenazas Transnacionales De La 35ª Brigada De Selva, Caballococha	
<i>Víctor Jhonathan Rodas Yoplac/ Ricardo Pol Rodríguez Ramirez</i>	Pag. 148
CAPÍTULO IX: Gestión Estratégica Y Optimización Del Entrenamiento	

En Operaciones De Paz En El Perú

Carlos Isaac Gamarra Quintana Pag. 165

CAPÍTULO X: Impacto De La Inteligencia En Las Fuerzas Especiales
Conjuntas Durante Las Operaciones Militares En El Vraem

Carlos Martín Sotil Bindels / Paul Pozo Orbezo Pag. 191

PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL

Mensaje del Director de la Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú – EPG

Es un honor presentar a la comunidad académica y militar el libro “Defensa, Poder y Transformación: Enfoques Estratégicos para la Fuerza Militar del Siglo XXI”, una obra que compila rigurosas investigaciones desarrolladas por los estudiantes de los programas de maestría de nuestra Escuela Superior de Guerra del Ejército, institución que desde su fundación ha tenido el compromiso de formar líderes militares con pensamiento crítico, visión estratégica y capacidad de innovación.

En un mundo caracterizado por escenarios de seguridad complejos, dinámicos e interdependientes, las Fuerzas Armadas requieren no solo de la fortaleza operativa, sino también de un sólido respaldo intelectual que permita anticipar amenazas, diseñar respuestas efectivas y contribuir al desarrollo nacional. Esta publicación refleja ese esfuerzo, pues integra aportes científicos que abordan desde la seguridad y la defensa, hasta la transformación tecnológica y la proyección del poder militar en el marco de los desafíos contemporáneos.

El presente libro constituye, por tanto, un aporte académico para el Ejército del Perú y para la sociedad en su conjunto. Sus capítulos son fruto del rigor metodológico, la disciplina investigativa y el compromiso de nuestros oficiales en formación avanzada, quienes han sabido responder con solvencia a la exigencia de producir conocimiento útil y pertinente para la defensa nacional.

Estoy convencido de que las reflexiones aquí compiladas contribuirán a fortalecer la doctrina, orientar la toma de decisiones estratégicas y enriquecer el debate académico sobre el rol de la Fuerza Militar en el siglo XXI. Asimismo, reafirmo el compromiso de la Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú de seguir impulsando la investigación científica como un pilar esencial en la construcción de la seguridad y el desarrollo de la Nación.

Finalmente, extendiendo mi reconocimiento a los autores de los artículos, a los docentes y asesores que acompañaron este proceso, y a la coordinación editorial que hizo posible esta valiosa publicación.

General de Brigada Juan Kenneth Valverde Virhuez
Director de la Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado

PRÓLOGO

El conocimiento estratégico en materia de defensa y seguridad constituye hoy, más que nunca, un recurso esencial para garantizar la estabilidad de los Estados y la protección de sus ciudadanos. En un contexto mundial signado por la incertidumbre, la transformación tecnológica acelerada y las nuevas formas de conflicto híbrido, resulta imprescindible que las instituciones militares desarrollen no solo capacidades operativas, sino también una sólida base académica e investigativa que sustente su accionar.

El libro “Defensa, Poder y Transformación: Enfoques Estratégicos para la Fuerza Militar del Siglo XXI” se inscribe precisamente en esa misión. Esta obra colectiva, fruto del esfuerzo académico de los estudiantes de maestría de la Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú, constituye una valiosa contribución para comprender los desafíos estratégicos que enfrenta la Fuerza Militar en el presente y en el futuro cercano.

A lo largo de sus capítulos, el lector encontrará reflexiones rigurosas y propositivas que abarcan dimensiones fundamentales: la defensa y la seguridad nacional, el poder militar en el marco de la geopolítica contemporánea, y los procesos de transformación estratégica y tecnológica que marcan el rumbo de las Fuerzas Armadas en el siglo XXI. La variedad de enfoques enriquece la obra y ofrece una visión integral que trasciende lo operativo, situando al Ejército como un actor clave en la construcción de la paz, la estabilidad y el desarrollo.

Este libro no solo representa el compromiso académico de quienes han contribuido con sus investigaciones, sino también el testimonio de una institución que promueve el pensamiento crítico, la innovación y la generación de conocimiento pertinente para la defensa nacional.

General de División Luis Alberto Rojo Alzamora
Comandante General del Comando de Educación y Doctrina del Ejército

INTRODUCCIÓN

El presente libro, titulado “Defensa, poder y transformación: enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI”, constituye un esfuerzo académico colectivo orientado a la reflexión crítica y a la generación de conocimiento aplicado en torno a los desafíos que enfrenta la defensa nacional en el contexto actual. Su propósito es ofrecer un compendio de investigaciones originales que, desde distintas perspectivas, abordan problemáticas vinculadas con la seguridad, el poder y la transformación estratégica de las Fuerzas Armadas, proporcionando herramientas conceptuales y prácticas para la toma de decisiones en el ámbito militar y de la gestión pública.

La pertinencia académica de esta obra radica en la necesidad de articular la producción científica con las demandas reales de la seguridad y defensa en el Perú y en la región. En un mundo caracterizado por la interdependencia, la complejidad de las amenazas y la acelerada innovación tecnológica resulta imprescindible fortalecer la capacidad de análisis, planeamiento y acción estratégica. Este libro responde a dicho reto al integrar enfoques multidisciplinarios que aportan tanto a la comunidad académica como a los responsables de la política y la conducción militar.

Los ejes temáticos que articulan los capítulos se estructuran en tres grandes dimensiones:

Defensa, entendida como el conjunto de capacidades, doctrinas y procesos que garantizan la soberanía, la seguridad y el bienestar nacional.

Poder, concebido no solo en términos de fuerza militar, sino también como la capacidad de generar cooperación, influencia y resiliencia frente a amenazas internas y externas.

Transformación estratégica, orientada a la innovación, la modernización institucional y la adecuación de las Fuerzas Armadas a los escenarios del siglo XXI, en los que confluyen desafíos sociales, tecnológicos y geopolíticos.

En cuanto a la metodología de selección y validación, los artículos que conforman esta obra fueron elaborados por estudiantes de posgrado de la Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú, en el marco de un proceso formativo de alto rigor académico. Cada trabajo fue sometido a un proceso de evaluación que incluyó:

Revisión preliminar para garantizar coherencia temática con los ejes del libro.

Evaluación metodológica por parte de docentes especializados, quienes verificaron la consistencia en el planteamiento del problema, la pertinencia de los objetivos y la validez de los métodos de investigación empleados.

Validación académica y científica mediante un proceso de arbitraje, que aseguró la originalidad, relevancia y aporte de cada artículo al campo de la defensa y la seguridad.

Finalmente, corresponde reconocer el esfuerzo y la dedicación de los autores que hacen posible este libro. Cada capítulo refleja no solo el dominio conceptual y metodológico alcanzado durante su formación académica, sino también un compromiso con el servicio al país y con la búsqueda de soluciones innovadoras a los retos de seguridad y desarrollo. Este trabajo colectivo constituye un valioso aporte al pensamiento estratégico contemporáneo y un testimonio del rol activo de las nuevas generaciones de oficiales e investigadores en la construcción de un futuro más seguro y resiliente para el Perú.

De esta manera, el libro se presenta como una contribución académica y práctica que busca fomentar el debate, nutrir la formación de oficiales y profesionales vinculados al sector defensa, y aportar elementos estratégicos para la construcción de un Perú más seguro, resiliente y preparado frente a los desafíos del presente y del futuro.

Los Compiladores Lima, diciembre 2025

CAPÍTULO 1

IMPACTO DEL CAPITAL SOCIAL MILITAR EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL VRAEM: UN MODELO PARA CONTEXTOS DE ALTA VULNERABILIDAD

José Carlos Peña Rojas

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4674-7770>

Leonardo Félix Morveli Mariño

ORCID: <https://orcid.org/0009-0005-9079-5461>

Cómo citar:

Peña, J., y Morveli, L. (2025). Impacto del capital social militar en el desarrollo sostenible del VRAEM: Un modelo para contextos de alta vulnerabilidad. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

El estudio analiza el impacto del modelo de Capital Social Militar en el desarrollo sostenible en el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro. El objetivo de la investigación es explorar cómo el capital social militar, a través de las Fuerzas Armadas, puede contribuir al desarrollo sostenible en una región vulnerable, marcada por el narcotráfico y el aislamiento social. Se adopta una metodología cualitativa con un enfoque hermenéutico-fenomenológico, utilizando entrevistas semiestructuradas, análisis documental y observación directa para recolectar datos de actores clave, como miembros de las FF.AA., autoridades locales y líderes comunitarios. Los resultados muestran que las intervenciones de las FF.AA. han mejorado la resiliencia comunitaria, fortalecido las redes de apoyo y aumentado la confianza entre la población y el Estado. Asimismo, se ha logrado avanzar en proyectos de infraestructura y asistencia humanitaria, mitigando los efectos de la pobreza extrema. La conclusión principal destaca que el modelo de Capital Social Militar es una estrategia eficaz para el desarrollo sostenible, no solo en el VRAEM, sino también en otras zonas vulnerables del país, siempre que se complemente con un enfoque multisectorial y una integración con políticas públicas sostenibles.

Palabras claves: Capital Social Militar, Desarrollo Sostenible, Fuerzas Armadas, VRAEM.



CHAPTER 1

IMPACT OF MILITARY SOCIAL CAPITAL ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE VRAEM: A MODEL FOR HIGH VULNERABILITY CONTEXTS

José Carlos Peña Rojas

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4674-7770>

Leonardo Félix Morveli Mariño

ORCID: <https://orcid.org/0009-0005-9079-5461>

Cómo citar:

Peña, J., y Morveli, L. (2025). Impacto del capital social militar en el desarrollo sostenible del VRAEM: Un modelo para contextos de alta vulnerabilidad. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

The study analyzes the impact of the Military Social Capital model on sustainable development in the Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM). The aim of the research is to explore how military social capital, through the Armed Forces, can contribute to sustainable development in a vulnerable region marked by drug trafficking and social isolation. A qualitative methodology with a hermeneutic-phenomenological approach is adopted, employing semi-structured interviews, document analysis, and direct observation to collect data from key stakeholders, such as members of the Armed Forces, local authorities, and community leaders. The results show that interventions by the Armed Forces have improved community resilience, strengthened support networks, and increased trust between the population and the State. Likewise, progress has been made in infrastructure projects and humanitarian assistance, mitigating the effects of extreme poverty. The main conclusion emphasizes that the Military Social Capital model is an effective strategy for sustainable development—not only in the VRAEM, but also in other vulnerable areas of the country—provided it is complemented by a multisectoral approach and integration with sustainable public policies.

Palabras claves: Military Social Capital, Sustainable Development, Armed Forces, VRAEM





Introducción

El capital social, según Putnam (1995), se refiere a las características de una entidad, como las redes de apoyo, las normativas y la confianza, que facilitan la colaboración para alcanzar el bienestar mutuo. En contextos de emergencia, Fukuyama (1995) destaca la importancia de la confianza y las normas sociales como elementos esenciales para promover la cohesión social y la resiliencia comunitaria. Estas perspectivas son clave para entender el papel de las Fuerzas Armadas en regiones vulnerables, como el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro. De acuerdo con Guerrero et al. (2019), la combinación de pobreza, violencia y exclusión, originada principalmente por el narcoterrorismo, configura al VRAEM como una zona altamente vulnerable. Esta región presenta los mayores índices de cultivo ilegal de coca, lo que genera delitos relacionados que afectan gravemente a todo el territorio peruano. Además, enfrenta amenazas persistentes como la violencia vinculada a remanentes del terrorismo (Calle, 2024). Gonzales et al. (2023) señalan que la situación actual del VRAEM se atribuye principalmente a dos factores: la intervención gubernamental deficiente, caracterizada por iniciativas y proyectos ineficaces que no mejoran el bienestar de la población, y la naturalización del narcotráfico por parte de los habitantes. Esta naturalización está arraigada en las costumbres diarias y la influencia de algunas organizaciones sociales, así como en la coerción del narcoterrorismo presente en la región. En este contexto, el capital social militar se ha consolidado como un recurso estratégico utilizado por el Estado, no solo para garantizar la seguridad, sino también para fomentar el desarrollo sostenible en zonas de alta vulnerabilidad. Las acciones de las FF.AA. en el VRAEM van más allá de la defensa territorial, abarcando la construcción de infraestructura y la provisión de servicios básicos en comunidades remotas (CEEP, 2020). Según Sachs y Vernis (2015), el desarrollo sostenible debe implicar una distribución equitativa de la prosperidad económica y el fortalecimiento de políticas comunitarias que promuevan la confianza social. Diversos estudios señalaron que las capacidades logísticas y organizativas de las FF.AA. fueron determinantes en regiones como el VRAEM, donde la pobreza extrema afectó al 26.6% de la población, superando el promedio nacional (INEI, 2019). Mendoza y Leyva (2017) subrayaron que las intervenciones en esta región debían abordar tanto las necesidades socioeconómicas como las amenazas derivadas del narcoterrorismo, lo que requirió un enfoque multidimensional y multisectorial. En este sentido, el estudio tuvo como objetivo analizar dos categorías principales: el capital social militar y el desarrollo sostenible, explorando su interrelación en el contexto del VRAEM. A través de este análisis, se procuró comprender cómo el capital social militar contribuyó a la creación de condiciones favorables para el desarrollo sostenible en una región caracterizada por una alta vulnerabilidad socioeconómica y de seguridad. Toro (2007) caracterizó el desarrollo sostenible como un proceso continuo y a largo plazo; en su análisis, destacó que este no era un objetivo alcanzable de manera inmediata, sino que requería un enfoque gradual y constante. Este proceso evolutivo implicó adaptación y aprendizaje continuo, en el cual las políticas, estrategias y prácticas se ajustaron y mejoraron con el tiempo para responder a los cambios ambientales, sociales y económicos. Según Toro, el desarrollo sostenible se distinguió por su naturaleza dinámica, donde las sociedades avanzaron hacia un equilibrio entre el crecimiento económico, la inclusión social y la protección ambiental. Este equilibrio no fue estático, sino que evolucionó en respuesta a nuevos desafíos y oportunidades. Además, subrayó la importancia de adoptar una visión a largo plazo, considerando las implicaciones futuras de las decisiones presentes, para garantizar que las necesidades pudieran ser satisfechas.

sin comprometer los recursos disponibles. En este marco, el concepto de “Capital Social Militar”, desarrollado en esta investigación, se presentó como una extensión de las teorías de capital social, pero en el ámbito de las actividades



militares y su impacto en el desarrollo sostenible. Este modelo abarcó categorías como redes de apoyo, cooperación social, confianza y reciprocidad, así como las acciones militares y la participación en el Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres, integrando estos elementos en un marco orientado a potenciar el desarrollo en áreas remotas y desafiantes, como el VRAEM. Bajo esta perspectiva, el estudio examinó cómo el modelo de capital social militar se aplicó al desarrollo sostenible del VRAEM durante el período 2023-2024. A través de un enfoque cualitativo y utilizando métodos hermenéuticos-fenomenológicos, se analizaron las dinámicas sociales y los efectos de las intervenciones de las FF.AA., aportando una nueva perspectiva sobre su rol en la pacificación y el desarrollo de la región.

Metodología

Este estudio adoptó un enfoque cualitativo, considerado el más apropiado para analizar fenómenos sociales complejos en contextos vulnerables como el VRAEM. Según Martínez (2006), este enfoque no solo permite describir eventos, sino también interpretar los significados atribuidos por los actores involucrados. De este modo, se buscó comprender cómo las FF.AA. han implementado el modelo de Capital Social Militar y cómo este ha influido en el desarrollo sostenible de la región. Para ello, se empleó un diseño hermenéutico-fenomenológico, que permitió interpretar las experiencias vividas y los significados atribuidos por los actores en sus interacciones con las intervenciones militares, así como analizar estos elementos dentro de su contexto social y cultural (Vargas, 2011). La población objetivo estuvo conformada por actores relevantes del VRAEM, incluyendo miembros de las FF.AA., autoridades locales, y representantes de las comunidades, lo que permitió abordar las dinámicas sociales desde diferentes puntos de vista. La recolección de datos se llevó a cabo mediante tres técnicas principales, integradas para enriquecer el análisis y asegurar la triangulación de las fuentes. En primer lugar, se realizaron entrevistas semiestructuradas, diseñadas para explorar las percepciones de los participantes sobre el impacto del modelo de Capital Social Militar. Este formato permitió obtener información detallada a través de preguntas abiertas que fomentaron el diálogo y la reflexión. Por ejemplo, se indagó sobre cómo percibían las acciones de las FF.AA. en su comunidad y qué iniciativas consideraban prioritarias para mejorar su calidad de vida. Las entrevistas, aportaron datos valiosos sobre la relación entre las comunidades y las instituciones del Estado. En segundo lugar, se realizó un exhaustivo análisis documental que incluyó normativas nacionales, como el Decreto Supremo No. 005-2021-DE, y documentos estratégicos, como la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 (MINDEF, 2021), el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050 y La Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (PNDIS) al 2030, que articula el accionar multisectorial e intergubernamental con el fin de lograr el desarrollo y bienestar de las personas. Asimismo, se revisaron informes de instituciones públicas, reportes académicos y literatura relevante que contextualiza los desafíos del desarrollo sostenible en el VRAEM. Este análisis proporcionó el marco teórico y normativo necesario para interpretar las acciones de las FF.AA. y su alineación con las políticas públicas nacionales. Finalmente, se llevaron a cabo observaciones directas en comunidades seleccionadas del VRAEM, donde se documentaron actividades como campañas médicas, distribución de alimentos, rehabilitación de caminos y construcción de infraestructura básica. Estas visitas permitieron registrar interacciones entre las FF.AA. y la población local, así como evaluar el impacto inmediato de las intervenciones. Las observaciones se anotaron en registros de campo, los cuales fueron

analizados posteriormente junto con los datos obtenidos mediante las entrevistas y los documentos revisados. El análisis de los datos recolectados se realizó mediante un enfoque de triangulación, que integró las diferentes fuentes para garantizar la validez y confiabilidad de los hallazgos. Este método permitió identificar patrones recurrentes, contrastar perspectivas y profundizar en las dinámicas sociales del VRAEM. Además, se utilizaron categorías de análisis previamente definidas, como “resiliencia comunitaria” y “confianza institucional”, que facilitaron la organización y comprensión de los datos. Desde el punto de vista ético, la investigación cumplió con los estándares establecidos para estudios cualitativos. Se obtuvo el consentimiento informado de todos los participantes, asegurando su comprensión sobre los objetivos del estudio y el uso de la información proporcionada. Asimismo, se garantizó la confidencialidad de los datos personales y se priorizó la seguridad de los participantes, dado el contexto de alta vulnerabilidad del VRAEM. Estas medidas éticas fueron fundamentales para crear un entorno de confianza y respeto, lo que permitió obtener datos de alta calidad y relevancia para el objetivo del estudio.

Resultados y Discusión

Después del acopio de la información y el análisis respectivo, se obtuvieron las siguientes categorías de investigación:

Capital social militar

El "Capital Social Militar", tal como fue conceptualizado en esta investigación, se refiere a la contribución significativa de las FF. AA. al desarrollo social, especialmente a través de actividades como la ayuda humanitaria, apoyo al desarrollo, operaciones de seguridad y defensa. Basado en teorías que subrayan la relevancia de las redes sociales y las relaciones interpersonales, este concepto se fundamenta en la capacidad de las FF. AA. para fomentar la confianza y solidaridad entre individuos, facilitando así la cooperación y el intercambio de recursos (Bourdieu, 1986; Coleman, 1990). Estas relaciones fortalecen las redes sociales que pueden ofrecer acceso a recursos críticos, promoviendo la colaboración con organizaciones civiles y gubernamentales en la resolución de desafíos de seguridad y desarrollo (Putnam, 1994).

El Capital Social Militar también destaca la importancia de los valores compartidos y las normas sociales en la construcción de comunidades cohesionadas (Fukuyama, 1995). Las FF. AA. al promover valores como el respeto a los símbolos patrios, al sistema democrático, a los derechos humanos y la responsabilidad ciudadana, contribuyen a fortalecer el capital social en la sociedad, generándose un vínculo de confianza para lograr el desarrollo económico y una estabilidad política. (Fukuyama, 1995; Kliksberg y Morin, 2003). Este enfoque no solo mejora la capacidad de respuesta y resiliencia comunitaria ante emergencias, sino que también apoya el desarrollo económico y garantiza una estabilidad política al cultivar la confianza entre las FF. AA. y la población.

Además, el concepto incluye la colaboración institucionalizada entre las FF. AA. y otras entidades gubernamentales y sociales, demostrando la relevancia que tiene la coordinación interinstitucional en la prestación de asistencia a la población (North, 1990). Esta colaboración fortalece la estabilidad política, aumenta la confianza en el gobierno y fomenta la participación



ciudadana, aspectos esenciales para el desarrollo socioeconómico sostenible y equitativo. En resumen, el concepto de Capital Social Militar emerge como un facilitador clave para el desarrollo de las comunidades, respaldado por teorías que subrayan la importancia de las redes sociales, la confianza y la colaboración institucional.

En este contexto, esta investigación reconoció las siguientes subcategorías: redes de apoyo, cooperación social, confianza y reciprocidad, acciones militares, operaciones militares y participación en el SINAGERD. Estas subcategorías no solo delinear las áreas clave de estudio, sino que también proporcionan un marco estructurado para comprender cómo las FF. AA. contribuyen al desarrollo social y a la seguridad nacional.

Desarrollo Sostenible

Desde su origen en la Declaración de Estocolmo en 1972, el concepto de "Desarrollo Sostenible" ha evolucionado para equilibrar el desarrollo económico, social y ambiental, consolidándose en tratados internacionales y agendas globales como los ODS de la ONU. Este principio busca asegurar el bienestar de las generaciones presentes y futuras. Las FF. AA., al igual que otros sectores de la sociedad, no solo contribuyen al desarrollo, sino que también deben garantizar la seguridad nacional, desempeñando un papel crucial en actividades de desarrollo sostenible.

En el contexto del VRAEM, la aplicación del modelo de capital social militar destaca como un enfoque que fomenta la colaboración entre la comunidad y las FF. AA., abarcando acciones como asistencia humanitaria, provisión de servicios básicos, seguridad de infraestructuras y promoción de la paz y la seguridad en la región. Integrar principios del capital social militar con el desarrollo sostenible a nivel local ofrece una valiosa oportunidad para potenciar las capacidades comunitarias, fomentar la paz y garantizar un futuro próspero y sostenible. Este enfoque subraya la importancia de la colaboración y participación de múltiples actores en la consecución de estos objetivos, destacando el papel fundamental del capital social militar. En el marco de esta investigación, se han delineado tres subcategorías fundamentales: desarrollo económico, desarrollo social y protección ambiental.

Soporte de categorías

A continuación, se presenta un análisis de las categorías, subcategorías y códigos emergentes de la investigación, con el propósito de ofrecer una visión clara sobre el fundamento, el enraizamiento y la densidad de cada aspecto evaluado. El fundamento/enraizamiento se refiere a la profundidad con la que una categoría está arraigada en el contexto del estudio, mientras que la densidad mide la frecuencia con la que los códigos se vinculan con otros códigos, reflejando así su relevancia y peso en el análisis global. La Tabla 1 ilustra cómo se distribuyen las categorías principales y sus respectivas subcategorías en términos de fundamento y densidad, facilitando así la interpretación y el análisis de los hallazgos

Tabla 1
Soporte de Categorías y subcategorías

Categorías	Subcategoría	Código	Fundamento /Enraizamiento	Densidad
1. Capital Social Militar			69	15



1.1 Redes de Apoyo	11	1
1.1.1 Participación de la Población	9	1
1.1.2 Decisión Política para Asignar Mayor Presupuesto y Mejorar Capacidades de las FF.AA.	11	3
1.1.3 Evitar campañas de desprestigio contra las FF.AA.	3	2
1.1.4 Necesidad de mayor Difusión de las Acciones Cívicas de las FF.AA.	2	1
1.2 Cooperación Social	29	2
1.2.1 Importancia del Aeródromo de Mazamari	24	2
1.3 Confianza y Reciprocidad	27	2
1.3.1 Valoración Positiva de la Intervención de las FF.AA.	30	1
1.3.2 Valoración Negativa a la Intervención de las FF.AA.	12	1
1.3.3 Sensación de Seguridad por la Presencia Militar	12	3
1.4 Acciones Militares	31	7
1.4.1 Acciones Cívicas	20	2
1.4.2 Ayuda Humanitaria	20	1
1.4.3 Construcción de Infraestructura Vial	12	1
1.4.4 Evacuaciones Aeromédicas en Apoyo a la Población	16	2
1.5 Operaciones Militares contra Grupos Hostiles	9	4
1.5.1 Respeto a los Derechos Humanos	5	1
1.6 Participación en el SINAGERD	8	3
1.6.1 Roles Estratégicos de las FF.AA.	14	6

2. Desarrollo Sostenible	35	11
2.1 Desarrollo Económico	14	5
2.1.1 Necesidad de contar con Infraestructura de Transporte y Comunicaciones	11	1
2.1.2 Necesidad de Impulsar el Turismo	6	1
2.1.3 Necesidad de Promover Inversiones y el Comercio	9	1
2.1.4 Reforzar el Sistema Aeronáutico en la Región	8	2
2.1.5 Vulnerabilidad por Pobreza Extrema	24	2
2.1.6 Apoyo de un sector de la Población al cultivo ilegal de la Hoja de Coca	13	2
2.2 Desarrollo Social	24	3
2.2.1 Necesidad de Educación y Salud	24	2
2.2.2 Necesidad de mayor participación de las FFAA	6	2
2.2.3 Falta de Continuidad en las Políticas Públicas	8	2
2.2.4 Necesidad de Mayor Presencia del Estado	22	3
2.2.5 Necesidad de Enfoque Estratégico, Integral y de Coordinación Estatal	43	4
2.2.6 Necesidad de un Marco Legal que permita la participación activa de las FFAA en el Desarrollo	8	2
2.2.7 Políticas Nacionales	22	2
2.3 Protección del Medio Ambiente	10	4
2.3.1 Campañas de Sensibilización para que la Población Cuide el Medio Ambiente	3	1
2.3.2 Control de Insumos Químicos	3	1
2.3.3 Posibilidad de Alterar Ecosistemas	3	2

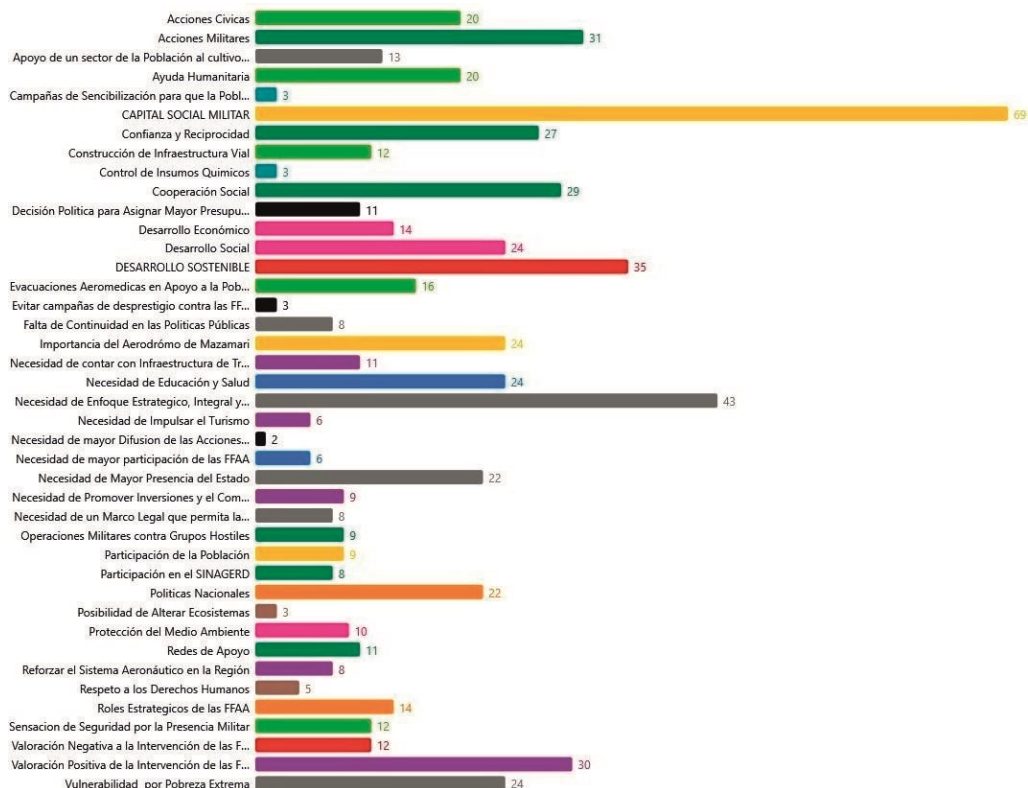
Seguidamente, para facilitar una mejor apreciación de los hallazgos, se presenta a continuación la figura 1 que visualiza las categorías más enraizadas y con mayor densidad en la investigación.



Esta representación gráfica permite identificar de manera clara y concisa las categorías que poseen un mayor fundamento y enraizamiento en el contexto del estudio.

Figura 1

Diagrama de barras del soporte de categorías y subcategorías



Nota. En esta representación gráfica, se pueden observar las categorías principales, como "Capital Social Militar" y "Desarrollo Sostenible," que destacan por su alta frecuencia y relevancia en el análisis.

Tras la inmersión inicial, se determinó que la categoría "Capital Social Militar" que fue definida en esta investigación, comprende las siguientes subcategorías: redes de apoyo, cooperación social, confianza y reciprocidad, acciones militares, operaciones militares y participación en el SINAGERD. Este concepto se fundamenta en teorías previas sobre capital social, que destacan su importancia en el desarrollo humano y social (Kliksberg y Morin, 2003; Putnam, 1995;

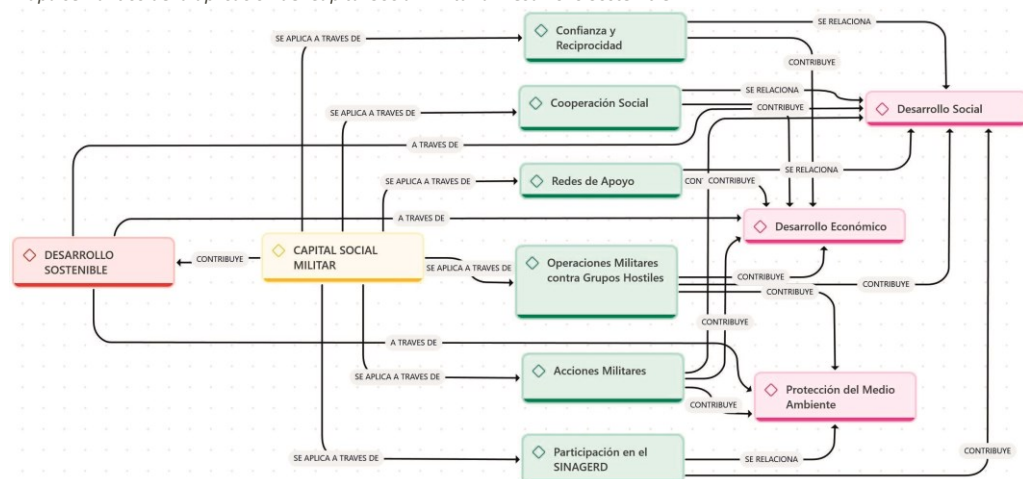
Fukuyama, 1995). Estas subcategorías son esenciales para comprender el contexto desafiante del VRAEM, donde las FF. AA. desempeñan un papel determinante.

Por otro lado, la categoría “Desarrollo Sostenible” abarca las subcategorías de desarrollo económico, desarrollo social y protección del medio ambiente, fundamentándose en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU. Estos ODS ofrecen una perspectiva integral para abordar desafíos globales como la pobreza, la educación, la salud y el cambio climático (Naciones Unidas, 2015). Su adopción refleja un compromiso global hacia un futuro más inclusivo y sostenible.

Los resultados obtenidos en esta investigación revelan que el modelo de Capital Social Militar ha tenido un impacto positivo en diversos aspectos del desarrollo sostenible en el VRAEM. Esta región, afectada por el accionar terrorista, el narcotráfico y profundas carencias económicas, ha encontrado en las intervenciones de las FF. AA. un agente transformador capaz de mejorar las condiciones de vida de sus comunidades. A continuación, se presenta la red semántica (figura 2) derivada del análisis realizado con el sistema ATLAS.ti. La red semántica representa visualmente las relaciones y conexiones entre las categorías y subcategorías identificadas durante el proceso de investigación (IBM 2023). Al utilizar ATLAS.ti, se ha facilitado la organización y el análisis de datos complejos, permitiendo una representación gráfica que ilustra cómo los conceptos se interrelacionan y se agrupan en función de su contenido y contexto. Esta herramienta ayudó a revelar patrones y estructuras subyacentes en los datos, permitiendo una mejor comprensión e interpretación de los hallazgos.

Figura 2

Mapa semántico de la aplicación del Capital Social Militar al Desarrollo Sostenible





Los resultados obtenidos en esta investigación revelan que el modelo de Capital Social Militar ha tenido un impacto positivo en diversos aspectos del desarrollo sostenible en el VRAEM. Esta región, afectada por el accionar terrorista, el narcotráfico y profundas carencias económicas, ha encontrado en las intervenciones de las FF. AA. un agente transformador capaz de mejorar las condiciones de vida de sus comunidades. A continuación, se presenta la red semántica (figura 2) derivada del análisis realizado con el sistema ATLAS.ti. La red semántica representa visualmente las relaciones y conexiones entre las categorías y subcategorías identificadas durante el proceso de investigación (IBM 2023). Al utilizar ATLAS.ti, se ha facilitado la organización y el análisis de datos complejos, permitiendo una representación gráfica que ilustra cómo los conceptos se interrelacionan y se agrupan en función de su contenido y contexto. Esta herramienta ayudó a revelar patrones y estructuras subyacentes en los datos, permitiendo una mejor comprensión e interpretación de los hallazgos.

El mapa semántico también subraya que el desarrollo sostenible en el VRAEM se sustenta en tres pilares fundamentales: el económico, el social y el ambiental. Aquí, el capital social juega un papel determinante al promover la participación comunitaria en la toma de decisiones y en la gestión de recursos, lo que aumenta la eficacia de las iniciativas sostenibles. Las comunidades con fuertes lazos de cooperación tienen una mayor capacidad para implementar proyectos que fomenten tanto el bienestar social como la conservación del medio ambiente. Además, las redes sociales actúan como un medio para enfrentar los desafíos de la pobreza y la inseguridad, permitiendo que los miembros de la comunidad gestionen sus recursos de manera más eficiente y participen activamente en la construcción de paz y reconciliación, elementos fundamentales para el desarrollo en una región que es afectada por el flagelo narcoterrorista.

El análisis también muestra cómo los contextos social y cultural del VRAEM influyen en la aplicación del capital social. En un entorno marcado por la desconfianza debido a los efectos del conflicto armado, fortalecer el capital social a través de iniciativas de paz, reconciliación y educación se presenta como una vía clave para superar estas barreras. El fortalecimiento de redes de confianza puede ir más allá de la simple interacción entre individuos, formando una base sólida para el desarrollo sostenible, en la que las comunidades tienen un papel activo en la gestión de sus propios recursos y en la ejecución de proyectos de desarrollo. Este enfoque permite transformar la relación entre las FF. AA. y las comunidades, de ser una dinámica de control a convertirse en una de cooperación mutua, promoviendo el bienestar general de la región.

Es fundamental considerar que el capital social militar, a través de la presencia activa de las FF. AA. en la región, no solo proporciona seguridad, sino que también puede jugar un papel crucial en la promoción del desarrollo sostenible. El reto principal radica en construir confianza en las comunidades que han sufrido los efectos del flagelo narcoterrorista. Sin embargo, este desafío también presenta una oportunidad única para fortalecer redes de apoyo, consolidar la paz y promover proyectos de desarrollo económico, social y ambiental en la región.

El cumplimiento del objetivo de la investigación, se puede observar en las diversas formas en que las redes de confianza y cooperación pueden aplicarse en esta región. La integración de las FF. AA. con las comunidades locales es esencial, ya que la presencia militar no solo debe enfocarse en tareas de control, sino también en la facilitación de proyectos de desarrollo sostenible. Estas iniciativas pueden incluir el desarrollo agrícola, la mejora de la infraestructura básica y la implementación de programas educativos y de capacitación, fundamentales para las comunidades afectadas por la pobreza y el aislamiento.

En este sentido, la colaboración entre las FF. AA. y las comunidades no solo fortalece el capital social local, sino que también permite el acceso a recursos y conocimientos que de otro modo serían inaccesibles para los habitantes del VRAEM. La confianza y el trabajo conjunto entre militares y civiles tienen un impacto directo en la creación de un entorno de cooperación, participación y cohesión social, elementos esenciales para la implementación de proyectos sostenibles. Además, el mapa semántico resalta cómo las instituciones del estado, en colaboración con organizaciones no gubernamentales, pueden fortalecer el capital social militar en el VRAEM, creando redes de cooperación interinstitucional que favorezcan el desarrollo de la región.

Por lo tanto, la aplicación del modelo de capital social militar en el VRAEM tiene el potencial de transformar la región, no solo promoviendo la seguridad, sino también generando las condiciones necesarias para un desarrollo económico, social y ambiental sostenible. El cumplimiento del objetivo de la investigación no solo implica analizar este modelo, sino también identificar las prácticas y estrategias que pueden hacer de esta colaboración un vehículo efectivo para el cambio en la región. El modelo de capital social militar, al ser implementado de manera efectiva, puede superar los obstáculos históricos de desconfianza y violencia, y contribuir al establecimiento de una base sólida para el desarrollo sostenible en el VRAEM. A continuación, se detallan algunos aspectos relevantes donde el capital social militar interviene directamente:

Fortalecimiento de la resiliencia comunitaria

Uno de los hallazgos más significativos fue el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria. Según Putnam (2015), el capital social se construye mediante redes de confianza y cooperación mutua, elementos que fueron evidentes en las acciones de las FF. AA. en el VRAEM. Por ejemplo, las entrevistas realizadas a líderes comunitarios destacaron las campañas de asistencia médica, realizadas en coordinación con el Ministerio de Salud y las evacuaciones aeromédicas realizadas por las FF. AA. en apoyo a la población desde el aeródromo de Mazamari. (véase figura 2). Estas acciones militares no solo respondieron a necesidades de salud, sino que también incrementaron la percepción positiva de la población hacia las FF. AA., lo que refuerza el tejido social.

Adicionalmente, la provisión de alimentos y suministros básicos en zonas vulnerables, ayudó a mitigar la inseguridad alimentaria. Estas acciones han sido fundamentales en un contexto donde,



según el INEI (2019), el 50% de las familias del VRAEM vive en condiciones de pobreza extrema, agravadas por la limitada infraestructura de transporte, salud y educación.

Figura 3

Campaña Cívica Multisectorial que ejecutó en CCFFAA – CEVRAEM (MINDEF, 2022)



Nota. En esta representación gráfica, se pueden observar las categorías principales, como "Capital Social Militar" y "Desarrollo Sostenible," que destacan por su alta frecuencia y relevancia en el análisis.

Desarrollo de infraestructura

La rehabilitación de caminos y la construcción de puentes fueron otros logros significativos. Estos proyectos facilitaron la conectividad entre comunidades previamente aisladas, permitiendo el acceso a servicios básicos y la integración económica. Como señalan Sachs y Vernis (2015), la infraestructura es un pilar esencial para el desarrollo sostenible, ya que reduce la brecha de desigualdad y promueve el acceso a oportunidades económicas.

En este caso, las iniciativas lideradas por las FF.AA. han permitido a los agricultores locales transportar sus productos a mercados regionales, disminuyendo su dependencia económica del cultivo de coca. Este es un paso crucial en la lucha contra el narcotráfico, dado que el VRAEM es responsable del 70% de la producción de coca en el Perú (CEEP, 2020).

Asimismo, en esta región del país declarada en estado de emergencia, las FF.AA. a través del Comando Especial VRAEM vela por la seguridad y operatividad del aeródromo de Mazamari, desde donde se realizan vuelos militares de ayuda humanitaria (Figura 3). Y sirve como punto de ingreso y salida para vuelos comerciales (Figura 4), facilitando el turismo y el comercio al ser la única conexión aérea con la selva central.

Estas acciones militares contribuyen directamente al desarrollo sostenible del VRAEM.

Figura 4

Evacuaciones aeromédicas (CEVRAEM, 2023)



Nota. La figura muestra una evacuación aeromédica realizada a un menor de escasos recursos económicos desde el distrito de Mazamari hasta la ciudad de Lima.

Figura 5

Aeródromo de Mazamari recibe vuelo de aerolínea comercial



Nota. La figura muestra el aeródromo de Mazamari, empresa ATSA realiza vuelos comerciales en la ruta Lima–Mazamari–Lima

Construcción de redes de confianza y cooperación

La confianza en las instituciones gubernamentales es históricamente baja en el VRAEM debido al abandono estatal y la influencia del narcotráfico. Sin embargo, las intervenciones de las FF.AA. han cambiado esta percepción en muchos sectores. Según los resultados de las entrevistas, el 85% de los entrevistados considera que la presencia militar ha mejorado significativamente la seguridad y ha fomentado una mayor cooperación con las autoridades locales.

Fukuyama (1995) subraya que la confianza es un elemento fundamental para el capital social, ya que facilita la colaboración entre diferentes actores. En este caso, las FF.AA. no solo garantizaron la seguridad, sino que también sirvieron como mediadores para conectar a las comunidades con otros organismos gubernamentales, como el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS).

Desafíos y oportunidades

A pesar de estos avances, persisten desafíos que limitan el impacto del modelo de Capital Social Militar. Uno de los problemas recurrentes es la falta de inversión sostenida en proyectos de desarrollo agrícola alternativo. Según García (2023), la

ausencia de apoyo técnico y financiero a los agricultores dificulta su transición hacia cultivos legales más rentables, perpetuando la dependencia económica del narcotráfico. Asimismo, la falta de una estrategia integral que articule a las FF.AA. con otras instituciones públicas y privadas limita el alcance de las intervenciones. La experiencia de Durston (2003) sugiere que, para maximizar el impacto del capital social, es necesario construir alianzas multisectoriales que aborden los problemas desde una perspectiva sistémica.

Propuestas para replicar el modelo

Con base en los resultados obtenidos, se propone que el modelo de Capital Social Militar se amplíe a otras regiones con características similares, como Purús, en la frontera con Brasil, y el Putumayo, en la frontera con Colombia. Ambas regiones comparten condiciones de aislamiento geográfico extremo, una alta vulnerabilidad socioeconómica y la presencia limitada del Estado, lo que las hace propicias para la implementación de este enfoque.

En Purús, el acceso es extremadamente limitado debido a la falta de infraestructura vial, lo que obliga a depender de transporte fluvial o aéreo. Esta situación dificulta la provisión de servicios básicos, como salud y educación, y limita las oportunidades económicas de sus habitantes, quienes dependen en gran medida de actividades extractivas como la pesca y la recolección de recursos forestales. Adicionalmente, el tráfico ilícito de madera y drogas representa una amenaza constante para la seguridad y sostenibilidad de la región (CEEP, 2020). En este contexto, la implementación del Capital Social Militar podría contribuir significativamente mediante la construcción de infraestructura básica, el fortalecimiento de las capacidades locales y la provisión de asistencia humanitaria coordinada con otras instituciones gubernamentales.

Del mismo modo, el Putumayo enfrenta desafíos similares debido a su posición estratégica en la triple frontera entre Perú, Colombia y Brasil, lo que lo convierte en una ruta clave para el tráfico de drogas y otras actividades ilegales. Además, la región sufre de pobreza extrema, con comunidades indígenas y campesinas que carecen de acceso a servicios esenciales. La experiencia en el VRAEM demuestra que el Capital Social Militar puede desempeñar un papel central en estas zonas, fortaleciendo la seguridad, construyendo redes de confianza y facilitando la interacción entre la población y las instituciones del Estado. Por ejemplo, la construcción de puentes, puertos fluviales y caminos que conecten las comunidades aisladas del Putumayo con centros de comercio regional podría incentivar el desarrollo económico y reducir la dependencia de actividades ilegales.

En ambas regiones, la implementación del modelo debe incluir un enfoque multisectorial, articulando esfuerzos con ministerios como el MIDIS y el MINSA, así como con organizaciones internacionales que trabajen en el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. Además, es crucial incorporar a las comunidades locales en la planificación y ejecución de las intervenciones,



garantizando que sus necesidades y perspectivas sean consideradas. Esto no solo fortalecerá el impacto del modelo, sino que también aumentará la legitimidad y confianza hacia el Estado, replicando los logros que se vienen alcanzando en el VRAEM.

MILITAR DEL SIGLO XXI Conclusiones

El Capital Social Militar como estrategia eficaz para el desarrollo sostenible:

El modelo de Capital Social Militar ha demostrado ser una herramienta efectiva para promover el desarrollo sostenible en contextos de alta vulnerabilidad como el VRAEM. Las intervenciones de las FF. AA. han permitido mejorar la resiliencia comunitaria, fortalecer las redes de apoyo local y aumentar la confianza entre la población y el Estado. A través de proyectos de infraestructura, atención médica y asistencia humanitaria, se ha logrado mitigar algunos de los efectos de la pobreza extrema y las carencias de servicios básicos, mejorando la calidad de vida de las comunidades.

La importancia de la cooperación entre las Fuerzas Armadas y la población:

Uno de los aspectos clave del modelo es la colaboración efectiva entre las FF.AA. y las comunidades locales. Esta cooperación no solo ha tenido efectos inmediatos en la seguridad y el bienestar de la población, sino que ha facilitado la creación de redes sociales basadas en la confianza y la solidaridad. Estos lazos son esenciales para la cohesión social en contextos de alta vulnerabilidad, ya que permiten enfrentar juntos los desafíos del narcotráfico, la violencia y la pobreza (Putnam, 2020). La confianza en las instituciones del Estado se ha visto fortalecida, lo que contribuye a la consolidación de la paz y la estabilidad social en áreas tradicionalmente conflictivas.

El modelo de Capital Social Militar puede replicarse en otras zonas vulnerables:

Un aspecto central de esta investigación es la aplicabilidad del modelo de Capital Social Militar en otras regiones vulnerables del país. Regiones como Purús, en la frontera con Brasil, y el Putumayo, en la frontera con Colombia, presentan características similares a las del VRAEM en términos de aislamiento geográfico, vulnerabilidad socioeconómica y limitada presencia del Estado. Las intervenciones basadas en el capital social pueden ser una solución viable para estas zonas, fomentando la cooperación entre los actores locales y el Estado, al tiempo que se abordan las necesidades de infraestructura, servicios básicos y seguridad. Además, el modelo podría aplicarse en otras regiones del Perú que enfrentan situaciones similares de pobreza extrema y marginalidad, como las zonas rurales de la selva alta y baja, y en algunas áreas de los Andes, donde el acceso y la conectividad son limitados.

Necesidad de un enfoque multisectorial para maximizar el impacto:

Aunque el modelo de Capital Social Militar ha mostrado resultados positivos en el VRAEM, es fundamental que las intervenciones militares se complementen con políticas públicas sostenibles y esfuerzos multisectoriales. La coordinación entre las Fuerzas Armadas, el gobierno local, organizaciones no gubernamentales y otros actores del desarrollo es clave para garantizar la efectividad y sostenibilidad de las acciones implementadas. Un enfoque integral que aborde áreas como salud, educación, desarrollo económico y seguridad contribuirá a fortalecer los resultados

a largo plazo, permitiendo una solución más completa a los problemas de la región. Como señalan Sachs y Vernis (2015), el desarrollo sostenible solo puede lograrse mediante un enfoque holístico que contemple todos los aspectos del bienestar humano.

En este sentido, la tesis de Gómez de la Torre (2023) analiza el impacto de la creación de una nueva región VRAEM, basada en el Plan Bicentenario 2018-2021, proponiendo que dicha medida sería bien recibida y beneficiosa para la región. Este análisis destaca cómo una intervención multisectorial, junto con la aplicación de modelos de Capital Social, puede ser un factor determinante para el desarrollo sostenible del VRAEM, ofreciendo un marco para futuras acciones en la zona.

Retos y limitaciones para la implementación del modelo en otras regiones:

A pesar del potencial del modelo, existen desafíos que deben ser superados para garantizar su éxito en otras zonas del país. Uno de los principales obstáculos es la falta de infraestructura básica en regiones como Purús y Putumayo, lo que dificulta la implementación de proyectos de largo alcance. Además, la presencia de actividades ilegales, como el narcotráfico y la tala ilegal, en muchas de estas zonas presenta un desafío adicional para las FF.AA. en términos de garantizar la seguridad y la estabilidad. En este sentido, es fundamental que las intervenciones no solo se centren en la provisión de servicios, sino también en la creación de un entorno seguro y en el fortalecimiento de la presencia del Estado en estos territorios.

Recomendaciones para la replicabilidad del modelo:

Para replicar con éxito el modelo de Capital Social Militar en otras zonas vulnerables, se recomienda fortalecer la colaboración interinstitucional, aumentar la capacitación de los actores locales y promover la participación activa de las comunidades en el diseño y ejecución de las intervenciones. Además, es esencial que las políticas públicas se alineen con las necesidades y características específicas de cada región, adaptando las estrategias de desarrollo a los contextos locales. El modelo debe ser flexible y adaptable, permitiendo su ajuste a los cambios en las dinámicas sociales, políticas y económicas de las áreas donde se implementa.



- Bourdieu, P. (2011). The forms of capital (1986). En W. Blackwell (Ed.) Cultural theory: An
DQWKRORJ\ (GLWRULDO2ÚFHV
[https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=O5uGEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PA81&dq=Bourdieu.+\(1986\):+%E2%80%9CThe+forms+of+capital%E2%80%9D&ots=64xrz5B-&DOOH27UDJDQGR\(VWUDWHJLDV'HVDI"RV\5HŭH\[LRQHVVREUHHO1DUFRWUŭŔFR\HO](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=O5uGEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PA81&dq=Bourdieu.+(1986):+%E2%80%9CThe+forms+of+capital%E2%80%9D&ots=64xrz5B-&DOOH27UDJDQGR(VWUDWHJLDV'HVDI) Terrorismo en el
VRAEM 2023. *Revista Seguridad y Poder Terrestre*, 3(1). <https://doi.org/10.56221/spt.v3i1.49>
- Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEPE). (2020). *Exposición del viceministro de Políticas para la Defensa*. 28 de agosto 2020. <https://ceeep.mil.pe/wp-content/uploads/2020/09/8-Flores-CEEPE-28-Ago-20.pdf>
- Durston, J. (2003). Capital social: parte del problema, parte de la solución, su papel en la persistencia y en la superación de la pobreza en América Latina y el Caribe. En R. Atria, M. Siles, I. Arriagada, L y Robison, S. Whiteford (Comps.), *Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe: en busca de un nuevo paradigma*. (147-202). CEPAL.
<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e2fec1d9-239b-4661-a673-fe89f58d6a90/content>
- Fukuyama, F. (1995). Capital social y economía global. *Asuntos Exteriores*, 74 (89).
<https://heinonline.org/HOL/LandingPage?handle=hein.journals/fora74&div=85&i=d=&page=>
- García, D. (2023). *Propuesta de un modelo para la participación de las Fuerzas Armadas en el desarrollo amazónico fronterizo, en el marco de los objetivos de desarrollo sostenible*
218a\$*(1'\$>7HVLV'RFWRUDO&HQWURGH\$OWRV(VWXGLRV1DFLRQDOHV Escuela de Posgrado).
<https://hdl.handle.net/20.500.13097/274>
- Gómez de la Torre, M. (2023). *Decisión estratégica presidencial para la creación de la Nueva Región y el Desarrollo Sostenible armónico en bienestar de los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro en base al Plan Bicentenario 2018 – 2021*.>7HVLV'RFWRUDO
&HQWUR GH \$OWRV (VWXGLRV 1DFLRQDOHV (VFXHOD GH 3RVJUDGR@
<https://repositorio.caen.edu.pe/items/3dda0411-ce64-4c1b-bb2a-b0a84b6c15d7>
- *RQJDQHV0\$&DOOH32&DPSRV+\(GXDUGR0(O1DUFRWUŭŔFRHQH095\$(OXQD
\$PHQDJD1DQWUDOLJDGD*Revista de Ciencia e Investigación en Defensa-CAEN*, 4 (2), 37-56.
<https://doi.org/10.58211/recide.v4i2.109>
- Guerrero, G., Rojas, V., Cueto, S., Vargas, J., y Leandro, S. (2019). *Implementación de programas de inclusión social en territorios con población vulnerable: ¿cómo está cambiando Beca 18 la vida de los y las jóvenes del valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro*
(VRAEM)? *UXSR GH \$QŭOLVLV SDUD HO 'HVDUUROOR*\$5\$(
<https://hdl.handle.net/20.500.12820/502>
- IBM (2023). *Guía del software Atlas*. ti. <https://atlasti.com/es/manuales-y-documentos>
- ,QVWLWXWR1DFLRQDOGH(VWDG"VWLFDH,QIRUPŭWLFD,1(,Valle de los ríos Apurímac, Ene y
ODQWDUR95\$(03HUŭO6RFLRGHPRIUŭŔFR6REUHODEDVHGHORVUHVVXOWDGRVGHORV Censos
Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades



- Indígenas.,1(
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1_661/libro.pdf
- Kliksberg, B., y Morin, E. (2003). *Hacia una economía con rostro humano*. Fondo de Cultura Económica.
https://scholar.google.es/scholar?hl=es&as_sdt=0%2C5&q=Kliksberg%2C+Bernardo+%E2%80%9CHacia+una+econom%C3%ADa+con+rostro+hu+mano.%E2%80%9D+&btnG=
- ODUW"QH]9DOLGHJ\FRQŨDELOLGDGHQODPHWRGRORJ"DFXDOLWDWLYD *Paradigma*, 27(2), 07-33.
https://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1011-22512006000200002
- Mendoza, W. y Leyva, J. (2017). *La economía del VRAEM: diagnóstico y opciones de política*.
86\$,\",(6
KWWSŨOHVVSXFSGHSGHSDUWDPHQWRHFRQRPLD:0-/95\$(09))DEULOSGI
- 0,1'()GHVHVLHPEUHG\$H\$FRLRQHVF"YLFDVGHODV)XHUJ]DV\$UPDGDVHQHO95\$(0 superaron el millón de
atenciones *Nota de Prensa*.
<https://www.gob.pe/institucion/mindef/noticias/654908-acciones-civicas-de-las-fuerzas-armadas-en-el-vraem-superaron-el-millon-de-atenciones>
- Presidencia del Consejo de Ministros. (23 de julio 2021). *Decreto Supremo No 005 – 2021 – DE, Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030* KWWSVFGQZZJRESHXSORDGVGRFXPHQWŨOH'6
DE.pdf.pdf?v=1628258803
- Presidencia del Consejo de Ministros. (31 de diciembre 2022). *Decreto Supremo No 008-2022-MIDIS, Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030* KWWSVEXVTXHGVDVHOSHUXDQRSHGLVSRVLWLYR1/
- Putnam, R. D. (1995). Bowling alone: America's declining social capital. *Journal of Democracy*, 6 (1).
https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-1-349-62397-6_12#citeas
- Putnam, R. D. (2000). *Bolos solos: el colapso y el resurgimiento de la comunidad estadounidense*. Simón & schuster Paperbacks.
KWWSVERRNVJRRJOHHVERRNV"KO HV OU LG UGLERGH\$8& RL IQG SJ 3\$ GT
3XWQDP5
.+D.+(2000).+Bowling+Alone:+The+Collapse+and+Revival+of+American+Community.+Simon+a
nd+Schuster.&ots=G7EasXsjX-&sig=YOTTYGk_hmulKAKj8JwyvMvVYps#v=onepage&q&f=false
- 3XWQDP5'6RORMXJDUDORVERORVHOFDSLWDOVRFLDOHQGHFOLYHGH(VVDGRV8QLGRV*El lector de la ciudad*, 188-196. Rutledge.
<https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781315748504-30/bowling-alone-america-declining-social-capital-robert-putnam>
- Sachs, J. D., y Vernis, R. V. (2015). *La era del desarrollo sostenible*. *Deusto*.
https://staticoplanetadelibroscommx.cdnstatics.com/libros_contenido_extra/31/30978_La_era_del_desarrollo_sostenible.pdf
- Toro, J. (2007). El desarrollo sostenible: un concepto de interés para la geografía Francisco.
&XDGHUQRV*HRJUŨŨFRV, 40, 149-181.
https://www.academia.edu/1434543/_Espa%C3%B1a_y_la_geopol%C3%ADtica_de_la_inmigraci%C3%B3n_en_los_albores_del_siglo_XXI_

Vargas, X. (2011). ¿Cómo hacer investigación cualitativa? *Una guía práctica para saber qué es la investigación en general y cómo hacerla, con énfasis en las etapas de la investigación cualitativa.* ETXETA
KWWSSDJLQDVSHUVRQDOHVXQDPP[DSSZHEURRWÜOHV;DYLHU9DUJDV
%&202+\$&(5,19(67,*\$SGI

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú



COOPERACIÓN INTERAGENCIAL Y SU INFLUENCIA EN EL CONTROL DEL ORDEN PÚBLICO EN LIMA-METROPOLITANA

Edgar Roberto Cunya Merino

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9894-8566>

Julio Conoc López

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-2426-2274>

¿Cómo citar:

Cunya, E., y Conoc, J. (2025). Cooperación interagencial y su influencia en el control del orden público en Lima-Metropolitana. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

El estudio tiene como propósito principal analizar la influencia de la cooperación interagencial en el control del orden público en Lima Metropolitana, especialmente en un contexto marcado por crecientes desafíos en materia de seguridad ciudadana. Para ello, se utilizó un enfoque cuantitativo y un diseño no experimental de nivel explicativo, con el fin de explorar las relaciones entre la colaboración entre instituciones y su impacto en la respuesta ante emergencias y el fortalecimiento de la seguridad pública. Los datos fueron obtenidos mediante encuestas aplicadas a una muestra intencionada de 60 oficiales del ejército Peruano y de la Policía Nacional del Perú. La confiabilidad del instrumento se verificó mediante el método test-retest, logrando un nivel alto de consistencia en las mediciones. El análisis estadístico, basado en regresión lineal simple, demostró una correlación significativa entre la cooperación interagencial y el control del orden público, con un coeficiente de correlación de $r = 0.957$ y un $R^2 = 0.915$, lo que indica que el 91.5% de la variabilidad en el control del orden público se explica por la cooperación entre las instituciones. Estos resultados confirman que la optimización de recursos, la mejora en la comunicación interinstitucional y la implementación de protocolos conjuntos fortalecen la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia y mejoran la percepción ciudadana de seguridad. Desde un enfoque teórico, el estudio se apoya en marcos como la Teoría de la Cooperación Interagencial (Frazier, 2014), que destaca el rol del liderazgo, la confianza mutua y la comunicación, y la Teoría del Control Social (Hirschi, 1969), que subraya cómo la cohesión institucional puede contribuir a la prevención del delito. Además, la Teoría del Actor-Red (ANT) complementa el análisis al abordar el impacto de las redes organizacionales y tecnológicas en el logro de objetivos compartidos. Es importante recalcar que, cuando estas instituciones trabajan de manera conjunta, se logra una mayor cohesión y efectividad, lo que no solo contribuye a la reducción de la criminalidad, sino también a la construcción de confianza entre la población y las autoridades.

INTERAGENTIAL COOPERATION AND ITS INFLUENCE ON PUBLIC ORDER CONTROL IN METROPOLITAN LIMA

Edgar Roberto Cunya Merino

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9894-8566>

Julio Conoc López

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-2426-2274>

Cómo citar:

Cunya, E., y Conoc, J. (2025). Cooperación interagencial y su influencia en el control del orden público en Lima-Metropolitana. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

The main purpose of the study is to analyze the influence of interagency cooperation in the control of public order in Metropolitan Lima, especially in a context marked by growing challenges in terms of citizen security. To achieve this, a quantitative approach and a non-experimental, explanatory design were employed to explore the relationships between institutional collaboration, its impact on emergency response, and the strengthening of public security. Data were collected through surveys applied to an intentional sample of 60 officers from the Peruvian Army and the National Police of Peru. The reliability of the instrument was verified using the test-retest method, achieving a high level of consistency in the measurements. The statistical analysis, based on simple linear regression, demonstrated a significant correlation between interagency cooperation and public order control, with a correlation coefficient of $r = 0.957$ and $R^2 = 0.915$, indicating that 91.5% of the variability in public order control is explained by cooperation between institutions. These results confirm that optimizing resources, improving interinstitutional communication, and implementing joint protocols strengthen response capacity in emergencies and enhance citizens' perception of security. From a theoretical perspective, the study is supported by frameworks such as Frazier's Interagency Cooperation Theory (2014), which highlights the role of leadership, mutual trust, and communication, and Hirschi's Social Control Theory (1969), which emphasizes how institutional cohesion can contribute to crime prevention. Additionally, the Actor-Network Theory (ANT) complements the analysis by addressing the impact of organizational and technological networks in achieving shared objectives. The study also points out that the lack of coordination and communication between institutions has been a significant obstacle in the past, fragmenting public security responses. However, the results show that when these institutions work together, greater cohesion and effectiveness are achieved, which not only contributes to reducing crime but also fosters trust between the population and authorities.



Introducción

En la actualidad, la seguridad ciudadana se ha convertido en un tema central en el debate público, especialmente en contextos metropolitanos como Lima, donde la densidad poblacional y la diversidad cultural plantean desafíos únicos. La creciente violencia y criminalidad han puesto en evidencia la necesidad de estrategias efectivas que integren los esfuerzos de las fuerzas armadas y la Policía Nacional del Perú. La percepción de inseguridad ha aumentado entre la población, lo que demanda una respuesta inmediata y coordinada de las instituciones encargadas de velar por el orden público. En este contexto, la cooperación interagencial se presenta como una respuesta clave para enfrentar estos desafíos, ya que permite la optimización de recursos y la mejora en la respuesta ante situaciones críticas. La colaboración entre diferentes entidades, como la policía y el ejército, puede potenciar la capacidad de respuesta ante emergencias y contribuir a la prevención del delito. Sin embargo, persisten preguntas sobre cómo esta cooperación se traduce en mejoras tangibles en el control del orden público. Existen incertidumbres sobre los mecanismos específicos que facilitan esta colaboración y su impacto en la percepción de seguridad de la población. ¿Qué factores determinan el éxito de estas interacciones? ¿Cómo se pueden medir los resultados de la cooperación interagencial en términos de reducción del crimen y mejora de la confianza ciudadana? Estas incógnitas hacen necesario un estudio profundo que no solo identifique las dinámicas de cooperación, sino que también evalúe su efectividad en el contexto local. El objetivo de esta investigación es determinar la influencia de la cooperación interagencial en el control del orden público en Lima Metropolitana. A través de un enfoque cuantitativo, se busca establecer relaciones claras entre estos dos elementos, analizando datos empíricos que respalden las conclusiones. Además, se propone ofrecer recomendaciones prácticas que fortalezcan las políticas de seguridad pública y fomenten un entorno más seguro para los ciudadanos. Este estudio no solo aborda un problema crítico actual, sino que también aporta un enfoque integral al sustentarse en teorías contemporáneas como la gobernanza multinivel, el contrato social, el actor-red y la disuasión, todas ellas fundamentales para comprender las dinámicas de cooperación interagencial y su relación con el control del orden público.

Metodología

Se empleó un enfoque cuantitativo con un diseño no experimental y de nivel explicativo. Este diseño permitió evaluar la relación entre la cooperación interagencial y el control del orden público en Lima Metropolitana. La población de estudio estuvo compuesta por oficiales del Ejército Peruano y de la Policía Nacional del Perú, seleccionándose una muestra de 60 participantes mediante un muestreo no probabilístico intencionado.

La estructura del diseño del estudio es el siguiente:

M : Oficiales de la PNP y Oficiales del EP, en Lima Metropolitana
O1 : Cooperación Interagencial

O2 : Orden Público

I: Influencia de la Variable independiente en la Variable dependiente

La variable independiente del presente estudio es Cooperación Interagencial, definida conceptualmente como un proceso de colaboración entre instituciones o agencias que generan



valor en la gestión pública y alcanzar objetivos comunes (Molano y Francoe, 2007). Operacionalmente, se refiere a los procedimientos que facilitan el trabajo conjunto entre dos o más entidades públicas para lograr el bienestar social. Por otro lado, la variable dependiente denominada Orden Público se define como las operaciones coordinadas entre las Fuerzas Armadas y los organismos de seguridad pública, establecidas por el presidente de la República (Jaspe, 2020). Operacionalmente, se refiere a un entorno adecuado para la convivencia pacífica, donde los derechos y deberes se armonizan.

Los datos recolectados fueron analizados mediante estadística descriptiva e inferencial, utilizando análisis de regresión lineal simple para evaluar la relación entre las variables independientes (cooperación interagencial) y dependientes (control del orden público). Para la recolección de datos empíricos relevantes y objetivos que nutrieran el proceso de investigación, se utilizó la técnica de la encuesta como herramienta metodológica. Según lo definido por Cabezas et al. (2018), la encuesta constituye una técnica primaria que permite obtener información a partir de un conjunto coherente y articulado de interrogantes. Esta técnica garantiza que los datos recopilados de una muestra representativa puedan ser sometidos a métodos cuantitativos de análisis, posibilitando la extrapolación de los resultados obtenidos a una población más amplia, dentro de ciertos márgenes de error y niveles de confianza previamente establecidos. En el marco de esta investigación, se empleó un cuestionario como instrumento metodológico para la recolección de datos relacionados con las variables de cooperación interagencial y control del orden público. Según la definición de Hernández-Sampieri y Mendoza (2020), el cuestionario es una técnica estandarizada que utiliza preguntas cerradas y codificadas, lo que facilita el análisis sistemático de los datos recopilados y permite obtener información representativa y generalizable a un universo poblacional de mayor amplitud.

Para el diseño del instrumento, se estableció un cuestionario estructurado que fue sometido a una prueba de confiabilidad test-retest. Este método implica administrar la misma prueba dos veces a la misma muestra de individuos en diferentes momentos y analizar la consistencia de las respuestas. Para validar el cuestionario, se utilizó el software SPSS 25, aplicando una prueba piloto a 30 unidades de la muestra, con el fin de determinar la concordancia entre las mediciones de test y retest, lo que permitió garantizar la robustez del instrumento utilizado en la investigación. Previo a la aplicación de los instrumentos de recolección de datos, se obtuvo la aprobación formal de las autoridades competentes para el caso de los oficiales pertenecientes a la Policía Nacional del Perú y las Fuerzas Armadas que conformaron parte de la muestra. A todos los potenciales participantes se les proporcionó información detallada sobre los objetivos de la investigación, enfatizando el carácter confidencial de los datos y el principio de participación voluntaria. Solo aquellas personas que expresaron su anuencia para formar parte del estudio procedieron a completar el cuestionario, garantizando el cumplimiento de los protocolos éticos establecidos.



En una primera etapa, los datos recolectados mediante los cuestionarios fueron consolidados y sistematizados utilizando Microsoft Excel como herramienta de procesamiento inicial. Posteriormente, estos datos fueron importados al programa SPSS 25 para realizar un análisis estadístico más detallado y robusto. La segunda etapa del análisis tuvo como objetivo principal la construcción de tablas de contingencia o tablas de doble entrada, que permitieron visualizar de manera organizada la distribución conjunta de las variables cooperación interagencial y control del orden público. Este tipo de análisis facilitó la identificación de patrones y tendencias, así como

la aplicación de pruebas estadísticas inferenciales para la contrastación de las hipótesis planteadas en la investigación. Con el propósito de examinar la relación existente entre las variables, se utilizó el coeficiente de correlación de Pearson, calculado mediante el software SPSS 25, especializado en el tratamiento cuantitativo de datos. Los resultados revelaron valores positivos del coeficiente de correlación, indicando una relación directa entre ambas variables: a medida que la cooperación interagencial aumenta, también lo hace el control del orden público. El acercamiento del coeficiente a la unidad ($r = 0.957$) sugiere una asociación robusta entre las variables, mientras que el valor del coeficiente de determinación ($R^2 = 0.915$) indica que el 91.5% de la variabilidad en el control del orden público puede ser explicada por la cooperación entre las instituciones. Finalmente, se realizó la prueba de hipótesis general y específica mediante el procedimiento estadístico de regresión lineal simple, confirmando empíricamente la relación directa entre las variables y dimensiones. Este análisis permitió no solo identificar la fuerza y dirección de la correlación, sino también resaltar la importancia de optimizar la cooperación interinstitucional como estrategia clave para mejorar la respuesta a emergencias y fortalecer la seguridad pública en Lima Metropolitana.

Resultados y Discusión

Los resultados de esta investigación confirman lo planteado por la Teoría de Cooperación Interagencial de Frazier (2014), al identificar qué factores como el liderazgo, la comunicación y la confianza mutua desempeñan un rol crítico en el éxito de las intervenciones coordinadas entre la PNP y el Ejército. Asimismo, la Teoría del Control Social de Travis Hirschi complementa este análisis al resaltar que los vínculos institucionales fortalecidos mediante la cooperación interagencial contribuyen al cumplimiento de las normas y a la reducción de la criminalidad. Estos resultados tienen implicaciones directas para las políticas de seguridad pública en Lima Metropolitana, sugiriendo que la implementación de mecanismos de coordinación efectivos puede mejorar la percepción ciudadana de seguridad y optimizar los recursos destinados al control del orden público. El análisis de regresión lineal simple arrojó un coeficiente de correlación de $r = 0.957$ y un $R^2 = 0.915$, lo que indica que el 91.5% de la variabilidad en el control del orden público puede explicarse por la cooperación interagencial. Además, el valor de $F = 628.009$ y un p-valor de 0.000 confirman que el modelo es estadísticamente significativo.

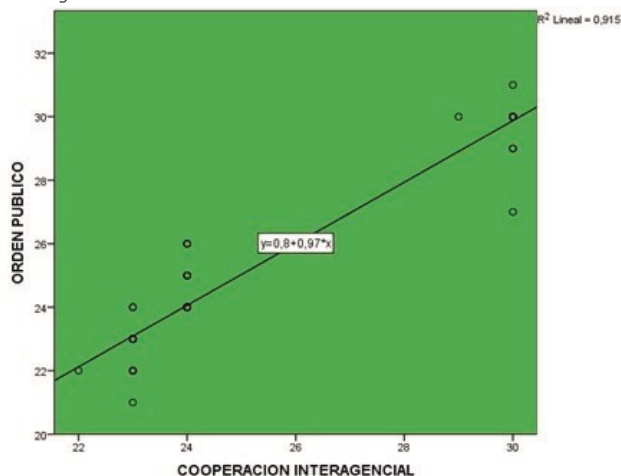
Tabla 1
Soporte de Categorías y subcategorías

Modelo	R	R Cuadrado	R Cuadrado Ajustado	Error Estándar de la Estimación
1	0.957	0.915	0.914	0.846



Figura 1

Soporte de Categorías y subcategorías



La prueba de hipótesis general de este estudio tiene como objetivo evaluar la relación entre la cooperación interagencial y el control del orden público en Lima Metropolitana. La hipótesis $H_0: \rho = 0$ y $H_a: \rho \neq 0$.

Los resultados de la prueba de hipótesis son:

La prueba de hipótesis general de este estudio tiene como objetivo evaluar la relación entre la cooperación interagencial y el control del orden público en Lima Metropolitana. La hipótesis $H_0: \rho = 0$ y $H_a: \rho \neq 0$. Los resultados de la prueba de hipótesis son: $p = 0.000$, que es menor al umbral de significancia de 0.05 . Esto implica que la hipótesis nula debe ser rechazada y, por lo tanto, se acepta la hipótesis alternativa. En otras palabras, se concluye que la cooperación interagencial tiene un impacto estadísticamente significativo en el control del orden público en Lima Metropolitana. La correlación observada, con un coeficiente de $r = 0.957$ y un $R^2 = 0.915$, refuerza esta conclusión, indicando que el 91.5% de la variabilidad en el control del orden público puede explicarse por la cooperación entre las instituciones. Además, el valor de $F = 628.009$ respalda la alta significancia del modelo.

La hipótesis específica se centra en la relación entre la Interdependencia y Complementariedad y el orden público. Se plantea que si esta relación es significativa, un incremento en la Interdependencia y Complementariedad provocaría un aumento en el orden público. Los resultados del análisis muestran que por cada unidad de aumento en la dimensión de Interdependencia y Complementariedad, el orden público aumenta en 3,129 unidades. Además, el coeficiente estandarizado Beta de 0,926 y un p-valor de 0,000 indican que este efecto es estadísticamente significativo.

TXHLQGLFDEDTXHHOFRHILFLHQWHGH,QWHUGHSHQGHQFLD\&RPSOHPHQWDULHGD
GHVLJXDODFHUR!

\ODKLSyWHVLVDOWHUQDWLYD+ǝTXHVXJHUtDTXHHOFRHILFLHQWHHVGLIHUHQWH
GHFHUR!□'DGRTXH el valor p es 0,000, que es menor a 0,05, se rechaza la hipótesis nula,
confirmando que la Interdependencia y Complementariedad tiene un efecto significativo en la mejora
del orden público. La regresión lineal simple muestra una fuerte correlación positiva entre "Confianza
y Comunicación" y "Orden Público", con un coeficiente de correlación de $R=0,918$ y un $R^2=0,843$, lo
que implica que el 84,3% de la variabilidad en el orden público puede ser explicado por esta
dimensión. El análisis también revela un modelo robusto con un R^2 ajustado de 0,841 y un error



estándar de 1,151. El valor de $F=312,364$ y el p-valor de 0,000 indican que el modelo es altamente significativo. El coeficiente de 2,490 para "Confianza y Comunicación" sugiere que un incremento de una unidad en esta variable se asocia con un aumento de 2,490 unidades en el orden público. La prueba de hipótesis, con un estadístico $t=17,674$ y p-valor de 0,000, rechaza la hipótesis nula, confirmando que "Confianza y Comunicación" tiene un efecto estadísticamente significativo sobre el orden público, lo que sugiere que mejorar esta dimensión podría tener un impacto positivo en el orden social. La hipótesis específica plantea que las Normas y Protocolos tienen un efecto positivo en el Orden Público. Los resultados muestran una correlación positiva fuerte ($R=0,740$) y un R^2 de 0,548, indicando que el 54,8% de la variabilidad en el orden público se explica por estas variables. El valor de $F=70,305$ y el p-valor de 0,000 confirman la significancia del modelo. El coeficiente de 2,117 sugiere que un aumento de una unidad en las Normas y Protocolos se asocia con un incremento de 2,117 unidades en el orden público. La prueba de hipótesis rechaza la KLSyWHVLVQXOD! DIDYRUGHODDOWHUQDWLYDYDOLGDQGRTXHH[LVWHXQDDVRFLDFLyQVLJQLILFDW LYD entre ambas variables. Estos resultados confirman que las Normas y Protocolos son un predictor robusto del orden público. La hipótesis plantea que "Capacidades y Recursos" influye en el "Orden Público", sin embargo Los resultados muestran una relación positiva débil, con $R=0,242$ y $R^2=0,058$, indicando que solo el 5,8% de la variabilidad en el Orden Público es explicada. La prueba ANOVA presenta un $F=3,601$ y $p=0,063$, insuficiente para significancia estadística. El coeficiente es 0,798, pero su p-valor (0,063) no permite rechazar la hipótesis nula.

Los resultados evidencian que la cooperación interagencial tiene un impacto significativo en el control del orden público. Esto se alinea con estudios previos (Alda et al., 2019; Vega, 2016) que destacan la importancia de la coordinación institucional para enfrentar desafíos complejos como el crimen y la inseguridad. La optimización de recursos y la implementación de protocolos claros de colaboración emergen como elementos fundamentales para mejorar la respuesta institucional. Los resultados de nuestro estudio confirman y complementan hallazgos previos sobre la influencia de la cooperación interagencial en el control del orden público. Investigaciones como las de Vizcarra et al. (2020) destacan que la respuesta del Estado peruano frente al crimen organizado ha sido fragmentada, lo que limita la eficacia de las políticas de seguridad. Nuestros hallazgos coinciden en que una colaboración interinstitucional estructurada puede ser clave para superar esta fragmentación y garantizar un mayor impacto en la seguridad ciudadana. Asimismo, Pizarro (2021) subraya la importancia del respaldo normativo en la colaboración entre las Fuerzas Armadas y otras instituciones en situaciones de emergencia, como la pandemia de COVID-19. Este hallazgo fortalece nuestro argumento sobre la necesidad de un marco jurídico claro para facilitar la cooperación interagencial. De manera similar, Franco (2022) sostiene que la coordinación entre agencias de seguridad es esencial para enfrentar desafíos como la violencia urbana y el crimen organizado, en concordancia con nuestro estudio, que resalta la relevancia de la interdependencia entre las instituciones de seguridad. Por otro lado, Mezarina y Rosales (2019) abordan las dificultades en la implementación de acuerdos interinstitucionales en el contexto peruano, señalando la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación. Nuestros resultados también identifican estos desafíos, reforzando la conclusión de que contar con estructuras organizadas, liderazgo efectivo y metas

compartidas son elementos esenciales para el éxito de la cooperación interagencial. Finalmente, investigaciones internacionales como las de Bayuelo (2019) en Colombia subrayan que un enfoque integral de seguridad debe articular actores, recursos y estrategias bajo una visión conjunta. En este sentido, nuestros resultados amplían esta perspectiva al abordar cómo las experiencias específicas de Lima Metropolitana pueden contribuir a la creación de políticas de seguridad más inclusivas y efectivas. A nivel de Teorías los hallazgos del presente estudio están alineados con varias teorías que explican los elementos fundamentales de la cooperación interagencial y el control del orden público. Primero, la Teoría de la Cooperación Interagencial de Frazier (2014) destaca factores como el liderazgo, la confianza mutua y la comunicación como pilares para lograr una colaboración efectiva entre instituciones. Este marco teórico se confirma en nuestra investigación, donde se evidencia que una coordinación interdependiente entre la Policía Nacional del Perú (PNP) y el Ejército del Perú puede potenciar significativamente su capacidad de respuesta ante los desafíos de la seguridad urbana. Estos elementos también fueron respaldados por estudios como los de Jiménez y Franchi (2020), quienes analizaron la seguridad pública en Ecuador y Brasil, señalando la necesidad de un liderazgo compartido para lograr una cooperación eficiente. Por su parte, la Teoría del Control Social de Hirschi (1969) postula que la cohesión social y la cooperación institucional son esenciales para la prevención del crimen. Este marco se refleja en nuestros resultados, ya que se identificó que una cooperación efectiva fortalece los vínculos entre las instituciones y la sociedad, promoviendo un mayor cumplimiento de las normas. En esta línea, Bayuelo (2019) señala que una gestión de seguridad integral debe involucrar tanto a las instituciones de seguridad como a la ciudadanía, lo que refuerza la validez de nuestros hallazgos en el contexto de Lima Metropolitana. Por último, la Teoría del Actor-Red (ANT), que analiza cómo las interacciones entre actores humanos y no humanos pueden influir en los resultados, también encuentra resonancia en nuestros hallazgos. La implementación de tecnologías y protocolos estandarizados, junto con una comunicación efectiva entre agencias, se alinea con esta perspectiva, destacando cómo las redes heterogéneas pueden contribuir al control del orden público.

A nivel de la Metodología Empleada la adopción de un enfoque cuantitativo en esta investigación permitió la recopilación de datos representativos y objetivos sobre las percepciones de la cooperación interagencial. Este enfoque es coherente con estudios como los de Bayuelo (2019), quien utilizó encuestas cuantitativas para analizar la percepción de seguridad en Colombia, y con la recomendación metodológica de Creswell (2014) de emplear técnicas estadísticas en investigaciones de alcance explicativo. Sin embargo, reconocemos que la exclusividad del enfoque cuantitativo puede limitar la profundidad de los hallazgos al omitir aspectos subjetivos y cualitativos. En este sentido, futuros estudios podrían beneficiarse de un enfoque mixto que integre entrevistas en profundidad o grupos focales, como lo sugieren Denzin y Lincoln (2017), para capturar una comprensión más rica y contextualizada de los factores que influyen en la cooperación interagencial.

La Hipótesis general establece que la cooperación interagencial influye positivamente en el control del orden público, encuentra respaldo en investigaciones previas. Borbón (2019) enfatiza que una política de seguridad democrática debe estar basada en valores como la dignidad y la legitimidad,



aspectos que también son fundamentales para fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones de seguridad. Además, nuestros hallazgos confirman que una cooperación efectiva puede aumentar la percepción de seguridad, reducir los índices de criminalidad y mejorar la cohesión social, coincidiendo con estudios como los de Vizcarra et al. (2020) y Franco (2022), que subrayan la importancia de la colaboración entre las instituciones para enfrentar los desafíos de la seguridad pública. La primera hipótesis específica plantea que la interdependencia entre la PNP y el Ejército del Perú es clave para implementar estrategias efectivas de control del orden público. Este hallazgo se refuerza con las conclusiones de Pizarro (2021), quien destaca cómo la colaboración institucional durante la pandemia fue fundamental para mantener el orden en situaciones de crisis. Asimismo, Jiménez y Franchi (2020) enfatizan que una planificación estratégica clara es esencial para integrar a las Fuerzas Armadas en actividades de seguridad pública, reforzando nuestra conclusión sobre la importancia de la interdependencia estructurada para enfrentar los desafíos de Lima Metropolitana.

Nuestros resultados señalan que la confianza y la comunicación entre instituciones son factores esenciales para optimizar el desempeño en situaciones de crisis. Este hallazgo coincide con la Teoría de la Cooperación Interagencial de Frazier (2014), que destaca la confianza mutua como un pilar de la cooperación efectiva. Además, investigaciones como las de Vizcarra et al. (2020) y Bayuelo (2019) enfatizan que la falta de cohesión y comunicación puede fragmentar las respuestas de seguridad. En contraste, nuestros hallazgos sugieren que una comunicación clara no solo mejora la coordinación, sino que también fortalece la percepción ciudadana de seguridad.

Conclusiones

Impacto de la cooperación interagencial en el control del orden público

El estudio confirma que la cooperación interagencial es un factor decisivo en el fortalecimiento del control del orden público en Lima Metropolitana. Los resultados reflejan que, cuando las instituciones trabajan de manera coordinada, se logra una mayor eficiencia en la respuesta a situaciones de emergencia, optimización de recursos y prevención del delito, lo cual es crítico para enfrentar los desafíos de seguridad en un entorno urbano complejo. La correlación significativa ($r = 0.957$) respalda la relevancia de esta colaboración en el mantenimiento del orden social.

Optimización de recursos y mejora en la respuesta institucional

La colaboración entre la Policía Nacional del Perú (PNP) y el Ejército Peruano permite una utilización más eficiente de los recursos humanos, tecnológicos y logísticos. Esta coordinación interinstitucional no solo evita duplicidad de esfuerzos, sino que también maximiza el impacto de las intervenciones conjuntas, lo que resulta en un fortalecimiento de la capacidad de respuesta frente a emergencias y situaciones críticas.

Fortalecimiento de la confianza ciudadana

La cooperación efectiva entre instituciones tiene un efecto positivo en la percepción ciudadana de seguridad. Los resultados reflejan que la población tiende a confiar más en las autoridades cuando estas demuestran cohesión y capacidad para trabajar juntas, lo que no solo mejora la seguridad objetiva, sino también la percepción subjetiva de protección y orden.

Rol del liderazgo y la comunicación

Factores como el liderazgo conjunto, la confianza mutua y una comunicación clara entre las instituciones emergen como pilares fundamentales de la cooperación interagencial. Estos elementos no solo facilitan la coordinación operativa, sino que también contribuyen a superar barreras históricas de desconfianza y fragmentación institucional, aspectos recurrentes en el contexto peruano.

Importancia de un marco normativo sólido

Los resultados destacan la necesidad de contar con un marco normativo que regule y fomente la colaboración interagencial. Este aspecto es crítico para garantizar la sostenibilidad de las estrategias conjuntas y evitar conflictos de competencia entre instituciones. Un marco legal claro puede también servir como base para implementar protocolos de acción conjunta y sistemas de monitoreo que aseguren resultados más efectivos.

Relevancia del entrenamiento y la estandarización de protocolos

La formación conjunta y la estandarización de procedimientos operativos se identificaron como elementos claves para garantizar la eficacia de la cooperación interagencial. Programas de capacitación diseñados para integrar a los oficiales de la PNP y el Ejército podrían fortalecer su capacidad de trabajar en equipo, reducir la brecha cultural entre ambas instituciones y facilitar la implementación de estrategias conjuntas.

Contribución a la cohesión social y al control social

Desde un enfoque teórico, el fortalecimiento de la cooperación interagencial contribuye al control social al promover una mayor cohesión entre las instituciones responsables de la seguridad y la ciudadanía. Los resultados respaldan la Teoría del Control Social de Hirschi, según la cual los vínculos institucionales sólidos ayudan a prevenir el crimen y fomentan el cumplimiento de las normas.

Innovación tecnológica y redes organizacionales

El estudio destaca el papel de las tecnologías y las redes organizacionales en la efectividad de la cooperación interagencial. La integración de sistemas tecnológicos compartidos, como bases de datos y plataformas de comunicación, facilita la coordinación y el intercambio de información, mejorando la capacidad de las instituciones para actuar de manera conjunta. Relevancia en el contexto internacional y local

Aunque los hallazgos están centrados en Lima Metropolitana, estos tienen aplicaciones más amplias en otros contextos urbanos y en países que enfrentan problemas similares de seguridad pública. La experiencia de cooperación interagencial en Lima puede servir como modelo para implementar estrategias en otras ciudades de América Latina con desafíos similares.

Propuestas prácticas para políticas públicas

El estudio subraya la necesidad de desarrollar políticas públicas orientadas a institucionalizar la cooperación interagencial como estrategia permanente en el control del orden público. Estas políticas deben incluir la asignación adecuada de recursos, la evaluación periódica de resultados y la promoción de una cultura de colaboración entre las fuerzas del orden. Limitaciones y futuro de la investigación

A pesar de que el estudio proporciona evidencia de una relación significativa entre la cooperación interagencial y el orden público, existen algunas limitaciones que podrían ser abordadas en investigaciones futuras. En primer lugar, el enfoque cuantitativo utilizado en esta investigación no permite capturar las complejidades y matices que subyacen a la cooperación entre agencias. La cooperación interagencial no solo se basa en variables objetivas como recursos o tiempos de respuesta, sino también en dinámicas cualitativas que involucran aspectos culturales,

organizacionales y políticos que pueden influir de manera significativa en la efectividad de la colaboración. Estos factores, como las diferencias en las estructuras de poder, las resistencias institucionales o los enfoques divergentes de las agencias involucradas, no fueron explorados en profundidad en este estudio. En este sentido, futuros estudios podrían beneficiarse

de un enfoque mixto que combine tanto técnicas cuantitativas como cualitativas. Mediante entrevistas, grupos focales u observaciones directas, se podría obtener una comprensión más rica de los desafíos que enfrentan las agencias al trabajar de manera conjunta. Además, se podría examinar cómo las percepciones, creencias y actitudes de los actores clave dentro de las agencias influyen en la cooperación. Esta aproximación permitiría identificar barreras estructurales y psicológicas que limitan la eficacia de las colaboraciones y, a partir de allí, proponer soluciones más adaptadas y contextualizadas al entorno peruano, donde las particularidades políticas y sociales juegan un papel crucial. Por otro lado, también sería valioso explorar la evolución de la cooperación interagencial en diferentes contextos geográficos y temporales. La dinámica entre instituciones puede variar significativamente dependiendo del contexto político y social, y sería interesante comparar cómo la cooperación interagencial se adapta a diferentes escenarios en el país.

Es conveniente realizar las siguientes Recomendaciones:

- Diseñar e implementar programas de capacitación conjunta entre la PNP y el Ejército, enfocados en habilidades de liderazgo, comunicación efectiva y trabajo en equipo.
- Crear un marco normativo que regule la cooperación interagencial, estableciendo roles, responsabilidades y procedimientos claros para cada institución.
- Fortalecer la inversión en tecnologías de comunicación y redes organizacionales compartidas que faciliten la coordinación y el intercambio de información en tiempo real.
- Promover estrategias de acercamiento a la comunidad para mejorar la percepción ciudadana de seguridad y confianza en las instituciones.
- Evaluar periódicamente los resultados de las intervenciones conjuntas mediante indicadores de desempeño, asegurando una mejora continua en las estrategias de seguridad.



Akrich, M., Callon, M., & Latour, B. (2002). The key to success in innovation part I: The art of interestement. *International Journal of Innovation Management*, 6(2), 187–206.
KWWSVZZZRUOGVFLHQWLŮFFRPGRLDEV6

\$OGD6\$QJXLWD&%DUWRORP#0%HQ`WH]5&DVDV)*DUF`D%HUWKD/DERULH0 OHGHLURV\$OXMLFD-
5HDOX\R&HOLQD5`RV-5RGU`JXH]56DPS*&DUROLQD 7URQFRVR97UXMLOOR3`=HYDOORV1La
transformación de las Fuerzas Armadas en América Latina ante el crimen organizado
&HQQWURGH(VWXGLRV(VWUDW#JLFRVGH0 (M#UFLWR GH0 3HU#5HDO ,QVWLWXWR
(OFDQRKWWSVFHHHSPLSHZSFRQWHQWXSORDGV /DWUDQVIRUPDFL&%QGHODV))\$SSGI

\$LNHQ / 5 &RQWHQW YDOLGLW\ DQG UHOLDELQW\ RI VLQJOH LWHPV RU TXHVWLRQQDLUHV
Educational and Psychological Measurement

%DQFR 0XQGLD0 *World Bank Open Data. World Bank Open Data.*
KWWSVGDWDZRUOGEDQNRUJ

%D\XHOR3Factores percibidos por los ciudadanos para que sea efectiva la seguridad ciudadana en
Barranquilla-Colombia>7HVLVGRFWRUD08QLYHUVLGDG\$XW*QRPDGH
1XHYR/H*Q@KWWSHSULQWVXDQOP[

%HUPHMR&PDU]R ¿Qué es la teoría de la disuasión.(02UGHQ0XQGLD0(20
KWWSVHORUGHQXPQGLDOFRPTXHHVWHRULDGLVXDVLRQ

%RUE*Q-/DSRO`WLFDGHGHIHQVD\VHJXULGDGGHPREFU#WLFDHQHO(VWDGRVRFLDOGH *derecho. IUSTA,*
1aKWWSVGRRLUJ

%URGLH%*Strategy in the Missile Age.* (Q6WUDWHJ\LQWKH0LVVLOH\$JH903ULQFHWWRQ
8QLYHUVLW\3UHVVKWWSVGRRLUJ

&DEH]DV(\$QGUDGH"7RUUHV-*Introducción a la metodología de la investigación*
FLHQW`ŮFD8QLYHUVLGDGGHODV)XHU]DV\$UPDGDV(63(
KWWSUHSRVLWRULRHVSHHGXFHFMVSXLKDQGOH

&DOORQ06RPH(OHPHQWVRID6RFLRORJ\RI7UDQVODWLRQ'RPHVWLFDWLRQRIWKH6FDOORSV
DQGWKH)LVKHUPHQRI6W%ULHXF%D\ *The Sociological Review*BVXSS0a KWWSVGRRLUJM;WE[

Callon, M. (2001). Actor Network Theory. En *International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences*SSaKWWSVGRRLUJ%

&DOORQ0/DZ- 5LS\$ *Mapping the dynamics of science and technology:*
Sociology of Science in the Real World. Macmillan.
KWWSVZZZKRPHSDJHVXFODFXNaXFHVME65HDLQLQJFDOORQSGI



- &KDVNLQ5%XLOGLQJ&RPPXQLW\&DSDFLW\&'HÜQLWLRQDO)UDPHZRUNDQG&DVH6WXGLHV from a
Comprehensive Community Initiative. 8UEDQ ŠÜDLUV 5HYLHZ a KWWSVGRLRUJ
- &RKHQ-**Statistical power analysis for the behavioral sciences (2nd ed.). Lawrence** (UOEDXPŠVVRFLDWHV
- (M&UFLWRGHORV(VWDGRV8QLGRV)0 **Operaciones de Policía Militar. EE. UU.**
KWWSDVUP\&XEVDUP\PLOHSXEV'5BSXEV'5BD\$51)0B:(%SGI
(VFXUUD/&XDQWLÜFDL®QGHODYDOLGH]GHFRQWHQLGRSRUFULWHULRGHMXHFHV**Revista de
Psicología**GRL'2,KWWSVGRLRUJSVLF
-)LHOG\$**Discovering statistics using IBM SPSS statistics** WKHG6DJH3XEOLFDWLRLQV
-)UDQFR - VHSWLHPEUH /RV FRQÜLFWRV VRFLDOHV HQ HO 3HUµ \ OD FRRSHUDFL®Q PLOLWDUSROLFLDO _
&HQWUR GH (VWXGLRV (VWUDW&JLFRV GHO (M&UFLWR GHO 3HUµ [**Centro de**
(VWXGLRV(VWUDW&JLFRVGHOM&UFLWRGHO3HUµ@
KWWSVFHHHSPLOSHORVFRQÜLFWRVVRFLDOHVHQHOSHUX\ODFRRSHUD FLRQPLOLWDUSROLFLDO
-)UD\LHU5\$&DQQRQIRU&RRSHUDWLRLQ\$5HYLHZRIWKH,QWHUDJHQF\&RRSHUDWLRLQ **Literature. Journal of
Public Administration and Governance, 4, 1.**
KWWSVGRLRUJMSDJYL
- *DUF`D\$**La integración constitucional de la Unión Europea a través de un orden**
ŠµEOLFRHXURSHRKWWSUXDXDHVGVSDHFHKDQGOH
- *RQ]DOHV***Optimización de la enseñanza del diseño operacional para la mejora de**
ODSODQLÜFDL®QHQHOSURFHVVRGHODVRSHUDFLRQHVFRRQM&XQWDV
KWWSVZZZHVVDDHGXSHZSFRQWHQWXSORDGV7,*21=\$/(6SGI
- *UD\&MXOLR*DLQLQJ&RPSOLDQFH7KH7KHRU\RI'HWHUHUHQFHDDQGLVWVRGHUQ
Application. Comparative Strategy, 29a KWWSVZZZWDQGIHQOLQHFRPGRLEV
- +HUQ®QGH]5)HUQ®QGH]&\%DSWLWVD0**Metodología de la Investigación** HG'0F*UDZ+LOO
- +HUQ®QGH]5)0HQGR]D&**Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y
mixta.**0F*5\$:+,/,QWHUDPHULFDQD(GLWRUHV
- ,1(,HQHUR **Población de Lima Metropolitana supera los 10 millones 151 mil habitantes.**
KWWSVZZZJRESHLQVWLWXFLRLQLHQLRWLFLDVSREODFLRQGHOLPDPHWURSROLW
DQDVXSHUDORVPLOORQHVPLOKDELWDQWHV
- Jaspe, J. (2020). **La política de comunicación del Ejército de Tierra durante la participación española en las
misiones de Bosnia-Herzegovina (1992-2007)** [Tesis doctoral,
8QLYHUVLGDG&RPSOXWHQVHGHDGULG@KWWSVKGGOKDQGOHQHW
- LP&QH]5\UDQFKL7)XHUJDV\$UPDGDV\6HJXULGDG3µEOLFD(VWXGLRFRPSDUDGRGH
ODOHJLVODFL®QHQ(FXDGRU\%UDVLO**Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y
Seguridad, 15**aKWWSVGLDOQHWWXQLULRMDHVHUYOHWDUWLFXOR"FRGLJR

/DWRXU%*Reassembling the Social: An Introduction to Actor-Network-Theory*. OUP 2[IRUG

ODODVSLQD*,QQRYDFL®Q GH OD SDUWLFLSDFL®Q GH OD 3ROLF"D 1DFLRQDO GHO 3HUμ \ ODV)XHU]DV
\$UPDGDV HQ ORV FRQŭLFWRV VRFLRDPQLHQWDOHV>7HVLVGHDPDHVWU"D3RQWLŭFLD
8QLYHUVLGDG&DW®OLFDDGHO3HUμ@
KWWSVWHVHLVSXFSHGXSUHSRVLWRULRKDQGOH

ODUNV*+RRJKH/\%ODQN.(XURSHDQ,QWHJUDWLRLQURPWKHV6WDWH&HQWULFY OXOWLOHYHO
*RYHUQDQFH -RXUQDO RI &RPPRQ ODUNHW 6WXGLHV α
KWWSG[GRRLUJMWE[

DEFENSA, PODER Y
TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA
FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

OH]DULQD6\5RVDOHV3/RVDFXHUGRVLQWHULQVWLWXFLRQDOHVHQODSUFWLFDSDUXDQDGH
derecho internacional. *Derecho PUCP, 82, Article 82.*
KWWSVGRLRUJGHUHFKRXSFS

ORODQR\]UDQFRH-/DFRRUGLQDFL®QLQWHUDJHQFLDO(ODUPDVHFUHWDDGHOD
6HJXULGDG'HPRFUWLFDEstudios en Seguridad y Defensa, 2α KWWSVGRLRUJ

**Naciones Unidas. (2021). Informe Regional de Desarrollo Humano 2021 | Programa De Las
Naciones Unidas Para El Desarrollo.**
KWWSVZZXQGSRUJHVODWLQDPHULFDLQIRUPHUHJLRQDOGHGHVDUUROORKXPDQR 021

3L]DUUR93DUWLFLSDFL®QGHODV)XHU]DVDUPDGDVGHO3HUμHQOD(PHUJHQFLD6DQLWDULD
1DFLRQDOSRUOD&29,'Revista de Ciencia e Investigación en Defensa, 2α
KWWSVGRLRUJUHFLGHYL

5HG/DWLQRDPHULFDQDGH6HJXULGDG,QFOX\HQWH\6RVWHQLEOHSeguridad en América Latina y el
**Caribe: Respuestas progresistas en tiempos de descontento social y crisis
globales.**ULHGULFK(EHUW6WLIWXQJ
KWWSVOLEUDU\IHVGHSGIŭOHVEXHURVODVHJXULGDGSGI

5RXVVHDX--El contrato social.3DUWLGRGHOD5HYROXFL®Q'HPRFUWLFDEUDRULJLQDO
SXOLFDDGHQKWSVSUGRUJP[OLEURVGRFXPHQWRV(OBFRQWUDWRBVRFLDOSGI

6QFKH](**Intervención de las FFAA en el control del orden interno en Lima Metropolitana, 2020** (VFXHOD
&RQMXQWD 'H /DV)XHU]DV \$UPDGDV
KWWSVZZZHVDHGXSHZSFRQWHQWXSORDGV7,6DQFKH]SGI

6Q\GHU*'HWHUUHQFHDDQGSZRHU -RXUQDO RI &RQŭLFW 5HVROXWLRLQ α KWWSVGRLRUJ

9DOHQFLD* \&DUWDV',QLGHQFLDGHODYLROHQFLD\ODFULPLQDOLGDGHQODFDOLGDGGH OD
GHPRFUDFLD HQ \$PULFD /DWLQD Estudios Políticos, 66, α KWWSVGRLRUJXGHDHVSQRD

9HJD(*Gestión de información sobre amenazas, preocupaciones y desafíos para la* 6HJXULGDG 1DFLRQDO
GHO 3HUμ>7HVLVGRFWRUDO&HQWURGH\$OWRV(VWXGLRV1DFLRQDOHV@
KWWSVZZZDFDGHPLDHGX*HVWL&%QBGHBLQIRUPDFL&%QBVREUHB
DPHQD]DVBSUHRFXSDFLRQHVB\BGHVDI&\$'RVBSDUDBODB6HJXULGDGB1DFLRQDOBGHOB3
HU&%\$B0DQDJHPHQWBIBLQIRUPDWLRQBRQBWKUHDWVBFRRFHUQVBDQGBFKDOOHQJHVB
IRUBW KHB1DWLRQDOB6HFXULW\BRIB3HUX

9L]FDUUD6%RQLOOD'\3UDGR%5HVSXHVVWDVGHO(VWDGRSHUXDQRUIHQWHDOFULPHQ
RUJDQL]DGRHQHOVLJOR;;, *Revista CS* KWWSVGRLRUJUHVL

:HLVV-3DWKZD\VWRFRRSHUDWLRQDPRQJSXEOLFDJHQFLHV*Journal of Policy Analysis and
Management, 7* KWWSVGRLRUJ

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú



CAPÍTULO I

PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Jorge Luis Contreras Machado

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1780-5134>

Cómo citar:

Contreras, J. (2025). Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

La presente investigación presenta los siguientes objetivos: Analizar el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú para proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para proponer estrategias de acción ante desastres. Se utilizó el enfoque cualitativo, el Método Fenomenológico, usando entrevistas semiestructuradas a un grupo de expertos y la Indagación documental de un compendio de normativas y reglamentos. Llegando a las siguientes conclusiones: El diagnóstico FODA de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú refleja una evaluación integral de sus capacidades y desafíos actuales, destacando como fortaleza la capacidad demostrada para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en situaciones de emergencia, lo que ha permitido salvar vidas y mitigar daños. Además, el Ejército posee una vasta experiencia en operaciones de ayuda humanitaria y respuesta a desastres naturales. No obstante, se identifican debilidades como la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo cual obstaculiza la respuesta efectiva y oportuna en algunas regiones del país. Existe la necesidad de mejorar la capacitación del personal en nuevas tecnologías y técnicas de gestión de desastres para mantenerse alineados con los avances globales en este campo. Las oportunidades incluyen la integración de tecnología emergente como la inteligencia artificial y los sistemas de alerta temprana, además fortalecer la coordinación interinstitucional y la colaboración con otras entidades gubernamentales y organizaciones civiles podría optimizar el uso de recursos y mejorar la eficiencia en las operaciones de respuesta. Entre las amenazas se encuentran los desafíos logísticos para mejorar las capacidades existentes, así como la necesidad de enfrentar de manera efectiva las nuevas y emergentes amenazas naturales y tecnológicas.

Palabras claves: Análisis FODA, Planeamiento estratégico, Gestión Reactiva, desastre naturales, Ejército del Perú.



DEFENSA,
PODER Y
TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

CHAPTER I

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

STRATEGIC PLANNING FOR REACTIVE DISASTER RISK MANAGEMENT OF THE PERUVIAN ARMY

Jorge Luis Contreras Machado

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1780-5134>

Cómo citar:

Contreras, J. (2025). Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

The present research has the following objectives: To analyze the SWOT diagnosis of the strategic planning of reactive disaster risk management in the Peruvian Army to propose strategies for preparedness and response in reactive disaster risk management for the development of a disaster action model. For which it used the qualitative approach, the Phenomenological Method, using semi-structured interviews to a group of experts and the documentary inquiry of a compendium of rules and regulations. The following conclusions were reached: The SWOT diagnosis of reactive disaster risk management preparedness and response in the Peruvian Army reflects a comprehensive assessment of its current capabilities and challenges, highlighting as a strength the demonstrated ability to rapidly deploy human and logistical resources in emergency situations, which has allowed saving lives and mitigating damage. In addition, the Army has vast experience in humanitarian aid operations and response to natural disasters. However, weaknesses are identified such as limited infrastructure in remote and difficult to access areas, which hinders effective and timely response in some regions of the country. There is a need to improve staff training in new technologies and disaster management techniques to keep in line with global advances in this field. Opportunities include the integration of emerging technologies such as artificial intelligence and early warning systems, and strengthening interagency coordination and collaboration with other government entities and civilian organizations could optimize the use of resources and improve efficiency in response operations. Threats include



Introducción

El Planeamiento Estratégico de la Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú es un conjunto de documentos, directrices y procedimientos que establecen las estrategias, políticas y acciones que el Ejército implementa para prepararse y responder eficazmente ante desastres naturales o provocados por el hombre. Este plan estratégico tiene como objetivo principal asegurar que el Ejército esté organizado, equipado y capacitado para intervenir rápidamente en situaciones de emergencia, minimizando así el impacto negativo en la población y en las infraestructuras críticas del país. Entre los elementos clave que suelen estar incluidos en el planeamiento estratégico de gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú se encuentran: la Identificación de riesgos con el análisis detallado de las amenazas naturales y antropogénicas que podrían afectar al país y evaluación de su impacto potencial. La planificación con el Desarrollo de planes operativos detallados para la respuesta inmediata ante desastres, incluyendo la movilización de recursos humanos y materiales, la Coordinación interinstitucional en que se establecen protocolos de colaboración con otras entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales para una respuesta coordinada y efectiva y la capacitación y entrenamiento. En resumen, el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú es fundamental para garantizar una respuesta eficaz y coordinada ante emergencias, protegiendo así a la población y contribuyendo a la seguridad nacional y al bienestar general del país.

Es importante analizar y hacer un diagnóstico FODA sobre el planeamiento de Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres (GRD) del Ejército del Perú por varias razones fundamentales: Primero para evaluación la efectividad, permitiendo determinar la eficacia de las estrategias y acciones actualmente implementadas en la preparación y respuesta ante desastres. Esto ayudará a identificar qué aspectos están funcionando bien y cuáles necesitan ser mejorados. Para identificar áreas de mejora a través del análisis, se pueden identificar áreas específicas donde se requiere fortalecer capacidades, actualizar protocolos o implementar nuevas tecnologías y métodos para mejorar la respuesta ante desastres. Para lograr la adaptación al contexto cambiante con un análisis que proporcione la oportunidad de evaluar cómo los cambios en el entorno geopolítico, climático y socioeconómico pueden impactar las operaciones de gestión de desastres y cómo el Ejército puede adaptarse para enfrentar estos desafíos. Para Optimizar recursos, permitiendo una gestión más eficiente de los recursos disponibles al asegurar que estén alineados con las necesidades actuales y futuras en materia de gestión de riesgos y desastres y para prepararnos para futuros eventos, porque con un diagnóstico ayudaría a anticipar y prepararse para posibles desastres futuros, asegurando que el Ejército esté bien equipado y entrenado para responder rápidamente y minimizar el impacto en la población y las infraestructuras. Por lo que realizar un análisis o diagnóstico sobre el planeamiento de Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del



Perú es esencial para garantizar una respuesta efectiva y adaptativa ante los desafíos cada vez más complejos que enfrenta el país en materia de gestión de riesgos y desastres naturales.

Materiales y métodos

La postura epistemológica en que se fundamentará el presente estudio es el Paradigma Hermenéutico Interpretativo, esta corriente de pensamiento parte de la comprensión de los fenómenos existentes para explicar y analizar la realidad problemática. El investigador se involucra en el desarrollo de los acontecimientos y puede interpretar los problemas (Vargas, 2011). La presente investigación se desarrollará bajo el enfoque Cualitativo, también denominada Ruta Cualitativa. La investigación será

de tipo teórica- empírica. Acorde porque desarrolla hermenéutica e interpretación documental y de textos, y empírica a la vez porque el investigador se sumerge al campo experiencial para interactuar con los sujetos. De esta manera realiza una convergencia de ambos para explicar en conjunto y lograr un dialogo teórico empírico. El Método utilizado es el fenomenológico. En este método el investigador comprende la realidad desde el punto de partida de la experiencia, de la casuística, de la recolección de información de manera directa y en el contexto en que se sitúa el problema identificado.

La muestra estuvo constituida por un equipo de expertos para lo que se consideró criterios como: antigüedad profesional en el campo de la Gestión del Riesgo de desastres, cargo directivo, administrativo y/o gerencial en la especialidad de gestión de riesgo, pero a la vez que pertenezca a las Fuerzas armadas, Ejército del Perú, también se ha considerado funcionarios públicos del Instituto Nacional de Defensa Civil. Para la recolección de la información se utilizó la entrevista semi estructurada y el análisis documental, obteniendo de esta manera las categorías del objeto de investigación. Cabe resaltar que, en todo momento se respetó los principios éticos y morales, para lo cual se solicitaron las autorizaciones respectivas a los diferentes comandos, para poder realizar las entrevistas a los expertos de manera voluntaria, elaborando un consentimiento informado, en el cual toda información seria de manera anónima, reservado y exclusivamente para fines de investigación. En el análisis documental se revisaron los siguientes documentos:

Tabla 1
Material de insumo para el Análisis Documental

Tipo de documento	País	Tema
Plan de Continuidad Operativa (PCO)	Perú	Preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024.	Perú	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD).	Perú	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva
Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024	Perú	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
Ley N° 29664: Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD)	Perú	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
Convenio de Cooperación entre el Ejército del Perú y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI)	Perú	Convenios de Cooperación Interinstitucional
Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva.(INDECI)	Perú	Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva.
Convenios con la Cruz Roja Peruana	Perú	Acuerdos para la cooperación en actividades de socorro y asistencia humanitaria, capacitación de personal y realización de simulacros conjuntos.
Convenios con ONG internacionales como CARE Perú, Save the Children y World	Perú	Convenios suelen enfocarse en la respuesta inmediata a emergencias, distribución de ayuda humanitaria y proyectos de reconstrucción y desarrollo comunitario.



Convenios con Naciones Unidas (UN)	Perú	Acuerdos con Organizaciones Internacionales
Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD)	Perú	Participación del Ejército del Perú en la estructura de gestión del riesgo a nivel nacional.

Nota. Documentos revisados por el autor

Resultados

Después del acopio de la información y el análisis respectivo, se obtuvieron las siguientes categorías de investigación.

Categoría 1: Fortalezas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú presenta varias fortalezas clave que contribuyen a una respuesta eficiente y efectiva ante situaciones de emergencia. Algunas de estas fortalezas son:

- **Capacidad de Movilización Rápida:** El Ejército del Perú cuenta con una estructura organizativa y logística que le permite movilizar rápidamente recursos humanos y materiales a las áreas afectadas por desastres. La presencia de bases militares y unidades desplegadas estratégicamente en todo el territorio nacional facilita una respuesta rápida.
- **Recursos Humanos y Materiales Capacitados:** El personal del Ejército está entrenado en diversas habilidades necesarias para la gestión de desastres, incluyendo rescate, atención médica de emergencia y logística. Disponibilidad de equipos especializados y maquinaria pesada que son cruciales para operaciones de búsqueda y rescate, así como para la rehabilitación de infraestructura.
- **Estructura de Comando y Control:** El Ejército opera bajo una estructura de comando y control bien definida, lo que asegura una coordinación eficiente y una toma de decisiones rápida durante situaciones de emergencia. La existencia de centros de operaciones de emergencia (COE) facilita la coordinación entre diferentes niveles de mando y con otras instituciones.
- **Experiencia y Lecciones Aprendidas:** La experiencia previa en la respuesta a desastres naturales y emergencias ha permitido al Ejército del Perú desarrollar y perfeccionar protocolos y procedimientos. La integración de lecciones aprendidas de eventos pasados mejora continuamente la preparación y capacidad de respuesta.
- **Capacidad de Coordinación Interinstitucional:** El Ejército mantiene acuerdos y convenios de cooperación con diversas entidades gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales, lo que permite una respuesta coordinada y eficiente. La capacidad de trabajar en conjunto con instituciones como el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), la Cruz Roja y agencias de la ONU maximiza los recursos y esfuerzos durante una crisis.
- **Logística y Suministros:** La capacidad logística del Ejército incluye la gestión de suministros y la distribución de ayuda humanitaria, asegurando que los recursos lleguen rápidamente a las

poblaciones afectadas. Las reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales están disponibles para ser desplegadas en emergencias.

- Capacitación Continua y Simulacros: La realización regular de entrenamientos y simulacros permite al personal militar estar preparado para diversas situaciones de emergencia, mejorando su capacidad de respuesta. Los ejercicios conjuntos con otras instituciones fortalecen la coordinación y la operatividad en escenarios reales.



- **Infraestructura de Apoyo:** La infraestructura del Ejército, incluyendo bases militares y hospitales de campaña, proporciona un soporte crucial durante las emergencias.
- **Comunicación y Tecnología:** El uso de sistemas de comunicación avanzados y tecnologías de información facilita la coordinación y la gestión de información durante desastres. La capacidad de establecer redes de comunicación de emergencia asegura que las operaciones no se vean interrumpidas.
- **Compromiso y Disciplina:** El compromiso y la disciplina del personal militar aseguran una dedicación total a las tareas de respuesta y recuperación en situaciones de desastre. La ética de servicio y la resiliencia del personal contribuyen a la eficacia en las operaciones de emergencia.

Estas fortalezas permiten al Ejército del Perú desempeñar un papel vital en la gestión reactiva del riesgo de desastres, proporcionando una respuesta rápida, organizada y eficiente que ayuda a mitigar los impactos negativos y a salvar vidas en situaciones de emergencia.

Categoría 2: Oportunidades

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú presenta diversas oportunidades que pueden potenciar y mejorar la capacidad de respuesta y recuperación ante desastres. Algunas de las principales oportunidades incluyen:

- **Integración de Tecnología Avanzada: Drones y Sistemas de Detección Remota:** La incorporación de drones y otros sistemas de detección remota puede mejorar la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias para la intervención.
- **Inteligencia Artificial y Análisis de Datos:** Utilizar inteligencia artificial y análisis de big data para predecir patrones de desastres y optimizar la respuesta logística.
- **Fortalecimiento de la Cooperación Internacional: Asistencia y Entrenamiento Internacional:** Participar en programas de entrenamiento y ejercicios conjuntos con fuerzas militares y organismos de gestión de desastres de otros países.
- **Acceso a Fondos y Recursos Internacionales:** Aprovechar los fondos y recursos disponibles a través de organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, la Cruz Roja Internacional y el Banco Mundial para mejorar la infraestructura y la capacidad de respuesta.
- **Desarrollo de Infraestructura Resiliente: Construcción de Instalaciones de Respuesta:** Invertir en la construcción de instalaciones y centros de operaciones de emergencia resilientes y estratégicamente ubicados.

- Mejora de la Infraestructura de Transporte y Comunicaciones: Fortalecer las redes de transporte y comunicaciones para asegurar que las rutas críticas estén disponibles durante y después de un desastre.
- Capacitación y Profesionalización del Personal: Programas de Educación Continua: Implementar programas de educación y capacitación continua en gestión de riesgos y respuesta a emergencias para el personal militar.

Certificación Internacional: Buscar certificaciones internacionales en gestión de desastres y emergencias para elevar los estándares y la profesionalización del personal.

- Ampliación de la Participación Comunitaria: Programas de Educación Comunitaria: Desarrollar e implementar programas de educación y sensibilización sobre gestión del riesgo de desastres dirigidos a las comunidades locales.
- Voluntariado y Reservas Comunitarias: Fomentar la creación de grupos de voluntarios y reservas comunitarias que puedan ser movilizadas rápidamente para apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.
- Mejoramiento de la Coordinación Interinstitucional: Plataformas de Coordinación Digital: Implementar plataformas digitales que faciliten la coordinación y el intercambio de información en tiempo real entre todas las entidades involucradas en la gestión de desastres.
- Establecimiento de Protocolos Estandarizados: Desarrollar y estandarizar protocolos de respuesta interinstitucional que aseguren una acción rápida y coordinada.
- Incorporación de Prácticas Sostenibles: Gestión Ambiental en la Respuesta: Implementar prácticas de gestión ambiental en las operaciones de respuesta y recuperación para minimizar el impacto ecológico.
- Promoción de la Resiliencia Climática: Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento de la gestión de desastres para abordar los riesgos asociados al cambio climático.
- Uso de la Investigación y Desarrollo (I+D): Investigación en Tecnología de Respuesta: Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y métodos de respuesta a desastres.
- Colaboración con Universidades y Centros de Investigación: Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.



- Fortalecimiento de la Logística y Cadena de Suministro: Optimización de la Cadena de Suministro: Mejorar la gestión de la cadena de suministro para asegurar la disponibilidad y el acceso rápido a recursos críticos durante emergencias.
- Reservas Estratégicas: Crear y mantener reservas estratégicas de suministros en ubicaciones clave para una respuesta más rápida.
- Implementación de Programas de Simulación y Ejercicios: Ejercicios de Simulación a Gran Escala: Realizar ejercicios de simulación a gran escala que involucren a múltiples actores y escenarios diversos para evaluar y mejorar la preparación y capacidad de respuesta.
- Evaluaciones Postejección: Utilizar evaluaciones post-ejercicio para identificar áreas de mejora y actualizar los planes y protocolos en consecuencia.
- Aprovechar estas oportunidades puede fortalecer significativamente la capacidad del Ejército del Perú para gestionar reactivamente el riesgo de desastres, mejorando la resiliencia y la seguridad de la población ante eventos adversos.

Categoría 3: Debilidades

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú también enfrenta varias debilidades que pueden afectar su efectividad y eficiencia. Identificar estas debilidades es crucial para desarrollar estrategias de mejora. Algunas de las principales debilidades son:

- Limitaciones Presupuestarias y Recursos Financieros Insuficientes: La asignación insuficiente de fondos puede limitar la capacidad del Ejército para adquirir equipos modernos, mantener infraestructuras y llevar a cabo entrenamientos continuos.
- Dependencia de Donaciones y Ayuda Internacional: Una alta dependencia de recursos externos puede crear incertidumbre y afectar la autonomía en la respuesta a desastres.
- Infraestructura Deficiente: Instalaciones y Equipos Obsoletos: Algunas instalaciones y equipos pueden estar desactualizados o en mal estado, lo que puede dificultar la respuesta rápida y efectiva.
- Logística Limitada en Áreas Remotas: Las dificultades logísticas para acceder a áreas remotas o de difícil acceso pueden retrasar las operaciones de rescate y ayuda.
- Coordinación Interinstitucional Insuficiente: Falta de Protocolos Claros: La ausencia de protocolos bien definidos para la coordinación con otras instituciones puede llevar a una respuesta desorganizada y duplicación de esfuerzos.
- Comunicación Ineficiente: Problemas en la comunicación entre diferentes entidades pueden retrasar la toma de decisiones y la implementación de acciones de respuesta.
- Capacitación Inadecuada: Entrenamiento Insuficiente: La falta de programas de capacitación continua y especializada puede dejar al personal militar sin las habilidades necesarias para enfrentar situaciones complejas de desastres.
- Simulacros Poco Frecuentes: La realización infrecuente de simulacros y ejercicios puede afectar la preparación y la capacidad de respuesta del personal.
- Deficiencias en la Planificación y Evaluación: Planes de Contingencia Incompletos: Los planes de contingencia pueden no estar actualizados o carecer de detalles específicos para diferentes tipos de desastres.



- Evaluación Limitada de Desempeño: La falta de evaluaciones sistemáticas y retroalimentación puede impedir la identificación de áreas de mejora y la implementación de lecciones aprendidas.
- Procesos Administrativos Lentos: Los procedimientos burocráticos pueden retrasar la movilización de recursos y la respuesta rápida a emergencias.
- Rigidez en la Toma de Decisiones: La rigidez en los procesos de toma de decisiones puede afectar la capacidad de adaptación y respuesta ante situaciones cambiantes.

Inadecuada Gestión de Información y Falta de Sistemas de Información Integrados: La ausencia de sistemas integrados de gestión de información puede dificultar la recopilación, análisis y distribución de datos críticos durante emergencias.

- Problemas en la Actualización de Datos: La falta de actualización regular de datos y registros puede afectar la precisión y eficacia de las operaciones de respuesta.
- Participación Comunitaria Limitada y Baja Involucración de la Comunidad: La falta de participación activa de la comunidad en la preparación y respuesta a desastres puede reducir la eficacia de las acciones emprendidas.
- Escasa Educación y Sensibilización: La insuficiencia de programas de educación y sensibilización sobre gestión de riesgos puede dejar a la población vulnerable y mal preparada.
- Resiliencia Institucional Débil: Adaptabilidad Limitada: La capacidad limitada para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas y condiciones cambiantes puede afectar la efectividad de la respuesta.
- Falta de Innovación: La resistencia a adoptar nuevas tecnologías y métodos puede impedir la mejora continua en la gestión de desastres.
- Recursos Humanos Insuficientes: Déficit de Personal Especializado: La escasez de personal con formación y experiencia especializada en gestión de desastres puede limitar la capacidad de respuesta.
- Altos Niveles de Estrés y Fatiga: La sobrecarga de trabajo y la exposición prolongada a situaciones de emergencia pueden afectar la salud y el rendimiento del personal militar.
- Abordar estas debilidades mediante estrategias adecuadas puede mejorar significativamente la capacidad del Ejército del Perú para gestionar de manera reactiva los

riesgos de desastres, protegiendo mejor a la población y asegurando una respuesta más eficaz y coordinada.

Categoría 4: Amenazas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú enfrenta diversas amenazas que pueden afectar su capacidad de respuesta y efectividad. Identificar y anticipar estas amenazas es crucial para desarrollar estrategias de mitigación. Algunas de las principales amenazas incluyen:

- Cambio Climático y Frecuencia e Intensidad de Desastres: El cambio climático puede aumentar la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos como inundaciones, huracanes y sequías, poniendo a prueba la capacidad de respuesta del Ejército.
- Desastres Naturales Impredecibles: Fenómenos climáticos impredecibles pueden dificultar la planificación y preparación adecuada para emergencias.
- Inestabilidad Política y Económica y Crisis Política: La inestabilidad política puede afectar la coordinación y la asignación de recursos necesarios para la gestión de desastres.
- Problemas Económicos: La falta de recursos financieros debido a crisis económicas puede limitar la capacidad del Ejército para mantener equipos, infraestructura y programas de capacitación adecuados.
- Incremento de Amenazas Tecnológicas y Cibernéticas: La infraestructura de comunicaciones y sistemas de gestión del Ejército puede ser vulnerable a ciberataques, afectando la coordinación y respuesta durante desastres.
- Fallos Tecnológicos: La dependencia de tecnologías avanzadas puede ser un riesgo si hay fallos técnicos o falta de mantenimiento adecuado.
- Conflictos Sociales y Seguridad: La presencia de conflictos sociales y protestas puede dificultar las operaciones de respuesta y el acceso a las áreas afectadas.
- Seguridad en Áreas de Desastre: Las condiciones de inseguridad en áreas afectadas por desastres pueden poner en riesgo al personal militar y complicar las operaciones de rescate y ayuda humanitaria.
- Recursos Limitados en Situaciones de Emergencia: La competencia por recursos limitados durante emergencias mayores puede dificultar la asignación efectiva de suministros y personal.



- Dependencia de Ayuda Externa: La dependencia de la ayuda internacional y donaciones puede ser una amenaza si estos recursos no están disponibles de manera oportuna.
- Desastres Simultáneos: La ocurrencia de múltiples desastres simultáneos o secuenciales puede sobrecargar la capacidad de respuesta del Ejército y otros organismos de gestión de desastres.
- Impacto en Infraestructura Crítica: Desastres que afecten infraestructura crítica, como comunicaciones, transporte y energía, pueden complicar las operaciones de respuesta.
- Pandemias y Emergencias Sanitarias: La aparición de pandemias y brotes de enfermedades infecciosas puede afectar al personal militar y limitar la capacidad de movilización y respuesta.
- Emergencias Sanitarias Concomitantes: Las emergencias sanitarias concurrentes con desastres naturales pueden complicar la gestión de recursos y la atención a la población afectada.
- Desastres Ambientales y Geológicos: Sismos y Actividad Volcánica: Perú es propenso a sismos y actividad volcánica, que pueden causar daños masivos y requieren respuestas rápidas y coordinadas.
- Deslizamientos de Tierra: Las lluvias intensas pueden causar deslizamientos de tierra que bloquean rutas de acceso y dificultan las operaciones de rescate.
- Resistencia al Cambio y Falta de Adaptación: La resistencia al cambio dentro de las instituciones puede dificultar la implementación de nuevas tecnologías y métodos de gestión de desastres.
Falta de Adaptación a Nuevas Amenazas: La incapacidad para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas emergentes puede limitar la efectividad de la respuesta.
- Desgaste del Personal: Estrés y Fatiga: El estrés y la fatiga acumulados en el personal debido a la exposición continua a situaciones de emergencia pueden afectar su salud y desempeño.
- Rotación de Personal: La alta rotación de personal puede llevar a la pérdida de conocimientos y experiencias valiosas en la gestión de desastres.
- Desinformación y Comunicación Deficiente: Propagación de Rumores y Fake News: La propagación de información falsa durante emergencias puede causar pánico y dificultar las operaciones de respuesta.

- Falta de Comunicación Efectiva: La falta de comunicación clara y oportuna con la población afectada puede complicar las tareas de evacuación y asistencia.

Abordar estas amenazas mediante la planificación y la implementación de estrategias de mitigación puede fortalecer la capacidad del Ejército del Perú para gestionar de manera efectiva el riesgo de desastres, asegurando una respuesta más resiliente y eficiente.

Categoría 5: Necesidad de Implementación

Para implementar eficazmente el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, es fundamental abordar varias necesidades clave. Estas necesidades abarcan desde recursos materiales hasta el desarrollo de capacidades humanas y la mejora de infraestructuras y procesos. A continuación, se detallan las principales necesidades de implementación:

- Presupuesto Suficiente: Asignar un presupuesto adecuado para la adquisición de equipos, tecnologías, entrenamiento y mantenimiento de infraestructuras.
- Gestión de Fondos Internacionales: Acceder a fondos y ayudas internacionales para complementar los recursos nacionales.
- Programas de Capacitación: Desarrollar y mantener programas de capacitación continua en gestión de desastres para todo el personal militar.
- Simulacros y Ejercicios Regulares: Implementar simulacros y ejercicios de respuesta a desastres de manera regular para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta.
- Adquisición de Equipos Especializados: Comprar equipos modernos y especializados, como vehículos de rescate, maquinaria pesada, drones y sistemas de comunicación.
- Mantenimiento y Actualización: Asegurar el mantenimiento regular y la actualización de equipos para mantener su operatividad.
- Centros de Operaciones de Emergencia: Construir y equipar centros de operaciones de emergencia en ubicaciones estratégicas.
- Mejora de Infraestructuras Críticas: Fortalecer la infraestructura de transporte y comunicaciones para asegurar el acceso y la conectividad durante desastres.
- Plataformas de Comunicación Digital: Implementar plataformas digitales para facilitar la coordinación y el intercambio de información en tiempo real.



- **Sistemas de Gestión de Información:** Desarrollar sistemas integrados de gestión de información para la recopilación, análisis y distribución de datos críticos durante emergencias.
- **Protocolos de Coordinación:** Establecer y estandarizar protocolos claros para la coordinación con otras entidades gubernamentales, ONGs y organismos internacionales.
- **Mecanismos de Colaboración:** Desarrollar mecanismos efectivos para la colaboración y la integración de esfuerzos entre diferentes entidades.
- **Uso de Drones y Tecnologías de Monitoreo:** Integrar drones y otras tecnologías de monitoreo para la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias.
- **Implementación de Inteligencia Artificial y Big Data:** Utilizar inteligencia artificial y análisis de big data para predecir patrones de desastres y optimizar la respuesta logística.
- **Programas de Educación y Sensibilización:** Desarrollar programas de educación y sensibilización sobre gestión de riesgos dirigidos a las comunidades locales.
- **Redes de Voluntarios:** Fomentar la creación de redes de voluntarios comunitarios que puedan apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.
- **Prácticas Sostenibles:** Implementar prácticas de gestión ambiental sostenible en todas las operaciones de respuesta y recuperación.
- **Estrategias de Resiliencia Climática:** Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento para abordar los riesgos asociados al cambio climático.
- **Investigación en Nuevas Tecnologías:** Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y métodos de respuesta a desastres.
- **Colaboración con Instituciones Académicas:** Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.
- **Gestión Eficiente de Suministros:** Desarrollar sistemas eficientes de gestión de suministros para asegurar la disponibilidad y distribución rápida de recursos durante emergencias.
- **Reservas Estratégicas:** Mantener reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales en ubicaciones clave.
- **Evaluaciones Post-Desastre:** Realizar evaluaciones sistemáticas después de cada desastre para identificar áreas de mejora y aplicar lecciones aprendidas.

Auditorías y Revisiones Periódicas: Implementar auditorías y revisiones periódicas de los planes y procedimientos de respuesta para asegurar su eficacia y actualización.

- Adaptabilidad y Flexibilidad: Desarrollar capacidades para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas y condiciones cambiantes.
- Innovación y Mejora Continua: Fomentar la innovación y la mejora continua en todas las áreas de la gestión de desastres.
- Abordar estas necesidades de implementación es esencial para fortalecer la capacidad del Ejército del Perú en la gestión reactiva del riesgo de desastres, asegurando una respuesta más efectiva, coordinada y resiliente ante eventos adversos.

Categoría 6: Acciones estratégicas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú contempla diversas acciones estratégicas diseñadas para mejorar la capacidad de respuesta y recuperación ante desastres naturales y emergencias. Algunas de estas acciones estratégicas pueden incluir:

- Desarrollo de Unidades de Respuesta Rápida: Crear y entrenar unidades especializadas en respuesta rápida que puedan ser desplegadas inmediatamente en caso de desastre.
- Equipamiento y Modernización: Asegurar que las unidades de respuesta cuenten con equipos modernos y adecuados para diversas situaciones de emergencia.
- Establecimiento de Protocolos de Coordinación: Desarrollar y estandarizar protocolos claros para la coordinación con otras entidades gubernamentales, ONGs y organismos internacionales.
- Plataformas de Comunicación: Implementar plataformas digitales para facilitar el intercambio de información y la coordinación en tiempo real durante emergencias.
- Programas de Capacitación Regular: Implementar programas de capacitación continua en gestión de desastres para todo el personal militar.
- Simulacros y Ejercicios: Realizar simulacros y ejercicios periódicos, incluyendo escenarios multiamenaza, para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta.
- Centros de Operaciones de Emergencia: Construir y equipar centros de operaciones de emergencia en puntos estratégicos del país.



- Mejora de Infraestructura de Transporte y Comunicaciones: Fortalecer la infraestructura crítica para asegurar el acceso y la comunicación durante desastres.
- Gestión Eficiente de Suministros: Desarrollar sistemas eficientes de gestión de suministros para asegurar la disponibilidad y distribución rápida de recursos durante emergencias.
- Reservas Estratégicas de Recursos: Mantener reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales en ubicaciones clave.
- Uso de Drones y Sistemas de Monitoreo: Integrar drones y otros sistemas de monitoreo para la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias.
- Implementación de Sistemas de Información Geográfica (SIG): Utilizar SIG para el análisis y la planificación de la respuesta a desastres.
- Programas de Educación y Sensibilización: Desarrollar programas de educación comunitaria sobre gestión de riesgos y medidas de autoprotección.
- Creación de Redes de Voluntarios: Fomentar la creación de redes de voluntarios comunitarios que puedan apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.
- Prácticas de Gestión Ambiental Sostenible: Implementar prácticas de gestión ambiental en todas las operaciones de respuesta y recuperación.
- Estrategias de Resiliencia Climática: Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento para abordar los riesgos asociados al cambio climático.
- Investigación en Métodos de Respuesta: Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevos métodos y tecnologías para la respuesta a desastres.
- Colaboración con Instituciones Académicas: Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.
- Sistemas de Comunicación de Emergencia: Implementar sistemas de comunicación de emergencia para asegurar la coordinación efectiva y la difusión de información crítica.
- Gestión de Información en Tiempo Real: Desarrollar capacidades para la gestión y el análisis de información en tiempo real durante emergencias.
- Evaluaciones Post-Desastre: Realizar evaluaciones sistemáticas después de cada desastre para identificar áreas de mejora y aplicar lecciones aprendidas.

-
- Auditorías y Revisiones Periódicas: Implementar auditorías y revisiones periódicas de los planes y procedimientos de respuesta para asegurar su eficacia y actualización.
 - Participación en Redes y Alianzas Internacionales: Participar activamente en redes y alianzas internacionales para compartir conocimientos y recursos.
 - Acceso a Fondos y Apoyo Internacional: Gestionar el acceso a fondos y apoyo de organizaciones internacionales para fortalecer la capacidad de respuesta.
 - Estas acciones estratégicas están diseñadas para mejorar la preparación, coordinación y capacidad de respuesta del Ejército del Perú ante desastres naturales y emergencias, asegurando una intervención efectiva que minimice los impactos y facilite la recuperación.



Estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú

La evaluación de riesgos y vulnerabilidades de desastres realizada por el ejército es un proceso crítico para garantizar la seguridad y preparación ante eventos adversos. Este proceso implica identificar, analizar y mitigar posibles riesgos y vulnerabilidades que puedan afectar tanto a las fuerzas armadas como a la población civil en caso de desastres naturales o provocados por el hombre. A continuación, se describen algunos de los elementos clave de este proceso:

Tabla 2

Cuadro de Estrategias y acciones para la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú

N	Estrategias	Acciones
1	Estrategias en la Preparación en la Gestión Reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú Evaluación de Riesgos y Vulnerabilidades	Realizar un análisis detallado de las zonas más propensas a desastres naturales (terremotos, inundaciones, deslizamientos, etc.).
		Identificar las posibles amenazas que pueden ocurrir en una región específica, como terremotos, inundaciones, huracanes, incendios forestales, ataques terroristas, entre otros.
		Identificar infraestructuras críticas y comunidades vulnerables.
		Revisar eventos pasados para comprender la frecuencia y severidad de desastres previos.
		Utilizar datos geográficos y climáticos para predecir posibles eventos adversos.
		Evaluar la resistencia de infraestructuras clave, como bases militares, centros de comando, hospitales, y rutas de transporte.
		Identificar las poblaciones más vulnerables y las posibles medidas de evacuación y asistencia.
		Establecer sistemas de monitoreo y alerta temprana para detectar amenazas y responder de manera oportuna.
		Realizar un análisis detallado de las zonas más propensas a desastres naturales (terremotos, inundaciones, deslizamientos, etc.).
		Identificar las posibles amenazas que pueden ocurrir en una región específica, como terremotos, inundaciones, huracanes, incendios forestales, ataques terroristas, entre otros.
2	Capacitación y Entrenamiento	Identificar infraestructuras críticas y comunidades vulnerables.
		Organizar cursos y seminarios regulares que cubran los principios básicos de la gestión de riesgos y desastres, incluyendo identificación de amenazas, evaluación de riesgos, y planificación de contingencias.
		Programas de formación continua para el personal militar en técnicas de respuesta a emergencias y rescate.
		Simulacros regulares que simulen diferentes escenarios de desastres.

		<div>Realizar programas de capacitación y simulacros para preparar al personal militar y a la población civil.</div> <div>Revisar y actualizar regularmente los planes de contingencia y estrategias de mitigación en base a nuevos datos y experiencias.</div> <div>Proveer manuales, guías y materiales de referencia que los participantes puedan estudiar y consultar.</div> <div>Invitar a expertos en gestión de desastres para que compartan sus conocimientos y experiencias.</div> <div>Realizar simulacros y ejercicios prácticos de manera regular para preparar al personal ante diferentes tipos de desastres. Estos ejercicios deben incluir escenarios realistas y desafiantes.</div> <div>Llevar a cabo ejercicios en el terreno que incluyan la movilización de tropas, establecimiento de centros de comando y operaciones de rescate.</div>
	centros de comando y operaciones de rescate.	
Capacitación y Entrenamiento	Utilizar simulaciones computarizadas y realidad virtual para entrenar al personal en escenarios que no pueden ser recreados fácilmente en el terreno.	
	Ofrecer capacitación especializada para diferentes roles dentro del ejército, como equipos de respuesta rápida, unidades de ingeniería, personal médico, y unidades de comunicación.	
	Establecer programas de certificación en gestión de riesgos y desastres para asegurar que el personal tenga un nivel de competencia reconocido.	
	Facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre unidades militares y con otras fuerzas armadas y organismos civiles de gestión de desastres.	
	Desarrollar programas de capacitación específicos para líderes militares en la toma de decisiones, coordinación y liderazgo en situaciones de crisis.	
	Utilizar simulaciones que enfatizan la toma de decisiones en tiempo real bajo condiciones de estrés.	
	Desarrollar campañas para aumentar la conciencia sobre la importancia de la gestión de riesgos y desastres en todos los niveles del ejército.	
	Revisar y actualizar los programas de capacitación regularmente para incorporar nuevas técnicas, tecnologías y lecciones aprendidas de eventos recientes.	
	Participar en ejercicios y capacitaciones conjuntas con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y fuerzas armadas de otros países.	
El Plan de Acción	Identificar las posibles amenazas y desastres que pueden afectar al área de operación, incluyendo desastres naturales (terremotos, inundaciones, huracanes) y provocados por el hombre (ataques terroristas, accidentes industriales).	
	Analizar las vulnerabilidades de infraestructuras críticas, recursos y personal.	
	Determinar el impacto potencial de cada amenaza identificada en términos de pérdidas humanas, daños materiales y interrupción de operaciones.	
	Crear planes específicos para diferentes tipos de desastres, con protocolos claros de acción.	
	Establecer roles y responsabilidades definidas para cada miembro del equipo.	
	Crear planes de contingencia detallados para cada tipo de desastre identificado.	
	Implementar mejoras en la infraestructura para aumentar su resistencia a desastres.	



ión cional	Definir los objetivos del plan de contingencia, como minimizar pérdidas humanas, proteger infraestructuras críticas y asegurar la continuidad de las operaciones.
	Determinar el alcance del plan, incluyendo los tipos de desastres cubiertos, las áreas geográficas y los recursos implicados.
	Desarrollar escenarios específicos para cada tipo de desastre identificado, describiendo las posibles situaciones y sus implicaciones.
	Establecer protocolos detallados de respuesta para cada escenario, incluyendo acciones a tomar, responsabilidades y recursos necesarios.
	Asegurar que existan políticas y leyes claras que definan los roles y responsabilidades de cada institución en la gestión de riesgos y desastres.
	Formalizar la cooperación a través de acuerdos específicos entre diferentes organismos gubernamentales y no gubernamentales.
	Diseñar planes que incorporen las capacidades y recursos de todas las instituciones involucradas y realizar simulacros regulares para ensayar la respuesta coordinada y mejorar la eficiencia en situaciones reales.
	Fortalecer la colaboración con entidades gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales.
	Fomentar la creación de redes de colaboración a nivel local y regional para una respuesta más rápida y adaptada a las necesidades específicas.
	Crear canales de comunicación efectivos para la coordinación rápida y eficiente durante una emergencia.
ato	y Trabajar en conjunto con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, y entidades internacionales para fortalecer la capacidad de respuesta y recuperación.
	y Asegurar que el Ejército esté equipado con herramientas y recursos necesarios para responder a desastres (vehículos, equipos de comunicación, suministros médicos, etc.).

5	Equipamiento Logística	y Realizar un análisis detallado de los posibles riesgos y desastres para identificar los equipos y recursos necesarios, manteniendo un inventario actualizado de todos los equipos disponibles, sus condiciones y ubicaciones.
		Establecer sistemas de comunicación eficientes y coordinados para asegurar una respuesta rápida y efectiva.
		Desarrollar planes logísticos detallados que incluyan rutas de transporte, almacenamiento y distribución de recursos.
		Adquirir equipos de alta calidad y especificaciones que cumplan con los estándares internacionales para la gestión de desastres.
		Establecer contratos de mantenimiento con proveedores para asegurar que los equipos estén siempre en condiciones óptimas.
		Implementar un sistema de rotación para utilizar todos los equipos de manera equitativa y prevenir su deterioro prematuro.
		Establecer almacenes y centros de distribución en ubicaciones estratégicas para una rápida movilización de recursos.
		Implementar sistemas de gestión de inventarios que utilicen tecnología para rastrear y gestionar los recursos en tiempo real.

		<p>Asegurar que los almacenes tengan medidas de seguridad adecuadas para proteger los equipos y suministros.</p> <p>Implementar sistemas de comunicación avanzados para mantener el contacto constante y coordinado entre las unidades en el campo y los centros de comando.</p> <p>Utilizar drones y otras tecnologías de vigilancia para evaluar daños y planificar respuestas de manera más efectiva.</p> <p>Utilizar plataformas digitales para la gestión de emergencias que integren información de diversas fuentes en tiempo real.</p>
6	Activación Rápida	<p>Utilizar tecnologías avanzadas como satélites, sensores y sistemas de monitoreo para detectar desastres inminentes.</p> <p>Establecer un sistema de alerta temprana que permita una movilización rápida del personal y recursos.</p> <p>Establecer protocolos claros y rápidos para la transmisión de alertas desde los centros de monitoreo hasta las unidades operativas del ejército.</p> <p>Desarrollar y mantener planes de contingencia específicos para diferentes tipos de desastres.</p> <p>Crear Procedimientos operativos estándar que definan claramente las acciones a seguir en las primeras horas tras un desastre.</p> <p>Formar unidades de respuesta rápida equipadas y entrenadas específicamente para intervenir en situaciones de desastre asegurando que estas unidades puedan ser movilizadas de inmediato, con equipos y suministros preempaquetados y listos para ser desplegados.</p> <p>Utilizar plataformas digitales para la gestión de emergencias que integren datos en tiempo real sobre la situación en el terreno, implementando el uso de drones y vehículos aéreos no tripulados para evaluar daños y coordinar operaciones de rescate.</p> <p>Utilizar tecnologías avanzadas como satélites, sensores y sistemas de monitoreo para detectar desastres inminentes.</p> <p>Establecer un sistema de alerta temprana que permita una movilización rápida del personal y recursos.</p> <p>Establecer protocolos claros y rápidos para la transmisión de alertas desde los centros de monitoreo hasta las unidades operativas del ejército.</p> <p>Desarrollar y mantener planes de contingencia específicos para diferentes tipos de desastres.</p> <p>Crear Procedimientos operativos estándar que definan claramente las acciones a seguir en las primeras horas tras un desastre.</p> <p>Formar unidades de respuesta rápida equipadas y entrenadas específicamente para intervenir en situaciones de desastre asegurando que estas unidades puedan ser movilizadas de inmediato, con equipos y suministros preempaquetados y listos para ser desplegados.</p> <p>Utilizar plataformas digitales para la gestión de emergencias que integren datos en tiempo real sobre la situación en el terreno, implementando el uso de drones y vehículos aéreos no tripulados para evaluar daños y coordinar operaciones de rescate.</p>



7	<p>Estrategias en la Respuesta en la Gestión Reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú</p> <p>Evaluación y Monitoreo Continuo</p>	<p>Establecer una red de sensores, cámaras, satélites y drones para el monitoreo en tiempo real de áreas vulnerables, creando centros de monitoreo centralizados y regionales que recopilen y analicen datos continuamente.</p> <p>Implementar equipos de evaluación rápida para determinar la magnitud del desastre y las necesidades inmediatas.</p> <p>Monitoreo constante de la situación para ajustar las estrategias de respuesta según sea necesario.</p> <p>Implementar Sistemas de Información Geográfica para crear mapas detallados de riesgos naturales y antropogénicos, aplicando modelos predictivos para anticipar posibles desastres y planificar la respuesta.</p> <p>Integrar inteligencia artificial y aprendizaje automático para analizar grandes volúmenes de datos y detectar patrones de riesgo, implementando sistemas automatizados de alerta temprana que puedan activar protocolos de respuesta sin intervención humana inmediata.</p> <p>Establecer una red de sensores, cámaras, satélites y drones para el monitoreo en tiempo real de áreas vulnerables, creando centros de monitoreo centralizados y regionales que recopilen y analicen datos continuamente.</p> <p>Implementar equipos de evaluación rápida para determinar la magnitud del desastre y las necesidades inmediatas.</p> <p>Monitoreo constante de la situación para ajustar las estrategias de respuesta según sea necesario.</p> <p>Implementar Sistemas de Información Geográfica para crear mapas detallados de riesgos naturales y antropogénicos, aplicando modelos predictivos para anticipar posibles desastres y planificar la respuesta.</p> <p>Integrar inteligencia artificial y aprendizaje automático para analizar grandes volúmenes de datos y detectar patrones de riesgo, implementando sistemas automatizados de alerta temprana que puedan activar protocolos de respuesta sin intervención humana inmediata.</p>
8	<p>Operaciones de Rescate y Asistencia Humanitaria</p>	<p>Formar y equipar equipos de respuesta rápida que puedan ser desplegados inmediatamente en caso de emergencia, almacenando suministros y equipos esenciales en ubicaciones estratégicas para una rápida movilización.</p> <p>Establecer puestos de mando conjunto para facilitar la coordinación entre el ejército, otras agencias gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales, implementando protocolos de comunicación claros y eficientes para asegurar una coordinación fluida durante las operaciones.</p> <p>Desplegar unidades especializadas en búsqueda y rescate en áreas afectadas.</p> <p>Establecer centros de operaciones móviles para coordinar las actividades de asistencia humanitaria, distribución de alimentos, agua y atención médica.</p> <p>Realizar evaluaciones después de cada operación para identificar lecciones aprendidas y áreas de mejora.</p> <p>Establecer mecanismos de feedback para recibir información del personal en el terreno y ajustar los planes y procedimientos según sea necesario.</p> <p>En la asistencia humanitaria, proveer suministros básicos como alimentos, agua, ropa y refugio a las personas afectadas y participar en programas de reconstrucción para ayudar a las comunidades a recuperarse y reconstruir sus vidas.</p>

		Implementando estas estrategias, el ejército puede mejorar significativamente la eficacia de sus operaciones de rescate y asistencia humanitaria, salvando vidas y ayudando a las comunidades a recuperarse más rápidamente de los desastres.
9	Comunicación Efectiva	<div>Establecer protocolos claros y estandarizados para la comunicación durante todas las fases de la respuesta a desastres, definiendo claramente las cadenas de mando y las responsabilidades de comunicación en cada nivel.</div> <div>Mantener una comunicación constante y clara con las autoridades locales y nacionales, así como con las comunidades afectadas.</div> <div>Implementar redes de comunicación redundantes (satélites, radios, redes móviles) para asegurar la continuidad en caso de fallo de una de las redes y proveer equipos de comunicación portátiles y resistentes a las unidades desplegadas en el terreno.</div> <div>Utilizar múltiples canales de comunicación (radio, redes sociales, etc.) para mantener informada a la población y coordinar los esfuerzos de rescate.</div>
9	Comunicación Efectiva	Utilizar plataformas digitales que integren información en tiempo real y faciliten la toma de decisiones y desarrollar y utilizar aplicaciones móviles para la comunicación rápida y eficiente entre las unidades desplegadas y los centros de mando.
10	Rehabilitación y Reconstrucción	<div>La rehabilitación post-desastre es una etapa crucial en la recuperación de una comunidad afectada por un evento catastrófico. El ejército puede desempeñar un papel fundamental en esta fase, ayudando a restaurar la normalidad y apoyar a las comunidades afectadas.</div> <div>Realizar evaluaciones exhaustivas de las infraestructuras dañadas, como puentes, carreteras, edificios y redes de servicios básicos, conduciendo encuestas para identificar las necesidades de las comunidades afectadas, incluyendo alimentos, agua, medicinas y servicios básicos.</div> <div>Priorizar la reparación de infraestructuras críticas como hospitales, centros de distribución de agua y redes eléctricas.</div> <div>Participar en la reconstrucción de viviendas y edificios públicos, utilizando técnicas y materiales resistentes para mitigar futuros daños.</div> <div>Trabajar en conjunto con otras entidades para restaurar servicios básicos y apoyar a la comunidad en el proceso de recuperación.</div> <div>Continuar la distribución de alimentos, agua potable y medicinas a las comunidades afectadas.</div> <div>Implementar programas de apoyo psicológico para ayudar a las personas a superar el trauma del desastre.</div> <div>Establecer centros de asistencia donde las personas puedan recibir ayuda con la documentación, los servicios sociales y otros aspectos relacionados con la recuperación.</div>

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú enfrenta diversos retos y oportunidades en el contexto actual. Este ensayo explora el diagnóstico actual de esta área crucial para la seguridad nacional. En primer lugar, es fundamental reconocer que el Ejército del Perú ha avanzado significativamente en la preparación y respuesta ante desastres naturales y emergencias. Ha demostrado capacidad para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en áreas afectadas, proporcionando asistencia vital y apoyo a las comunidades locales. Sin embargo, existen áreas de mejora sustanciales que deben abordarse para fortalecer aún más su eficacia y eficiencia.



Una de las principales debilidades identificadas es la infraestructura limitada en algunas zonas del país, especialmente en áreas remotas y de difícil acceso. La falta de infraestructura adecuada puede retrasar la llegada oportuna de ayuda humanitaria y la ejecución de operaciones de rescate. Además, la capacitación continua del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y el uso de tecnología de punta como drones y sistemas de comunicación satelital es fundamental. La capacitación irregular puede limitar la capacidad del Ejército para aprovechar plenamente estas herramientas en situaciones críticas.

Otro aspecto crítico es la coordinación interinstitucional. Aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la colaboración con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales, persisten desafíos en la definición clara de roles y responsabilidades durante las operaciones conjuntas. Una coordinación más efectiva podría optimizar el uso de recursos y evitar duplicidades, mejorando así la respuesta general ante desastres.

Por otro lado, el desarrollo de capacidades locales y la educación comunitaria en medidas preventivas y de respuesta ante desastres son áreas donde el Ejército del Perú puede expandir su impacto. Involucrar activamente a las comunidades en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos no solo fortalece la resiliencia local, sino que también empodera a las poblaciones afectadas para que sean parte activa de la solución.

En cuanto a las oportunidades, el avance tecnológico ofrece herramientas poderosas para mejorar la capacidad de respuesta del Ejército. La adopción de inteligencia artificial, análisis predictivo y sistemas de alerta temprana puede transformar la manera en que se anticipan, gestionan y responden a los desastres. Además, la inversión en investigación y desarrollo de nuevas tecnologías adaptadas a las necesidades específicas del país podría generar avances significativos en la gestión del riesgo de desastres. Si bien el Ejército del Perú ha alcanzado logros importantes en la gestión reactiva del riesgo de desastres, hay áreas críticas que requieren atención estratégica continua. El fortalecimiento de la infraestructura, la mejora de la capacitación y la coordinación interinstitucional, junto con la promoción de la participación comunitaria y la adopción de tecnologías innovadoras, son clave para asegurar una respuesta efectiva y resiliente ante los desafíos futuros que puedan enfrentar.

La gestión reactiva del riesgo de desastres por parte del Ejército del Perú ha arrojado resultados mixtos que reflejan tanto logros significativos como áreas críticas de mejora. En términos positivos, el Ejército ha demostrado capacidad para movilizar rápidamente recursos y personal en respuesta a diversos desastres naturales que han afectado al país, como terremotos, inundaciones y deslizamientos de tierra. Esta capacidad de respuesta rápida ha sido crucial para salvar vidas, proporcionar asistencia humanitaria y restaurar infraestructuras clave en áreas devastadas. No obstante, varios desafíos persistentes afectan la efectividad de esta gestión reactiva. Uno de los principales problemas es la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo que dificulta la llegada oportuna de ayuda y la ejecución eficiente de operaciones de rescate. Esta limitación estructural subraya la necesidad de una inversión continua en infraestructura para mejorar la capacidad de respuesta del Ejército. Además, la coordinación interinstitucional sigue

siendo un aspecto crítico. A pesar de los esfuerzos por mejorar la colaboración con otras agencias gubernamentales, ONG y organismos internacionales, la falta de protocolos claros y la duplicación de esfuerzos han obstaculizado en ocasiones la respuesta coordinada y eficiente ante desastres.

Otro punto de mejora es la capacitación y preparación del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y el uso de tecnología innovadora. La adopción de herramientas como drones para evaluaciones rápidas de daños y sistemas de comunicación avanzados podría mejorar significativamente la capacidad del Ejército para anticipar, gestionar y responder a emergencias con mayor eficacia.

En resumen, mientras el Ejército del Perú ha logrado avances significativos en la gestión reactiva del riesgo de desastres, la superación de desafíos como la infraestructura limitada, la mejora de la coordinación interinstitucional, el fortalecimiento de capacidades tecnológicas y la participación comunitaria son esenciales para consolidar y mejorar aún más su capacidad de respuesta ante futuros eventos catastróficos. Asimismo, para mejorar el planeamiento estratégico en la gestión reactiva del riesgo de desastres (GRD) del Ejército del Perú, es imperativo impulsar varias acciones fundamentales. En primer lugar, se debe fortalecer el análisis y la evaluación de riesgos mediante la implementación de sistemas avanzados que identifiquen de manera precisa las amenazas naturales más probables y las vulnerabilidades específicas de las comunidades vulnerables. Esto permitirá una planificación más enfocada y efectiva de las respuestas ante desastres. En conjunto, estas medidas no solo mejorarán el planeamiento estratégico en la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, sino que también fortalecerán su capacidad para proteger a la población y los recursos nacionales frente a futuras emergencias, asegurando así una respuesta más efectiva y coordinada en momentos críticos.

Conclusiones

El diagnóstico FODA de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú refleja una evaluación integral de sus capacidades y desafíos actuales. Entre las fortalezas, destaca la capacidad demostrada para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en situaciones de emergencia, lo que ha permitido salvar vidas y mitigar daños en numerosas ocasiones. Además, el Ejército posee una vasta experiencia en operaciones de ayuda humanitaria y respuesta a desastres naturales. No obstante, se identifican debilidades significativas como la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo cual obstaculiza la respuesta efectiva y oportuna en algunas regiones del país. También se señala la necesidad de mejorar la capacitación del personal en nuevas tecnologías y técnicas de gestión de desastres para mantenerse alineados con los avances globales en este campo. Las oportunidades incluyen la integración de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial y los sistemas de alerta temprana, que podrían mejorar la capacidad predictiva y de respuesta del Ejército ante eventos catastróficos. Además, fortalecer la coordinación interinstitucional y la colaboración con otras entidades gubernamentales y organizaciones civiles podría optimizar el uso de recursos y mejorar la eficiencia en las operaciones de respuesta. Entre las amenazas se encuentran los desafíos logísticos y de financiamiento para mantener y mejorar las capacidades existentes, así como la necesidad de enfrentar de manera efectiva las nuevas y emergentes amenazas naturales y tecnológicas. En conclusión, el Ejército del Perú tiene una base sólida, pero debe continuar desarrollando sus fortalezas, abordar sus debilidades y aprovechar las oportunidades disponibles para fortalecer su capacidad de respuesta ante desastres.

En el contexto de la preparación y respuesta ante desastres en el Ejército del Perú para el año 2023, es crucial diseñar un modelo de acción que integre acciones estratégicas efectivas. Primero, se debe fortalecer la capacitación continua del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y uso de tecnología emergente, como inteligencia artificial y sistemas de alerta temprana. Esto garantiza una respuesta rápida y coordinada ante cualquier emergencia. Además, es fundamental mejorar la infraestructura crítica en áreas vulnerables, asegurando acceso adecuado para operaciones de rescate y distribución de ayuda. La implementación de protocolos claros y la coordinación interinstitucional son esenciales para optimizar recursos y evitar duplicaciones durante la respuesta a desastres. El desarrollo de planes de contingencia adaptativos y la realización de simulacros periódicos son prácticas indispensables para evaluar la efectividad del modelo de acción propuesto. Integrar a las comunidades locales en la planificación y ejecución de estrategias fortalece la resiliencia comunitaria y mejora la respuesta local ante desastres. En resumen, un modelo de acción efectivo para el Ejército del Perú en 2023 debe enfocarse en la capacitación avanzada del personal, mejora de infraestructuras críticas, coordinación interinstitucional, desarrollo de planes adaptativos y participación comunitaria. Estas acciones estratégicas no solo fortalecerán la capacidad de respuesta del Ejército ante desastres, sino que también mejorarán la protección de la población y los recursos nacionales frente a amenazas naturales y emergencias.

Para desarrollar un modelo de acción efectivo ante desastres para el Ejército del Perú, es fundamental implementar estrategias integrales en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres. En primer lugar, es crucial fortalecer la capacidad de respuesta rápida y efectiva del Ejército a través de la mejora continua de la infraestructura crítica en áreas vulnerables. Esto incluye la construcción y mantenimiento de carreteras, puentes y sistemas de

comunicación que faciliten el acceso rápido a zonas afectadas y optimicen las operaciones de rescate y distribución de ayuda humanitaria. Además, es esencial invertir en la capacitación avanzada del personal militar en técnicas modernas de gestión de desastres, como el uso de tecnología de vanguardia y la implementación de sistemas de información geográfica (SIG) para una mejor planificación y respuesta ante emergencias. La formación continua en simulacros y escenarios prácticos fortalecerá la preparación del personal frente a diversos escenarios de desastre. Otro aspecto fundamental es la implementación de sistemas de alerta temprana y monitoreo constante de riesgos naturales, utilizando herramientas como sensores remotos y modelos predictivos basados en inteligencia artificial. Esto permitirá una respuesta proactiva y la reducción del impacto de desastres sobre la población y el entorno. Además, se deben establecer mecanismos claros de coordinación interinstitucional con otras entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales. Esto asegurará una distribución eficiente de recursos y evitará la duplicación de esfuerzos durante las operaciones de respuesta a desastres. Finalmente, promover la participación de las comunidades locales en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos fortalecerá la resiliencia comunitaria y facilitará una recuperación más rápida y sostenible después de desastres. En conclusión, mediante la implementación de estas estrategias, el Ejército del Perú podrá desarrollar un modelo de acción ante desastres robusto y adaptativo, capaz de enfrentar eficazmente los desafíos emergentes y proteger de manera más efectiva a la población y los recursos nacionales ante eventos catastróficos.





Referencias

- Centro Nacional de Planeamiento Estratégico [CEPLAN]. (2021). Información institucional. Plataforma única del estado peruano. <https://www.gob.pe/institucion/ceplan/institucional>
- Ejército del Perú. (2021). *Compendio de Convenios del Ejército del Perú*. [https://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedi o-de-convenios-del-ejercito-del-peru](https://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedi-o-de-convenios-del-ejercito-del-peru)
- Gobierno del Perú. (2022). *Plan de Continuidad Operativa (PCO)*. [https://www.gob.pe/institucion/apn/informes-publicaciones/2727031-plan-de-cont inuidad-operativa-pco-a-nivel-nacional](https://www.gob.pe/institucion/apn/informes-publicaciones/2727031-plan-de-cont-inuidad-operativa-pco-a-nivel-nacional)
- Gobierno del Perú. (2023). *Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024*. Instituto Nacional de Defensa Civil. http://www.indeci.gob.pe/documentos/plan_multisectorial_fenomeno_nino_2023_2024.pdf
- Gobierno del Perú. (2022). *Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD)*. Instituto Nacional de Defensa Civil. [https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacio nal-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030](https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacio-nal-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030)
- Gobierno del Perú. (2023). *Plan multisectorial ante la ocurrencia del fenómeno El Niño 2023 – 2024*. Presidencia del Consejo de Ministros. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/4596586-101-2023-pcm>
- Instituto Nacional de Defensa Civil [INDECI]. (2019). *Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva*. KWWSVZZZLQGHFLJRESHZSFRQWHQWXSORDGVŮOSGI
- Instituto Nacional de Defensa Civil [INDECI]. (2022). *Plan Nacional de Gestión de Gestión del Riesgo de Desastres PLANAGERD 2022-2030* [https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacio nal-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030](https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacio-nal-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030)
- Ley N° 29664 (2011). Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 6,1\$*(5'ŮOH&8VHUV/LOLD'RZQORDGVSGI
- Vargas, X. (2011). *¿Cómo hacer investigación cualitativa?* Editorial Etxeta. KWWSVZZZSDJLQDVSHUVRQDOHVXQDPP[ŮOHV;DYLHU9DUJDV%&202+\$&(5,19(67,*\$SGI

CAPÍTULO 4

PROCESO DE INSTALACIÓN E INTEGRACIÓN: CAPACIDADES DE PROTECCIÓN ELECTRÓNICA EN APOYO AL COMANDO Y CONTROL

Christian Velazco Cornelio

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-9600-8087>

Cómo citar:

Velazco, C. (2025). Proceso de instalación e integración: Capacidades de protección electrónica en apoyo al comando y control. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

Las experiencias adquiridas por los entrenamientos para guerra convencional determinaron el bajo nivel de la Protección Electrónica (PE) en el empleo de medios de comunicaciones radiales, evidenciando vulnerabilidades a las acciones de soporte y ataque electrónico, siendo un riesgo crítico para el apoyo al comando y control de las grandes unidades de combate. El objetivo de la presente indagación fue describir el proceso de instalación e integración de los medios de comunicaciones disponibles para incrementar las capacidades de PE en el Agrupamiento de Comunicaciones de Tiabaya. Se empleó el enfoque cualitativo, de tipo teórico y empírico, de método fenomenológico-hermenéutico; para el análisis del estudio se emplearon los instrumentos de guía de entrevista, guía de observación y análisis documental y material. Se tomó la muestra de tres expertos en guerra electrónica y cuatro expertos en comunicaciones. Los resultados obtenidos fueron contar con un procedimiento inédito de instalación, integración y despliegue del material de comunicaciones disponibles en la institución y se evidenció una nueva operación de protección electrónica como el Enmascaramiento Electrónico. Se concluye que esta nueva modalidad de emisiones electromagnéticas simultáneas y sincronizadas distorsiona las señales para cubrir las frecuencias, protegiendo y ocultando información propia para no ser identificada y analizada; incrementando las capacidades de PE. Para este proceso inédito, se requirió de un solo operador de radio, permitiendo que las comunicaciones sean continuas, contribuyendo con el apoyo al comando y control de las operaciones.

Palabras claves: protección electrónica, enmascaramiento electrónico, apoyo de comunicaciones, operador de radio, integración



CHAPTER 4

INSTALLATION AND INTEGRATION PROCESS: ELECTRONIC PROTECTION CAPABILITIES IN SUPPORT OF COMMAND AND CONTROL

Christian Velazco Cornelio

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-9600-8087>

Cómo citar:

Velazco, C. (2025). Proceso de instalación e integración: Capacidades de protección electrónica en apoyo al comando y control. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

The experiences acquired through training for conventional warfare determined the low level of Electronic Protection (EP) in the use of radio communications means, evidencing vulnerabilities to support actions and electronic attack, being a critical risk for command support and control. of large combat units. The objective of this investigation was to describe the process of installation and integration of the communications media available to increase PE capabilities in the Tiabaya Communications Group, 2023. The qualitative approach, theoretical and empirical, method was used. phenomenological-hermeneutical, for the analysis of the study the instruments of interview guide, observation guide and documentary and material analysis were used. The sample was taken from three electronic warfare experts and four communications experts. The results obtained were to have an unprecedented procedure for installation, integration and deployment of the communications material available in the institution and a new electronic protection operation such as Electronic Masking was evident. It is concluded that this new modality of simultaneous and synchronized electromagnetic emissions distorts the signals to cover the frequencies, protecting and hiding its own information so as not to be identified and analyzed; increasing PE capabilities, for this unprecedented process, a single radio operator was required, allowing communications to be continuous, contributing to support the command and control of operations.

Palabras claves: electronic protection, electronic masking, communications support, radio operator, integration.



Introducción

La Protección Electrónica (PE) en los conflictos modernos es crucial para garantizar que los sistemas propios puedan seguir operando de manera efectiva frente a las amenazas electrónicas. No tenerla se expondría a un alto riesgo de sufrir graves desventajas y vulnerabilidades en el campo de batalla moderno. Para Adamy (2001), la PE refiere las medidas tomadas para proteger los sistemas de comunicación contra las amenazas planteadas por la guerra electrónica. Por lo estudiado, Espinoza (2014) menciona que la interceptación de las comunicaciones a las fuerzas peruanas por parte de Ecuador en el conflicto del Cenepa permitió conocer las limitaciones de la artillería peruana cuando éstas eran empleadas. La guerra del Cenepa evidenció la carencia de conocimiento y preparación en el empleo de los medios de comunicaciones. Según el Informe de Operaciones (2013), se evidenciaron acciones de Ataque Electrónico (AE), llegando a neutralizar las comunicaciones durante el uso de los medios de radio HF 6020 y VHF 9000 en los entrenamientos realizados por el Agrupamiento de Comunicaciones José Olaya, encargado de asegurar las comunicaciones en apoyo al comando y control. De continuar con esta situación, se tendría un riesgo crítico a mitigar en la conducción de las operaciones militares. El propósito del estudio es, ante la carencia de la capacidad operativa del material de comunicaciones y la experiencia en su empleo, contar con nuevos procesos que generen conocimiento y permitan incrementar la capacidad de PE en las unidades de comunicaciones, de manera de contribuir con el apoyo al comando y control de las operaciones. En esta investigación se pone en práctica la teoría actual de PE para crear nuevos procedimientos, que llenan un vacío de conocimientos sobre esta situación problemática que afectaba a las comunicaciones y que sirve de sustento para nuevos proyectos, estudios y aportes a la doctrina. En lo práctico, es imprescindible ayudar a resolver una incertidumbre real y vigente de suma trascendencia, como la vulnerabilidad que se tiene en el empleo de los medios radiales a las acciones de SE y AE, poniendo en riesgo crítico el apoyo de comunicaciones proporcionado por la gran unidad del Cuartel “Mariano Melgar” de Arequipa. Este estudio beneficia a los profesionales del arma de comunicaciones y especialidad de guerra electrónica que se encuentran en unidades tipo batallón y compañías de comunicaciones, mediante la obtención de nuevos conocimientos.

Para el presente artículo se establecieron los cimientos teóricos referenciales que puntualizan la investigación, en los cuales se menciona la instrucción deficiente en guerra electrónica, la carencia en cuanto a la capacidad operativa, iniciativas de empleo del material de comunicaciones para mantener el comando y control y el empleo de acciones de engaño para cubrir información crítica. Según Echevarría (2021), en su tesis “Análisis de la situación actual de la Compañía de Guerra Electrónica de la Tercera Brigada de Comunicaciones”, de método cualitativo, de tipo teórico-empírico y de método hermenéutico fenomenológico, mediante las técnicas de análisis, observaciones y entrevistas, etc., La finalidad fue interpretar la situación real en la Compañía de Guerra Electrónica N° 113 y comprender la orientación y capacitación de los profesionales de la unidad en la doctrina, disponibilidad y explotación de los medios de radio. Por estudiado, según González (2017), en su artículo, “Empleo de Personal Especialista en Guerra Electrónica y Producción de Inteligencia de Señales en la IV División de Ejército”, de análisis integrado con interpretación (hermenéutica) y juicio reflexivo. El proyecto de investigación se relaciona en cuanto a la necesidad de mantener en constante entrenamiento al personal especialista en Guerra Electrónica. La carencia de tecnología en el material empleado resalta la

SIGLO XXI

creatividad para mantener el comando y control. Según lo expuesto por Vadell (2016), en su investigación, “Análisis de las Operaciones de Guerra Electrónica durante la Guerra de las



Malvinas en el Teatro de Operaciones Atlántico Sur”. De método exploratorio y descriptivo, utilizándose análisis bibliográficos de la Guerra de Malvinas, documentos históricos oficiales de historia...Menciona los procedimientos pasivos empleados que tuvo como consecuencia la destrucción de centros de comunicaciones y sistemas de armas. Saumeth & Guaidó (2017), en su artículo, Guerra Electrónica en Suramérica, en Perú, menciona a la Marina de Guerra, la cual cuenta con una dependencia encargada en Soporte Electrónico y Ataque Electrónico italiana denominada Newton-Lambda, junto al sistema de señuelos SCLAR, este permite detectar las emisiones de radar y comunicaciones del enemigo, localizar su origen de ser necesario, interferirlas mediante ruido de saturación o engaño, haciendo parecer, a vistas del radar atacante, una posición del buque distinta a la real.

En el Agrupamiento de Comunicaciones José Olaya, en las últimas décadas, por el avance de la tecnología y carencia de material y equipo, tiene el riesgo crítico de que su tarea principal sea neutralizada (proporcionar el apoyo de comunicaciones al comando y control), lo que tendría graves consecuencias para la protección y seguridad física del personal y la conducción de las operaciones en guerra convencional (GC), por lo que la gestión del riesgo crítico implica el empleo de los medios de comunicaciones disponibles para incrementar las capacidades de protección electrónica. Esto hace que el apoyo de comunicaciones permita un comando y control (C2) adecuado. Según Beck (2006), sostiene que los peligros en la sociedad actual no se limitan a los peligros naturales, sino que también incluyen los peligros generados por la actividad humana, como la tecnología. En este sentido, Beck argumenta que vivimos en una sociedad en la que los riesgos se han extendido a nivel mundial, se han vuelto inciertos e incontrolables y tienen un impacto general en nosotros. Hoy en día, según menciona Adamy (2001), la protección electrónica (PE) es una parte importante de la guerra electrónica. Se refiere a las medidas tomadas para proteger los sistemas de comunicación y el radar contra las amenazas planteadas por GE. Adamy enumera algunos de los temas relacionados con el ejercicio, como es el análisis de vulnerabilidades. Adamy proporciona un marco para evaluar los riesgos que producen la vulnerabilidad de los sistemas propios a las amenazas de guerra electrónica. Esto implica comprender cómo el enemigo puede detectar, localizar y atacar los sistemas propios utilizando técnicas de comunicaciones u otras formas de emisiones electromagnéticas; Contramedidas defensivas: Adamy habla también sobre una serie de contramedidas defensivas que los sistemas pueden usar para protegerse contra las amenazas de guerra electrónica. Esto puede incluir el uso de métodos de supresión de comunicaciones para reducir la probabilidad de detección y métodos de enmascaramiento y dispersión para dificultar la localización de los propios sistemas. Además, Adamy (2001) incluye a los parámetros de seguridad de los equipos de radio en su teoría de comprensión general de los sistemas de comunicación. Aunque su teoría se concentra principalmente en los principios fundamentales de la GE, también proporciona información sobre los componentes y peculiaridades de los sistemas de radio utilizados en el campo de batalla. Esto es esencial para comprender cómo funcionan estos sistemas y cómo pueden afectar o manipular la GE.

Categoría y subcategorías

Las categorías sirven como marco teórico para la investigación cualitativa y proporcionan un fundamento científico para el proceso de investigación.

Tabla 1

Categorías del estudio

Categorías	Sub Categorías
Medios de comunicaciones disponibles	Parámetros de seguridad
	Integración de medios
	Designación del personal de Operadores de Radio
Capacidades de protección electrónica	Sincronización de la Propagación de Ondas de Radio
	Tipos de Operaciones de Protección Electrónica
	Contribución con el Apoyo de Comunicaciones
	Riesgo crítico

Medios de comunicaciones disponibles

Son medios de transmisión de información disponibles con parámetros de seguridad que utilizan ondas de radio en bandas de alta y muy alta frecuencia HF y VHF para coordinar y controlar las operaciones militares por un operador de radio en una gran unidad de comunicaciones. La técnica de integración radioalámbrica (IRA) con la Unidad de Control Remoto GRA-39 permite el uso remoto de estos equipos de radio a una distancia de aproximadamente 3,5 km de la estación de control donde se encuentra el operador de radio designado. Esto permite a los operadores mantener su seguridad física y proteger los centros de comunicaciones, reduciendo así el riesgo de la guerra electrónica. Esta categoría se basa en teorías científicas como la teoría de la guerra electrónica (GE) de Adamy (2006) y la teoría del riesgo de Beck (2001).

Parámetros de seguridad

Son las particularidades técnicas de las bondades tecnológicas de los medios de comunicaciones; estas características aseguran que los sistemas de comunicaciones sean eficaces. Los parámetros de seguridad más relevantes son la gama de frecuencia, el modo de emisión de la señal de radio (seguro y salto de frecuencia).



Integración de medios.

La integración es el empleo de las estaciones de radio de manera remota desde el centro de comunicaciones hasta las posiciones de transmisión a través de la técnica de Instalación Radio Alámbrica (IRA), de forma tal que su empleo permita la seguridad física al personal militar y centro de comunicaciones de la gran unidad de combate contra acciones radiolocalización y perturbación.

Figura 1

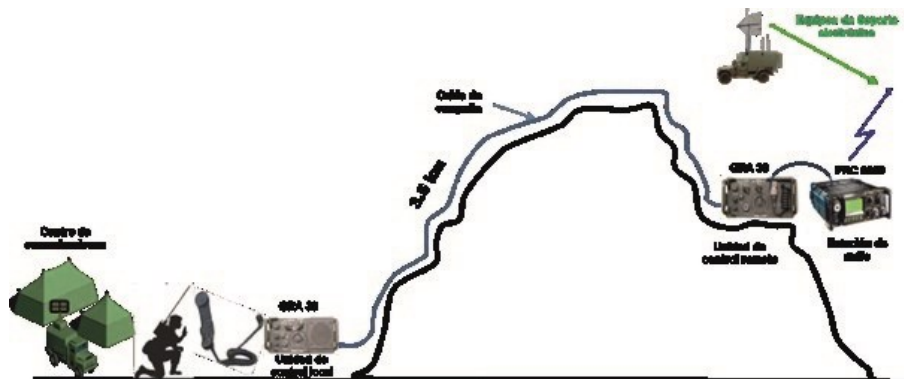
Integración radio alámbrica (IRA)



La integración radioalámbrica IRA de los medios de comunicaciones requiere de un despliegue de los medios en seguridad. Para Guerrillacomm (2011), el GRA 39 es un equipo de control remoto por radio, cuenta con una unidad de control local que va dentro del puesto de mando o centro de comunicaciones y en algún lugar a 3.5 km de distancia va la estación de radio conectada con la unidad de control remoto. En operaciones lo recomendable es colocarlo en la parte posterior a tus fuerzas para que tengas protección. Si el enemigo descubre esta ubicación, encontrará tu señal y simplemente bombardeará esta área lejos del centro de mando. Esta ubicación es importante para que puedas mantener el centro de mando libre de acciones de Soporte Electrónico y Ataque Electrónico.

Figura 2

Despliegue y ubicación táctica de los equipos remotos de comunicaciones



Nota. La figura permite ver la ubicación posterior de los equipos remotos de comunicaciones a una distancia de 3.5 km de manera de proteger el centro de comunicaciones de la ubicación de las capacidades de Soporte Electrónico enemigo.



Designación del personal de operadores de radio

Son los operadores de radio empleables para una adecuada distribución y gestión de la fuerza disponible, de manera que no sean mal designados al ser recursos limitados y difíciles de reponer en el corto plazo, debido a su alta capacitación y entrenamiento técnico especializado en operaciones de guerra electrónica. En un enfoque sobre la gestión de recursos humanos, Chiavenato (2011), determina que, para gestionar el talento del personal, es necesario individualizar sus habilidades y potencialidades para que dichas competencias se adapten a los puestos específicos. Según Izcue y Arriarán (2013), para evitar el mal uso de las fuerzas al tener recursos limitados y difíciles de reponer.

La disponibilidad del material de comunicaciones y de personal de operadores de radio disponibles en el Agrup Com José Olaya es de suma importancia en este estudio, con base en lo mencionado por Ventura & Jaramillo (2014), en cuanto a los efectivos de técnicos y suboficiales. Se tiene un 32.21 % (153 efectivos asignados de un total de 475 técnicos y suboficiales según el Cuadro de Organización y Equipo), de los cuales sólo el 4% (19 efectivos) son operadores de radio.

Tabla 2

&XDGURGHFRPSDUDWLYRGHHIHFwLYRVGH7\FQLFRV\6XERÜFLDOHVDO

Unidades del Agrup Com José Olaya	Personal de Técnicos y Suboficiales		
	Cuadro de Organización y Equipo	Efectivo asignado	Operadores de radio
Cuartel General	31	27	3
Batallón de Comunicaciones N° 113	110	10	2
Batallón de Comunicaciones N° 501	110	8	3
Compañía de Guerra Electrónica N° 113	162	6	2
Compañía de Comunicaciones N° 8	37	7	2
Compañía de Comando N° 13	25	6	0
TOTAL	475 (100%)	64 (13.4%)	12 (2.5%)

Capacidades de Protección Electrónica

Esta categoría se define como el conjunto de acciones, empleo de recursos técnicos y procedimientos operacionales aplicados para contrarrestar acciones de la radiolocalización y

perturbación de manera de limitar las operaciones de GE enemigas. Según la *Electronic Warfare Techniques* (2023), es una operación militar que consiste en el uso de poderío electromagnético para dominar el propio espacio electromagnético y protegerlo de los ataques del adversario. También la PE es la actividad de la guerra electrónica, que incluye tareas empleadas para dar seguridad al personal militar, establecimientos y medios de alto valor militar. Esto permite proporcionar el apoyo de comunicaciones para el comando y control de las operaciones convencionales. Esta categoría es fundamentada en teorías científicas como la teoría del riesgo social de Beck (2001) y la teoría de la guerra electrónica de Adamy (2006).

Tipos de Operaciones de Protección Electrónica

Son las diversas operaciones empleadas para contrarrestar las acciones de guerra electrónica enemigas. Según el *Manual de Guerra Electrónica* (2013), las acciones de PE son: Anti-SE, que tiene por finalidad negar la búsqueda, localización de las plataformas de comunicaciones a través de sus equipos de SE, y el Anti-AE, que tiene por finalidad reducir los efectos del AE enemigo.

Contribución con el apoyo de comunicaciones

Según el *Informe de Capacidad Operativa* (2023), la gran unidad de comunicaciones proporciona apoyo de combate de comunicaciones y guerra electrónica limitado, al despliegue y preservación de la fuerza, para facilitar el comando y control de las operaciones. El "apoyo de comunicaciones" en un contexto militar se refiere a todos los recursos, infraestructuras, y actividades necesarias para garantizar que las unidades militares puedan comunicarse de manera efectiva durante operaciones. Como expresa Colom (2017), el término "comando y control" se refiere a lo que debe lograrse mediante la implementación e integración de sistemas de comunicaciones que permitan el enlace desde el nivel estratégico al táctico.

Riesgo Crítico

Se define como la alta probabilidad de que el apoyo de comunicaciones al comando y control proporcionado sea neutralizado por la tecnología avanzada en las acciones de la radiolocalización y perturbación, como consecuencia de las vulnerabilidades electrónicas que genera el nivel de la capacidad de PE que cuentan las unidades de comunicaciones en el Agrup Com. José Olaya. En su estudio, Pillpe (2008), señala que un evento o incidente crítico se considera cuando puede causar daño a personas, equipos y/o materiales, así como detener las operaciones o la producción.

Definición de términos

Sincronización de las emisiones de ondas electromagnéticas:



Se define como el establecimiento de la coordinación entre la Estación de Protección y el Centro de Comunicaciones para emitir ondas de radio de estilo simultáneo en un momento determinado con el fin de generar una gran cantidad de energía electromagnética. La sincronización, según Planeamiento de las Operaciones Terrestres (2015), es el uso de las funciones militares en maniobras militares en un momento, área y finalidad específicos para generar la más alta potencia combativa en el tiempo y área de operaciones decisivas.

Enmascaramiento electrónico:

Por lo descrito en el Electronic Warfare Techniques (2023), en sus definiciones, considera que es la emisión moderada de energía electromagnética en la gama de frecuencias empleadas por las estaciones de radio de nuestras fuerzas, con la finalidad de cuidar nuestras señales de radio y plataformas de comunicaciones contra el empleo de operaciones de Soporte y Ataque Electrónico enemigo, midiendo su búsqueda de la información, sin disminuir notablemente el funcionamiento de nuestras estaciones.

De este contexto se desprende los objetivos de la investigación:

Describir el empleo de los medios de comunicaciones disponibles para incrementar las capacidades de protección electrónica en el Agrupamiento de Comunicaciones, 2023 e Identificar capacidades de protección electrónica en el Agrupamiento de Comunicaciones en apoyo al comando y control, 2023.

Metodología

El estudio realizado se basó en el enfoque cualitativo, debido a que se indaga conocer nuevos conceptos sobre el empleo de los medios de comunicaciones disponibles en la gran unidad de Tiabaya. El tipo de la investigación fue de naturaleza teórica-empírica. El método de la investigación fue fenomenológico-hermenéutico; se basó en las experiencias de los especialistas en comunicaciones y guerra electrónica en el fenómeno estudiado y reveló los componentes comunes de esas experiencias. Según Creswell (2013), esto se traduce en un enfoque para pesquisar la incógnita que inserta entrar en el campo de la percepción de los integrantes. El objeto de estudio fue contar con nuevos procedimientos que permitan incrementar las capacidades de PE y disminuir acciones de SE y AE contra el apoyo de comunicaciones, contribuyendo al comando y control en el Agrup Com José Olaya.

Se tomó una muestra homogénea de 03 expertos en GE y 04 expertos en comunicaciones que laboraron y laboran en el Agrup Com José Olaya, desde el año 2013 al año 2023, para conocer su opinión sobre el empleo de medios remotos de comunicaciones para incrementar las capacidades de protección electrónica, así como sus experiencias y conocimientos para solucionar o proponer

cambios a la vulnerabilidad actual de las comunicaciones ante las actividades de SE y AE del enemigo.

Criterios de inclusión: personal de comunicaciones que laboró y labora en el Cuartel Mariano Melgar, personal con experiencia en los entrenamientos de guerra convencional del 2013 al 2023 y que tengan conocimiento en guerra electrónica y comunicaciones. Criterios de exclusión: personal de comunicaciones que no laboró en el Cuartel Mariano Melgar y personal que no sean especialistas en guerra electrónica y comunicaciones. El ámbito seleccionado para realizar el procedimiento desarrollado fueron las instalaciones del Cuartel Mariano Melgar, tomándose los criterios de disponibilidad del material y equipo, disponibilidad de personal, operadores de radio y especialistas en guerra electrónica y comunicaciones en el año 2023.

Previo a la aplicación de las técnicas e instrumentos, se solicitó la autorización, obteniendo el permiso respectivo; se realizaron las coordinaciones para la aplicación de los instrumentos con el Comando de la gran unidad y personal responsable del material y equipo en el mes de octubre del 2023. La entrevista. Esta técnica tuvo como instrumento la guía de entrevista no estructurada con 10 preguntas (05 preguntas para cada categoría y subcategoría) en forma de interrogantes abiertas y contestaciones de personal de oficiales especialistas en guerra electrónica y comunicaciones que laboran y laboraron en la gran unidad de comunicaciones.

La observación. El empleo de la Guía de la Observación no se restringió en solo ver el uso y procedimientos del empleo de los materiales y equipos, sino también el empleo de otros sentidos, como el de escuchar sin perturbaciones las señales de radio del Cecom enmascaradas electrónicamente, ver la designación del personal; identificar las operaciones de protección electrónica y cómo éstas incrementan las capacidades de PE contribuyen con el C2. El análisis de documentos y materiales. Se realizaron a través de la herramienta de Ficha de Análisis Documental que ayudó a comprender el contexto del ambiente, las experiencias o situaciones que tienen lugar en la problemática. El rigor científico y la validez de los instrumentos fueron mediante la inmersión inicial y final de campo; en este sentido, se demostró el control de calidad de la puesta en conocimiento científico a partir de los criterios basados en el método triangular. La credibilidad interna se percibió en la connotación completa e intensa de la experiencia de los especialistas en guerra electrónica y comunicaciones. La aplicabilidad de los resultados fue para el personal de oficiales, técnicos y suboficiales de la especialidad de comunicaciones y guerra electrónica, quienes pueden aplicar los resultados durante sus entrenamientos para guerra convencional.

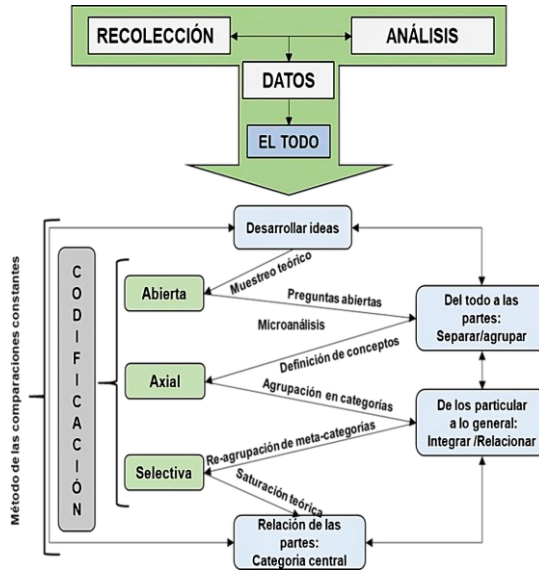
Para la técnica de procesamiento y análisis de datos, se extrajeron conclusiones de las entrevistas, observación y análisis documentario. El material se organizó y analizó, utilizando el análisis de codificación abierta, axial y selectiva de forma tradicional para comprender e interpretar datos cualitativos. Para Arispe et al. (2016), sobresale que en la mayoría de los



estudios de análisis de datos cualitativos, los procesos de análisis, codificación y categorización son comunes. Esto se conoce como análisis de texto cualitativo.

Figura 3

Método de recolección y análisis de datos



Fuente. Arispe et al. (2016). La Investigación Científica.

Resultados

Recolección de datos, se recolectó los datos mediante las entrevistas a siete oficiales, se empleó como instrumento la Guía de entrevista no estructurada con diez (10) preguntas abiertas, cinco (5) para las subcategorías de los medios de comunicaciones disponibles y cinco (5) para las subcategorías de las capacidades de protección electrónica. También mediante la observación, con la guía de observación con 10 aspectos a evaluar relacionados con el procedimiento de empleo. El entorno fue en las instalaciones del Cuartel “Mariano Melgar” de Arequipa con el personal de oficiales con experiencias laborales desde el año 2013 al 2023. La clase de observación que se desarrolló fue natural, participativa y estructurada y el papel de los observadores fue variado para impedir sesgos propios y contar con diferentes opiniones. Así mismo, por medio del análisis documental con la herramienta de la ficha de análisis documental, por medio del cual se ordenó el material, registrándose cuatro (4) documentos literarios nacionales y tres (3) documentos literarios internacionales, así como uno (1) material audiovisual.

Organización de los datos, en las entrevistas el criterio utilizado para la organización de los datos fue en referencia a las respuestas de los entrevistados relacionadas con las categorías de la investigación; posteriormente, se organizó por orden secuencial de respuestas, codificándolas para que en relación con los patrones y temas se pueda identificar la similitud o diferencias sobre las experiencias, conocimientos y sensaciones de los entrevistados. En la observación se recopilaron las anotaciones como resultado de las observaciones de tres (3) especialistas en guerra electrónica, incluido el investigador y uno (1) especialista de comunicaciones, transcribiendo, digitalizando y centralizando las respuestas de las guías de observación a una matriz en Word, respetando en todo momento el principio de confidencialidad. En el análisis documental, el criterio lógico para organizar los temas fue en base a las categorías y sus subcategorías, guardando relación con los manuales, informes de operaciones y videos.

Tabla 2
&XDGURGHFRPSDUDWLYRGHHIHFWLYRVGH7#FQLFRV\6XERÜFLDOHVDO

Material/Equipo	Cantidad	Material/Equipo	Cantidad
Radio HF PRC 2200	02	Radio VHF PRC 730	02
Radio HF PRC 6020	01	Radio VHF PRC 930	01
Radio HF PRC 8000	01	Unidad Control Local GRA 39	01
Bateria BA 30	108	Unidad Control Remoto GRA 39	08
Equipo de interceptación	01	Cable de Campaña WD-1/TT	1600m
(Analizador de espectro SVA1015X.)			

Fuente. Estos materiales y equipos fueron elegidos por sus modalidades de emisión de ondas de radio y capacidad de integración radio alámbrica.

Figura 4
Materiales de trabajo y medios de comunicaciones disponibles

- a. Unidad de Control Remoto GRA 39
- b. Cable de Campaña WD-1/TT



c. Equipo de radio PRC 930



d. Equipo de radio PRC 2200



e. Equipo de radio PRC 6020



f. Equipo de radio PRC 8000



g. Equipo de radio PRC 730

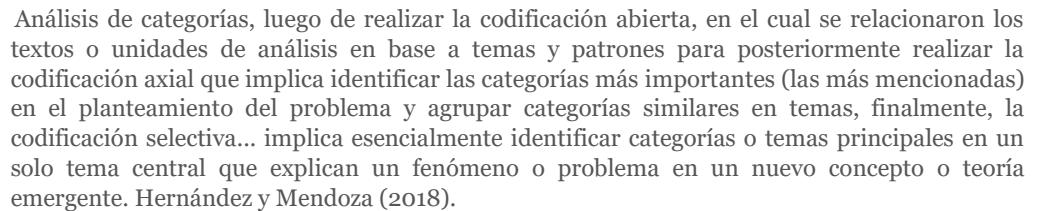


h. Baterías BA 30



Figura 5

Integración radio alámbrica (IRA)



&RQFHSWRHPHUJHQWHGHODFRGLŮFDL®QVHOHFWLYDGHODHQWUHYLVWD



Categoría	Subcategorías	Concepto emergente
Medios de comunicación disponibles	- Parámetros de seguridad	Las experiencias en los entrenamientos para GC visualizaron que los empleos de radios con capacidades de PE son vulnerables a la perturbación electrónica, por lo que se requiere de nuevas propuestas de empleo del material disponible que reduzcan esta vulnerabilidad. Por ende designar a un operador de radio instruido en GE para operar las radios de manera remota y diversa, incrementa la protección física y electrónica del Centro de Comunicaciones contra la localización, perturbación y posible destrucción por las armas enemigas.
	- Integración de medios	
	- Designación de personal de operadores	
Capacidades de protección electrónica	- Sincronización de propagación de ondas	La importancia de establecer la sincronización como una nueva modalidad de radiación, accedió a identificar a Enmascaramiento Electrónico como un tipo de operación de PE para la señal del centro de comunicaciones, causando desorientación a las capacidades de localización y perturbación enemigas. Esta innovación permitió mantener los enlaces entre las grandes unidades, sin embargo, nuestro nivel de PE es muy limitado por el avance de la tecnología no incrementarla, generaría un riesgo crítico a ser explotada y afectaría el apoyo de comunicaciones a las operaciones en guerra convencional.
	- Tipos de operaciones de protección electrónica	
	- Contribución con el apoyo de comunicaciones	
	- Riesgo crítico	

Tabla 5

&RQFHSWRHPHUIHQWHGHODFRGLŮFDFL®QVHOHFWLYDGHODREVHUYDFL®Q

Categoría	Subcategorías	Concepto emergente
-----------	---------------	--------------------

Medios de comunicaciones disponibles	- Parámetros de seguridad	El nuevo procedimiento remoto de instalación e integración del equipo GRA 39 con las 08 estaciones de radio disponibles a diferentes distancias por medio del cable de campaña, requiere de un operador de radio capacitado en guerra electrónica, para la verificación de la operatividad, emisión y recepción de la señal simultánea de diversas estaciones de radio con su adecuada programación de recursos técnicos, con el propósito de proporcionar seguridad física y electrónica al centro de comunicaciones.
	- Integración de medios	
	- Designación de personal de operadores	
Capacidades de protección electrónica	- Sincronización de propagación de ondas	El entrenamiento en los ejercicios de comunicaciones contribuye a que las estaciones de radio puedan emitir sus ondas seguras de forma simultánea con las del Centro de Comunicaciones, generando un enmascaramiento electrónico de la señal protegida, reduciendo la interferencia o perturbación, contribuyendo a mantener los enlaces de los centros de comunicaciones, mitigando así los riesgos a las acciones de GE.
	- Tipos de operaciones de protección electrónica	
	- Contribución con el apoyo de comunicaciones	
	- Riesgo crítico	

Tabla 6
&RQFHSWRHPHUHQWHGHODFRGLŬDFL®QVHOHFWLYDGHODQOLVLVGRFXPHQWDO\PDWHULDO

Categoría	Subcategorías	Concepto emergente
Medios de comunicaciones disponibles	- Parámetros de seguridad	El entrenamiento del operador de radio en los ejercicios de comunicaciones contribuye a la integración de los medios de comunicaciones disponibles con los recursos técnicos programados, accediendo a un adecuado despliegue e instalación a distancia, lo que permite proporcionar seguridad y protección al Centro de Comunicaciones de las acciones de guerra electrónica enemiga.
	- Integración de medios	
	- Designación de personal de operadores	
Capacidades de protección electrónica	- Sincronización de propagación de ondas	El planeamiento innovador permite obtener nuevas operaciones de PE, como el enmascaramiento electrónico, que, a través de la coordinación de las emisiones con el Centro de Comunicaciones, ejerce una máxima potencia electromagnética en un tiempo decisivo, disfrazando y distorsionando las radiaciones amigas, para ocultar la información, distrayendo y limitando las acciones de SE y AE enemigos, como la perturbación y minimizar el riesgo para las operaciones militares, a fin de contribuir en mantener los enlaces y proteger el comando y control.
	- Tipos de operaciones de protección electrónica	
	- Contribución con el apoyo de comunicaciones	
	- Riesgo crítico	

Triangulación. Según Vargas (2011), la triangulación puede confirmar el contenido de una técnica con el contenido de otra. Por lo tanto, se destaca la importancia de este paso. Para este



estudio, se utilizó un esbozo con una parte descriptiva y tablas de doble entrada para triangular cada categoría.

Tabla 7

Triangulación de la categoría- Medios de comunicaciones disponibles

Categoría	Guía de Entrevista	Guía de Observación	Revisión documental	Resumen conclusivo
establecer la sincronización como una	La importancia de		crítico que afectaría el apoyo de comunicaciones a las operaciones en guerra convencional.	
nueva modalidad de				El bajo nivel y las limitaciones exigen
radiación accedió a identificar al Enmascaramiento electrónico como y un		La innovación m a r permite obtener entrenamiento como comunicaciones, de el Enmascaramien- to electrónico, que a innovaciones en		
tipo de operación de		El El entrenamiento es través de la empleo de las efectivo para que coordinación de las operaciones de las estaciones de emisiones con el P r o t e c c i ó n radio propaguen centro de comunicaciones, ondas seguras de ciones, ejerce una Accediendo así a manera simultánea máxima potencia identificar al con las del centro electromagnética en enmascaramiento de comunicaciones, un tiempo decisivo, electrónico		
centro de comunica ciones, causando desorientación a las capacidades de		Esta innovación como generando disfrazando un nuevo tipo permitió mantener de los enlaces entr las un enmascaramien- y distorsionando las operación to grandes unidades; electrónico de la radiaciones amigas que se sincroniza sin embargo, señal protegida, para ocultar la con las emisiones reduciendo la i n f o r m a c i ó n , del		
Medios de localización y comunicaciones p e r t u r b a c i ó n disponibles enemigas.		PE es muy limitado por el Interferencia o distrayendo Centro de p avance de la e r t u r b a c i ó n , y limitando a las acciones tecnología. No de SE y para distraer y mantener los implementar o AE enemigos, como desorientar las enlaces incrementarlo de los la perturbación, y acciones de Soporte generaría una centros de comuni- limitar así éstas las Electrónico y vulnerabilidad, caciones. desventajas durante Ataque Electrónico las siendo un riesgo operaciones e n e m i g o , militares y contribuir		

gestionándose el en enlaces y proteger el contribuye a comando y
mantener los riesgo crítico que control. mantener el apoyo de comunicaciones.

Tabla 8
Triangulación de la categoría- Capacidades de protección electrónica

establecer la sincronización como una nueva modalidad de radiación accedió a identificar al Enmascaramiento electrónico como un

La innovación El b
obtener limitacio
operaciones de mayo
el con el centro
comunicaciones, de
de generar

Categoría	Guía de Entrevista	Guía de Observación	Revisión documental
	La importancia de		
	El entrenamiento es través de la	de innovaciones en el	
centro de comunicaciones, causando	propaguen ondas centro de Protección seguras de manera	operaciones de	
desorientación a las capacidades de	comunicaciones, ejerce Electrónica.		
localización y	simultánea con las una máxima potencia Accediendo así a del centro de electromagnética en identificar al comunicaciones, un tiempo decisivo, enmascaramiento generando un disfrazando y		
tipo PE para de operación la señal delde efectivo estaciones para de que lasradio emisiones con			
coordinación de el las empleo	de	las	

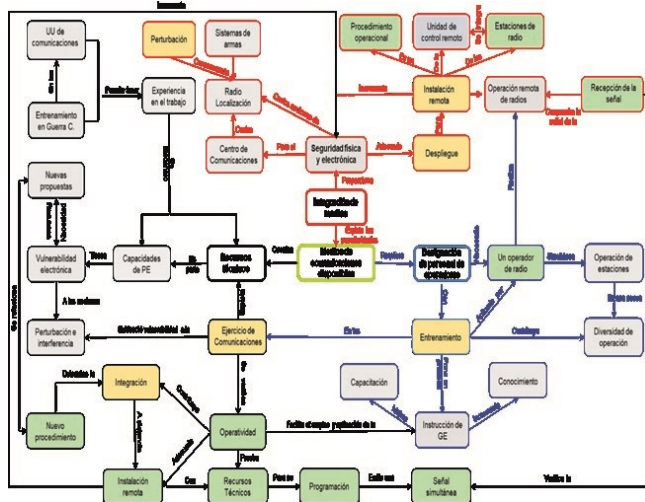
Capacidades enmascaramiento de protección
electrónico de la electrónica señal
protegida,



entre nuestro nivel de PE es unidades; sin embargo, muy limitado mantener perturbación enemigas. innovación los Esta permitió por grandes enlaces perturbación, reduciendo Interferencia contribuyendo mantener los enlaces la a o para enemigos, radiaciones distorsionando información, distrayendo limitando acciones ocultar de SE como amigas la y las y AElasla comunicaciones emisiones del sincroniza operación nuevo electrónico desorientar Centro de distraer tipo que como con se y parlalaudn aes s el avance de la de los centros de de la comunicaciones. tecnología. No implementarlo o incrementarlo generaría una vulnerabilidad, siendo un riesgo crítico que afectaría el apoyo de comunicaciones a las operaciones en guerra convencional. perturbación, y limitar acciones de Soporte así éstas las Electrónico y Ataque desventajas durante las Electrónico enemigo, operaciones militares y gestionándose el contribuir en mantener riesgo crítico que los enlaces y proteger contribuye a el comando y control. mantener el apoyo de comunicaciones.

Figura 6

Triangulación de red semántica - Categoría Medios de comunicaciones disponibles

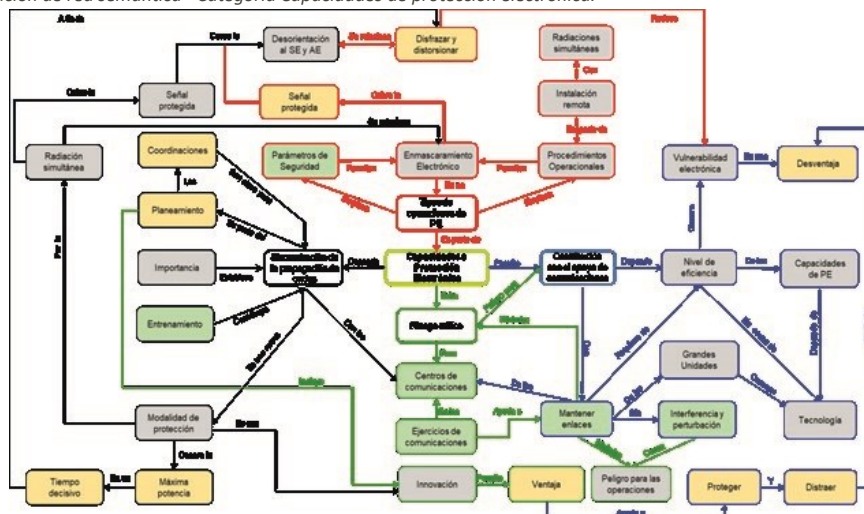


Fuente. Estos materiales y equipos fueron elegidos por sus modalidades de emisión de ondas de radio y capacidad de integración radio alámbrica.

En la triangulación se reúnen los tres instrumentos empleados en la investigación, en los cuales se demuestra la relación y complemento de los temas y patrones de la categoría Medios remotos de comunicaciones y sus subcategorías

Figura 7

Triangulación de red semántica - Categoría Capacidades de protección electrónica.



Discusión

En primer lugar, es imperioso indicar que se da cumplimiento al objetivo: describir el empleo de los medios de comunicaciones disponibles para incrementar las capacidades de protección electrónica en el Agrupamiento de Comunicaciones, 2023. La guía de entrevista resaltó la experiencia obtenida de los especialistas, corroborado mediante la observación del nuevo proceso de empleo de los medios de comunicaciones disponibles, el cual dio como resultado un inédito despliegue, instalación e integración remota de estaciones de radio, generando emisiones simultáneas, ulteriormente sincronizadas con las emisiones del Centro de Comunicaciones; este nuevo empleo proporcionó la seguridad física y electrónica al Centro de Comunicaciones contra los riesgos críticos que generan las acciones de radiolocalización y perturbación electrónica; como lo señala Adamy (2001), la PE son medidas tomadas para proteger los propios sistemas de comunicación contra las amenazas planteadas por la GE; de igual forma, menciona Guerrillacomm (2011), en operaciones, no puedes posicionar tus equipos remotos inadecuadamente, debido a que podrían ser vulnerables a las operaciones de GE enemigas como su ubicación y destrucción. En el análisis de los resultados



obtenidos, se constató la carencia de equipos de SE y AE propios, concordando con Echeverría (2021), que concluye sobre el estado actual de disponibilidad y operatividad del material de comunicaciones que padece la Compañía de Guerra Electrónica N° 113 del Agrupamiento de Comunicaciones José Olaya en el tema de comando y control es insuficiente, situación que motivó a incrementar las capacidades de Protección Electrónica. En este nuevo empleo de medios disponibles, se designó un solo operador de radio debidamente capacitado e instruido en guerra electrónica, por tanto, no será necesario requerir de un efectivo mayor de personal de operadores especialistas, favoreciendo a la capacidad operativa del personal. Concordando lo estudiado por Ventura & Jaramillo (2014), la capacidad operativa de personal de técnicos y suboficiales en relación a operadores de radio sólo el 4 % (19 efectivos) son capacitados en guerra electrónica. También relacionado con la investigación de Gonzales (2017) en mantener la instrucción y entrenamiento del personal de operadores de la CIA. G. Elect. N° 113 en actividades de Soporte Electrónico para acciones de radiolocalización electrónica. Lo más difícil de la descripción de empleo fueron los constantes ensayos de sincronización en los ejercicios de comunicaciones, porque llevaron a la investigación a un mayor tiempo en la obtención de datos y solventar el abastecimiento de baterías para las unidades de control remoto y local.

En segundo lugar, se da respuesta al objetivo: Identificar las capacidades de protección electrónica en el Agrupamiento de Comunicaciones en apoyo al comando y control, 2023. De conformidad con las respuestas adquiridas en los instrumentos aplicados, se pudo identificar a la acción de Enmascaramiento Electrónico como una nueva capacidad de Protección Electrónica producto de la explotación de los recursos técnicos de las estaciones de radio y aplicación del nuevo proceso de integración de los medios de comunicaciones disponibles, que permitieron cubrir y saturar de señales el monitor de localización electrónica; distorsionando y protegiendo la frecuencia única por la cual se realiza el enlace con las grandes unidades contra las acciones de radiolocalización y la perturbación. Como se define en *Electronic Warfare Techniques* (2013), el Enmascaramiento Electrónico se refiere al control de la radiación de energía electromagnética en frecuencias amigables, disfrazando, distorsionando o manipulando las señales electromagnéticas amigables, para ocultar información clave. Coincidiendo con Adamy (2001), para dificultar la localización de los propios sistemas, las contramedidas defensivas incluyen técnicas de supresión de comunicaciones y técnicas de enmascaramiento y dispersión. Concordando con lo estudiado por Saumeth y Guaidó (2017), la Marina de Guerra del Perú cuenta con capacidades de interferencia mediante ruido de saturación y engaño, haciendo parecer, a vistas del radar atacante, una posición del buque distinta a la real. Esta nueva operación de PE accedió incrementar las capacidades de protección electrónica y mediante la distorsión y cubierta de las señales propias se mantuvieron los enlaces del Centro de Comunicaciones de la gran unidad con el Centro de Comunicaciones de la III División de Ejército, de manera continua, contribuyendo así con el apoyo de comunicaciones al Comando y Control, lo que accedió a gestionar el riesgo crítico. Coincidiendo con Beck (2006), en el cual sostiene que los riesgos incluyen tanto la actividad humana como la tecnología. Este resultado está en línea con Vadell (2016), en donde menciona que, ante la carencia de capacidades de PE y empleo de procedimientos pasivos que generaron la destrucción de los centros de comunicaciones, se implementó un nuevo procedimiento que consistía en desactivar y reubicar los radares, negando así su ubicación y posterior destrucción,

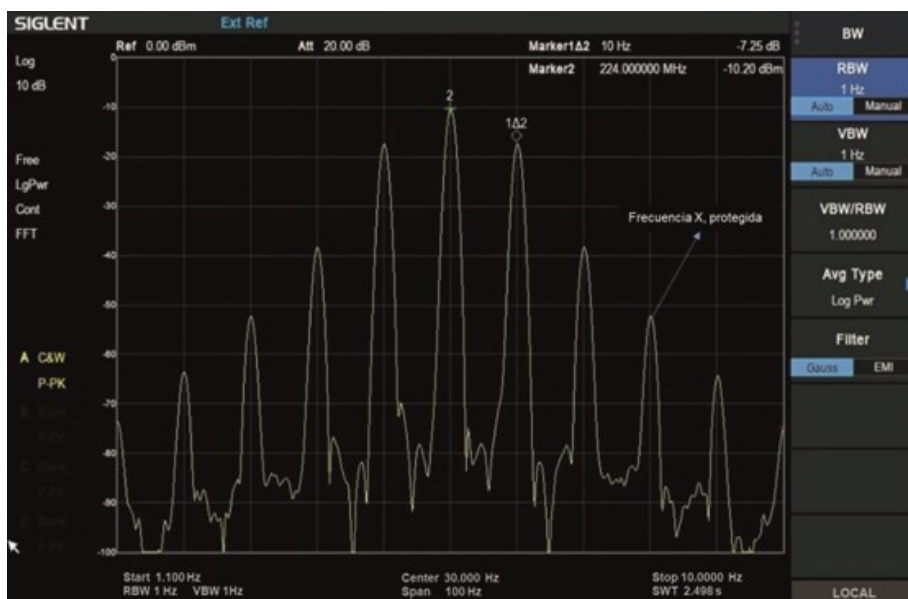
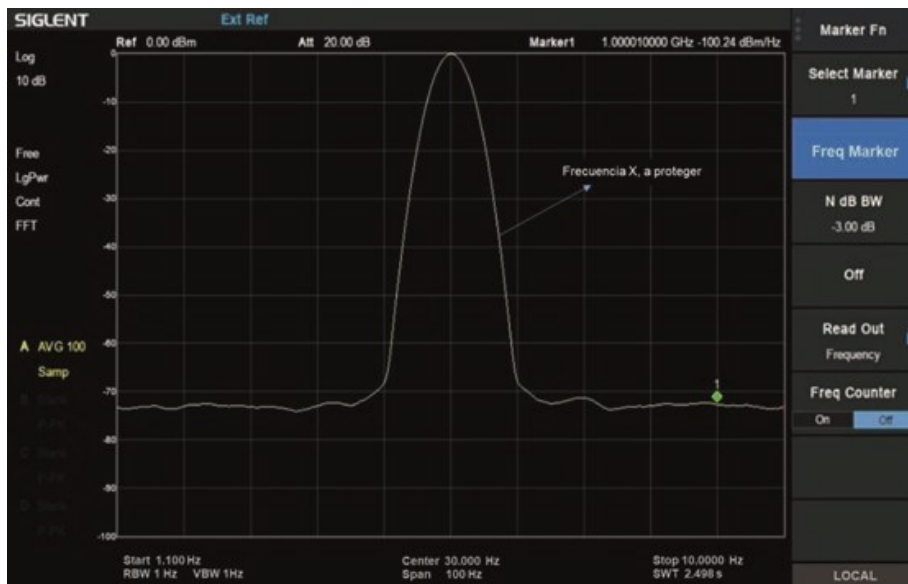
Figura 8

Diagrama de la arquitectura de comunicaciones de la Fuerza Armada de los Estados Unidos. El diagrama muestra una estructura jerárquica de comunicaciones. En la parte superior, se encuentran los 'Centros de Comando y Control y Mando y Control' y el 'Comando en Jefe'. Estos se conectan con una 'Red de comunicaciones estratégicas' que incluye 'Estaciones de comunicaciones estratégicas' y 'Centros de comunicaciones'. La red se divide en 'Comunicaciones distribuidas' y 'Comunicaciones centralizadas'. En la parte inferior, se muestran los 'Medios de comunicaciones disponibles' y los 'Medios de comunicaciones disponibles'. El diagrama también incluye una 'Red de comunicaciones de la Fuerza Armada de los Estados Unidos' y una 'Red de comunicaciones de la Fuerza Armada de los Estados Unidos'.

Nota. La figura muestra las representaciones de las categorías: Medios de comunicaciones disponibles y las Capacidades de protección electrónica con sus respectivas subcategorías.

Figura 9

Enmascaramiento electrónico de la frecuencia del Centro de Comunicaciones



Nota. La figura muestra un ejemplo de enmascaramiento electrónico de la frecuencia del Centro de Comunicaciones sincronizadas con ocho señales simultáneas de la Estación de Protección. Fuente: Analizador de espectro SVA1015X.

Conclusiones

El objetivo general. Lo más importante de la descripción de este empleo fue la demostración del nuevo proceso de instalación, integración e interconexión de una unidad de Control Remoto GRA 39 con varias estaciones de radio, empleadas por un solo personal especialista, dando como resultado emisiones simultáneas de energía electromagnética, que, al ser sincronizadas con las emisiones de radio del Centro de Comunicaciones, permiten cubrir las señales que enlazan las grandes unidades, beneficiando al personal que trabaja en el Agrup Com “JO” y demás profesionales mediante la obtención de nuevos conocimientos. La observación realizada por el personal especialista en guerra electrónica y comunicaciones en las instalaciones del Cuartel “Mariano Melgar” de Arequipa fue fundamental para describir este inédito proceso y el personal designado para su empleo, porque se demostró que mediante el uso de los medios de comunicaciones disponibles en la institución se pueden incrementar las capacidades de protección electrónica, ratificando lo expresado en las entrevistas a los expertos, quienes tuvieron experiencias sobre el bajo nivel de las capacidades de PE en los sistemas de comunicaciones durante los entrenamientos en guerra convencional.

En cuanto al objetivo, lo más importante de identificar las capacidades de operaciones de Protección Electrónica fue que, como resultado del nuevo procedimiento de empleo, se identificó la acción del Enmascaramiento Electrónico como una nueva capacidad de Protección Electrónica para nuestra doctrina, porque, se cubrió y provocó distorsión de estas emisiones, protegiendo y ocultando información para no ser analizada, manteniendo el enlace que proporcionaba el centro de comunicaciones de la gran unidad con el centro de comunicaciones de la III División de Ejército, sin presentar discontinuidad y neutralización por acciones de perturbación de agentes externos o interferencias por las emisiones propias, lo que permitió gestionar el riesgo crítico a las vulnerabilidades electrónicas. El producto del análisis documental, en el cual se describe la teoría que sustenta esta operación y que no es empleada en nuestra doctrina, ayudó a identificar la operación de Protección Electrónica. Asimismo, lo demostrado mediante la observación en trabajo de campo permitió relacionar los nuevos procedimientos de protección electrónica con el Enmascaramiento Electrónico.



Referencias

- Adamy, D. (2001). *EW 101: A First Course in Electronic Warfare*. Editorial: Artech House Publisher.
- Arispe, C., Yandal, J., Guerrero, M., Rivera, O., Acuña, L. y Arellano, C. (2020). *La investigación* FLHQW~ÜFD Editorial. Universidad Internacional de Ecuador.
- Beck, U. (2006). *La sociedad del riesgo global*.
https://www.sigloxxieditores.com/libro/la-sociedad-del-riesgo-global_17637/.
- Centro de Escritura Javeriano. (2020). *Normas APA, séptima edición*. 3RQWLŮFLD8QLYHUVLGDG Javeriana, seccional Cali.
<https://www2.javerianacali.edu.co/centro-escritura/recursos/manual-de-normas-a-séptima-edicion#gsc.tab=0%C2%A0>
- Chiavenato, I. (2011). *Administración de recursos humanos. El capital humano de las organizaciones*. Mc Graw Hill.
- Creswell, J. W. (2013). *Investigación Cualitativa y Diseño Investigativo: Elección entre cinco enfoques*. Londres: Sage 2013.
- Echevarría, M. (2021). *Análisis del estado actual de la Compañía de Guerra Electrónica de la 3ra Brigada de Comunicaciones*. [Tesis de maestría, Escuela Superior de Guerra del Ejército]. <https://renati.sunedu.gob.pe/handle/sunedu/3305192>
- Echazu, L. (2022). *Presentación libro "MALVINAS, la silenciosa guerra electrónica*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. [Archivo de video]. Youtube.
<https://www.youtube.com/watch?v=bn3do9NVipU>
- Espinoza, C. (2017). *¿SXQWHVGHXQ&RQŮLFWR&HQHSD* Edición Jorge Martinez
- Electronic Warfare Techniques. (2023). 7&FQLFDV GH *XHUUD (OHFWURPDJQ&WLFDV \$73
https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN37298-ATP_3-12.3-000- WEB-1.pdf
- Gonzales, G. (2017). *Empleo de Personal Especialista en Guerra Electrónica y Producción de Inteligencia de Señales en la IV División de Ejército* [Tesis de maestría, Escuela Superior de Guerra del Ejército]. <https://renati.sunedu.gob.pe/handle/sunedu/3305407>
- Guerra Electrónica (2013). Ministerio de Defensa. Ejército peruano. Manual de Empleo 11- 221 EP.
- Guerrillacomm. (05 de agosto 2011). Introducción al set de control remoto por radio excedentes A/N GRA-39 [Archivo de video]. YouTube.
<https://www.youtube.com/watch?v=REoJr31iSeg&t=9s>
- Hernández, S. y Mendoza (2018). *Metodología de la Investigación*. Editorial. McGraw-Hill Interamericana Editores.
- Informe de la Compañía de Guerra Electrónica (2014). Perturbación en los equipos de radio HF 6020 y VHF 9000 durante la maniobra en el terreno. Agrupamiento de Comunicaciones "José Olaya".
- Informe de Capacidad Operativa (2023). Capacidad Operativa de Comunicaciones. Sección Logística y Personal, Agrupamiento de Comunicaciones "José Olaya"-Tiabaya.



Izcará, P. (2014). *Manual de Investigación Cualitativa*. México, D.F: Fontamara.

DEFENSA, PODER Y
TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA
FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

Izcue, C. y Arriaran, F. A. (2013). *Apuntes sobre estrategia operacional*. Editor, División de Publicaciones de la Escuela Superior de Guerra Naval.
<https://repositorio.esup.edu.pe/bitstream/20.500.12927/157/1/Apuntes%20de%20Es%20trat%20C3%A9gia%20Operacional>.

Manual Técnico. (1991). *Manual de Soporte Directo de Mantenimiento para control y ajuste del grupo de radio AN/GRA-39, AN/GRA-39A, AN/GRA-39B y AN/GRA-39C*

Prieto, G. y Espinoza, J. (2017). *La Semilla de Odio. De la invasión de Irak al surgimiento del ISIS*. Editorial DEBATE.

Saumeth, E. y Guaidó, J. (2017) *Guerra Electrónica en Suramérica. Tecnología Militar- TECMIL- N° 3* <https://monch.com/ebooks/tecnologia-militar/2017/01/mobile/index.html#p=80>

Vadell, F. (2016). *Análisis de las Operaciones de Guerra Electrónica durante la Guerra de las Malvinas en el Teatro de Operaciones Atlántico Sur*. Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas. Argentina.
[http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/901/1/TFI%20342016%20VADE LL.pdf](http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/901/1/TFI%20342016%20VADE%20LL.pdf)

Ventura, D. y Jaramillo, C. (2014). *Sistema de comunicaciones y la capacidad operativa de la UD%ULJ&RP* [Tesis de maestría, Escuela Superior de Guerra].

Vargas, X. (2011). *Cómo hacer investigación cualitativa*. Edición Etxeta, SC.

CAPÍTULO 5

USO DE LA POLIGRAFÍA PARA LA SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN EN LAS FUERZAS ARMADAS DEL PERÚ

Edwin Abraham Obregón Quispe

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-4479-5994>

Raúl Jesús Zambrano Villegas

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-6793-0394>

Cómo citar:

Obregón, E. y Zambrano, R. (2025). Uso de la poligrafía para la seguridad de la información en las Fuerzas Armadas del Perú. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

El título de la investigación “Uso de la poligrafía para la seguridad de la información en las Fuerzas Armadas del Perú”, tuvo como objetivo analizar la funcionalidad del empleo del examen de poligrafía en la gestión de la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas. El problema identificado fue la falta de mecanismos para validar la producción de información de los servicios de inteligencia militares en el Perú. El enfoque de investigación es el cualitativo, de tipo exploratorio y de diseño no-experimental. Se entrevistaron a 21 oficiales de las Fuerzas Armadas Peruanas, cuyas respuestas se contrataron con los resultados del análisis documental. Los hallazgos del estudio establecieron que el examen de poligrafía es un mecanismo tecnológico que fortalece la seguridad de la información en las fuerzas armadas peruanas. Esto se debe a que su método de evaluación, las competencias específicas que requiere para su correcto funcionamiento y su alto impacto en la organización permiten verificar y hacer sostenible la confiabilidad y utilidad de la información generada en los procesos de inteligencia militar. En conclusión, el examen de poligrafía es una herramienta efectiva para evaluar la veracidad de las declaraciones y la confiabilidad del agente entrevistado, con ello se asegura la eficacia de las estrategias y de las misiones vinculadas a la seguridad y defensa.

Palabras claves: poligrafía, inteligencia militar, seguridad, gestión de la información.



CHAPTER 5

USE OF POLYGRAPHY FOR INFORMATION SECURITY IN THE PERUVIAN ARMED FORCES

Edwin Abraham Obregón Quispe

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-4479-5994>

Raúl Jesús Zambrano Villegas

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-6793-0394>

Cómo citar:

Obregón, E. y Zambrano, R. (2025). Uso de la poligrafía para la seguridad de la información en las Fuerzas Armadas del Perú. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

The title of the investigation “Use of polygraphy for information security in the Armed Forces of Peru”, its objective is to “analyze the functionality of the implementation of the examination of police in the management of the security of information of a military nature in the armed forces”. The problem identified was the lack of mechanisms to validate the information production of military intelligence services in Peru. The research approach is qualitative, exploratory and non-experimental in design. 21 officers from the Peruvian Armed Forces were interviewed, whose answers were based on the results of documentary analysis. The study has established that the polygraph exam is a technological mechanism that strengthens information security in Peruvian armed forces. This is due to the fact that its evaluation method, the specific skills it requires for its correct functioning and its high impact on the organization allows us to verify and sustain the reliability and usefulness of information generated in military intelligence processes. In conclusion, the police exam is an effective tool to evaluate the veracity of statements and the reliability of the interviewed agent, which ensures the effectiveness of strategies and missions linked to security and defense.

Palabras claves: polygraphy, military intelligence, security, information management.



Introducción

La calidad de la información militar es importante para el éxito de las operaciones, por lo que no solo se debe tener cuidado de la naturaleza de la fuente, sino también de la confiabilidad del informante. En ese sentido, aparece la poligrafía, como una herramienta adoptada de otras disciplinas, que se enfoca en verificar la veracidad de la información y la confiabilidad del personal. Investigaciones recientes sobre la inteligencia militar peruana destacan su importancia para desarrollar el poder militar y abordar nuevas amenazas. En ese sentido, la integración de la inteligencia en los niveles estratégico, operativo y táctico resulta importante para mejorar las capacidades militares (Obregón et al., 2024). Sin embargo, el sistema de inteligencia nacional del Perú enfrenta limitaciones que obstaculizan su eficacia, lo que requiere mejoras para superar estos desafíos. Ambos estudios enfatizan colectivamente la necesidad de un desarrollo y refinamiento continuos de las capacidades de inteligencia militar del Perú para abordar los desafíos cambiantes de seguridad nacional. Huapalla (2023) en su estudio sobre “la información geoespacial y la intervención del estado peruano en zonas ocupadas por el narcotráfico”, tuvo como objetivo demostrar la empleabilidad de este tipo de información en el enfrentamiento de este tipo de crimen organizado y la adopción de mecanismo de seguridad en su producción. En ese sentido, establece como resultado el hecho de que la importancia del polígrafo radica en su capacidad para detectar mentiras y evaluar la veracidad de las declaraciones de los individuos. En el caso de Perú, esto se vuelve crucial en el contexto de la lucha contra el narcotráfico, donde la infiltración de organizaciones criminales en las fuerzas del orden puede comprometer la seguridad nacional. De esta manera concluye que la información geoespacial, como la proporcionada por el satélite Perú SAT-1, es utilizada para operaciones militares y de seguridad, lo que hace que la confianza en el personal que maneja esta información sea esencial, por lo que la efectividad de estas herramientas de evaluación puede influir en la capacidad del Ejército del Perú para llevar a cabo sus misiones de manera efectiva y segura.

Por otro lado, el estudio de Chiarella (2023) sobre “plataformas virtuales en la enseñanza militar: una visión tecnológica”, tuvo como objetivo la descripción de la incorporación de estas herramientas en los procesos de especialización de las instituciones militares. Como resultado estableció que la implementación de tecnologías avanzadas en la gestión militar, como el uso de plataformas virtuales para la educación y entrenamiento, también juega un papel importante en la modernización de las fuerzas armadas. En ese universo evolutivo, la combinación de estas tecnologías con métodos de evaluación como el polígrafo puede ofrecer un enfoque integral para mejorar la eficacia operativa y la seguridad de la información en el contexto militar peruano.

El estudio de Agip (2023) sobre “importancia de la inteligencia táctica militar y policial en la producción de inteligencia estratégica nacional”, tuvo como objetivo el identificar mecanismos tecnológicos de seguridad de la información que se generan de los procesos de inteligencia. Los resultados han determinado que el uso del examen de poligrafía en la gestión de la información militar en Perú es un tema que ha cobrado relevancia en el contexto de la seguridad nacional y la lucha contra el narcotráfico. En el ámbito militar, la implementación de pruebas de confianza, como el polígrafo, se ha considerado una herramienta para evaluar la integridad y la fiabilidad del personal militar y policial. Como conclusión estableció que este enfoque busca garantizar que los individuos en posiciones críticas no solo posean las habilidades técnicas necesarias, sino que



también mantengan un alto estándar ético y de confianza, lo cual es fundamental en operaciones que involucran información sensible y decisiones estratégicas.

Estos antecedentes nacionales han aportado al estudio, evidenciando que el examen de poligrafía se presenta como una herramienta valiosa en la gestión de la información militar en Perú, especialmente en el contexto de la lucha contra el narcotráfico y la necesidad de mantener altos estándares de integridad dentro de las fuerzas armadas. La integración de esta práctica con tecnologías avanzadas y un enfoque en la formación continua del personal puede contribuir significativamente a la seguridad y eficacia de las operaciones militares en el país.

Problema general

¿Cuáles son los aportes de utilizar la poligrafía para incrementar la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas?

Problemas específicos

- ¿El método de evaluación en el uso del polígrafo será útil si se emplea tecnología para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas?
- ¿Las competencias específicas en el uso del polígrafo serán útiles si incide en la cultura organizacional para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas?
- ¿Los exámenes de alto impacto en el uso del polígrafo será útil si mejora la gestión del conocimiento para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas?

Objetivo general

Analizar los aportes de utilizar la poligrafía para incrementar la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas. Derivado de este se plantea tres objetivos específicos.

Objetivos específicos

- Explicar la utilidad del método de evaluación en el uso del polígrafo si se emplea tecnología para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas.
- Explicar la utilidad de las competencias específicas en el uso del polígrafo en la cultura organizacional para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas.
- Explicar la utilidad de los exámenes de alto impacto en el uso del polígrafo en la gestión del conocimiento para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas. Las categorías y subcategorías apriorísticas se definieron en la tabla N° 1.

garantizar la seguridad nacional, desempeñando un papel crucial en actividades de desarrollo sostenible.



Tabla 1

Categorías y subcategorías apriorísticas

Categoría	Subcategorías
1.El examen de poligrafía	1.1. Métodos de evaluación. 1.2. Competencias específicas. 1.3. Exámenes de alto impacto.
2.La seguridad de información en las FFAA	la2.1. Empleo de tecnología 2.2. Cultura organizacional. 2.3. Gestión del conocimiento.

Metodología

La investigación es de enfoque cualitativo. Este enfoque es el adecuado, por el nivel de precisión que permitió evaluar distintos componentes de los fenómenos estudiados y además por la posibilidad que brinda de confirmar o soslayar teorías desde las interacciones que se generan en determinado escenario, que en este caso se genera entre las categorías de estudio (Restrepo, 2023). En ese sentido, el enfoque cualitativo permite mejorar la profundidad del análisis en torno a la funcionalidad del empleo del examen de poligrafía en la gestión de la seguridad de la información de carácter militar en las Fuerzas Armadas. El estudio es exploratorio, bajo la perspectiva teórica-empírica, dado que el investigador no tuvo control sobre el fenómeno de estudio particular, sólo observó y determinó cómo interactúan los componentes de este y como los realizan con el exterior, a partir de la interpretación brindada por las categorías de estudio.

Vargas (2011) en su libro sobre “¿Cómo hacer investigación cualitativa?” señaló que pueden identificarse cuatro tipos de investigaciones: estudio empírico e investigaciones teórica, teórica-empírica y aplicada. En ese sentido, la presente investigación es de tipo teórica-empírica, dado que partiendo una base conceptual buscó interpretar un fenómeno que se viene desarrollando actualmente, por lo que está orientada a solucionar un problema específico o mejorar un proceso. A partir de la descripción de la problemática, el estudio identificó la funcionalidad del empleo del examen de poligrafía en la gestión de la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas, la misma que se establece a partir de las versiones de especialistas, como de lo planteado por la literatura.

Tabla 2
Resultados de la triangulación

Cita Teórica	Hallazgo empírico	Texto teórico-empírico
<p>Categoría N° 1</p> <p>Empleabilidad del examen de poligrafía em los procesos de inteligencia y contrainteligencia</p> <p>La poligrafía es una herramienta utilizada para evaluar la veracidad de declaraciones, como el detector de mentiras, en el ámbito académico y profesional.</p>	<p>Poligrafía es una herramienta deefectiva para evaluar la confiabilidad de entrevistados y mejorar nuestras capacidades. La implementación requiere una regulación clara, capacitación profesional, uso de equipos precisos, consentimiento informado, transparencia y justicia, y profesionalismo de personales. El examen de poligrafía es un proceso crucial para determinar la veracidad de respuestas. La FAP manual 2008 enfatiza la importancia de confidencialidad, reserva y fiabilidad en la actuación policial militar en las Fuerzas Armadas del Perú.</p>	<p>El examen de poligrafía es una herramienta efectiva para evaluar la veracidad de declaraciones y mejorar la capacidad de entrevistados, por lo que requiere regulación clara, capacitación profesional, uso de equipos precisos, consentimiento informado, transparencia y justicia, y profesionalismo del personal a cargo.</p>



Categoría N° 2

Gestión de la seguridad de la información militar en las Fuerzas Armadas

La eficiente administración de la información es fundamental para el éxito de las estrategias y misiones de seguridad y defensa de las naciones. La protección contra ciberamenazas se vuelve imperativa, requiriendo la integración de capacidades cibernéticas y la colaboración entre actores públicos y privados.

Las implicaciones legales y la admisibilidad en los tribunales son cruciales para mantener la credibilidad en la justicia. La integración de estos aspectos en los programas de formación puede mejorar la detección de pruebas ficticias. Una cultura de aprendizaje continuo e innovación es esencial para la gestión de la información militar. La gestión emocional, competitiva y de proyectos en las industrias de defensa puede mejorar la eficiencia y la innovación. La tecnología de la información (TI) ayuda a agilizar los procesos, obtener información precisa y lograr una toma de decisiones estratégicas óptima. La colaboración entre inteligencia y contrainteligencia en las Fuerzas Armadas es crucial para una gestión eficiente del conocimiento, pero carece de la tecnología y la alineación adecuadas.

La gestión de la seguridad de la información militar en las Fuerzas Armadas es fundamental para el éxito de estrategias y misiones de seguridad y defensa. La protección contra ciberamenazas requiere integración de capacidades cibernéticas y colaboración entre actores públicos y privados. La cultura de aprendizaje y innovación es esencial para la gestión de la información militar, y la colaboración entre inteligencia y contrainteligencia es crucial.

Los participantes han coincidido en señalar que la poligrafía se presenta como una herramienta valiosa para evaluar la confiabilidad del entrevistado, siendo particularmente útil para fortalecer las capacidades en diversas áreas. La detección de mentiras es un tema relevante que tiene implicaciones significativas en contextos laborales, legales y militares. Para implementar la poligrafía de manera efectiva, es fundamental establecer una regulación clara y coherente. Esto incluye la capacitación adecuada de los profesionales que administran las pruebas, el uso de equipos de alta precisión, la obtención del consentimiento informado de los entrevistados y la aplicación de los resultados con transparencia y equidad. Trabajar con veraz personal y confiable es esencial para mantener el profesionalismo y la integridad de las instituciones. Además, comprender las implicaciones legales de las pruebas de poligrafía y su admisibilidad en el ámbito judicial es vital para preservar la credibilidad de los resultados obtenidos. Integrar estos elementos en los programas de capacitación puede mejorar la precisión y confiabilidad de los procesos de inteligencia militar.

De acuerdo con el objetivo principal de la investigación sobre “analizar los aportes de utilizar la poligrafía para incrementar la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas”, el análisis de la triangulación plantea lo siguiente: Los aportes en el empleo de la

poligrafía se centran en la generación de cooperación entre las unidades militares de servicios de inteligencia y contrainteligencia, la implementación de protocolos claros y el uso adecuado de herramientas avanzadas que fortalecerán la confiabilidad de los agentes y la calidad de la información procesada, que a largo plazo mejora la toma de decisiones estratégicas y mantener la seguridad y la integridad de las instituciones. La mejora de los procesos relacionados con la protección de los derechos humanos, el uso de tecnologías de seguridad y la implementación adecuada de herramientas como la poligrafía debe estar guiada por principios claros, capacitación constante y una integración eficaz de todas las áreas implicadas. Esto garantizará un entorno más seguro, eficiente y respetuoso.

Para garantizar que los datos sean precisos, coherentes y útiles, es necesario establecer prácticas rigurosas de recolección, validación y análisis de información. La mejora continua en estos procesos no solo aumentará la confiabilidad de las decisiones basadas en estos datos, sino que también permitirá una adaptación más eficaz a los cambios tecnológicos y los nuevos desafíos que surjan en los diversos ámbitos de aplicación. Al final, el compromiso con la calidad de la información fortalecerá la capacidad de las organizaciones para gestionar sus recursos, proteger sus datos y mejorar sus procesos de toma de decisiones. La confiabilidad del agente de inteligencia depende no solo de las herramientas tecnológicas que utiliza, sino también de su capacidad para actuar dentro de un marco ético, legal y profesional. La poligrafía y otras técnicas de evaluación deben ser administradas por personal calificado, con un entrenamiento constante y consciente de las implicaciones de sus acciones. La confiabilidad del agente no solo asegura la precisión de la información obtenida, sino que también protege la integridad de los procesos de inteligencia y la legitimidad de las instituciones encargadas de llevar a cabo. Solo mediante un enfoque integral y coherente en la formación y el uso de estas herramientas se podrá garantizar una evaluación precisa y confiable.

De acuerdo con el primer objetivo específico de la investigación sobre “explicar la utilidad del método de evaluación en el uso del polígrafo si se emplea tecnología para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas”, el análisis de la triangulación plantea lo siguiente: Es importante fortalecer el marco normativo y operativo que regula la actua-

ción de la policía militar, con un énfasis particular en la protección de la privacidad y los derechos del personal militar. En ese sentido, es importante una revisión periódica y un ajuste continuo de las políticas para adaptarlas a las nuevas realidades y desafíos en el entorno de seguridad. Por ende, un marco legal más ágil y actualizado es crucial para garantizar que las actuaciones no vulneren derechos fundamentales, maximizando así la confianza tanto interna como externa. El uso de tecnologías avanzadas para proteger la información sensible debe ser una prioridad estratégica. La implementación de sistemas de cifrado más robustos y protocolos de ciberseguridad adaptados a las amenazas emergentes permitirá reducir vulnerabilidades y proteger datos críticos. Además, es esencial que el personal de inteligencia y contrainteligencia trabaje de manera más integrada, desarrollando procedimientos colaborativos que optimicen la detección y prevención de amenazas en tiempo real. La calidad de la información obtenida mediante la poligrafía, las tecnologías de detección de mentiras y las TIC es esencial para la efectividad de los procesos de evaluación.

De acuerdo con el segundo objetivo específico de la investigación sobre “explicar la utilidad de las competencias específicas en el uso del polígrafo en la cultura organizacional para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas”, el análisis de la triangulación plantea lo siguiente: La variabilidad en la precisión de los resultados es un desafío para la calidad de la información, que puede estar influenciada por factores como el tipo de preguntas formuladas y el contexto de la evaluación. Para mejorar la calidad de la información generada por los sistemas de poligrafía, es necesario establecer estándares más rigurosos sobre la formulación de preguntas y la capacitación de los profesionales encargados de administrar estas pruebas. Además, se debe considerar la incorporación de métodos complementarios que validen los resultados y aseguren que la información obtenida sea representativa y confiable. Esto contribuirá no solo a una mayor exactitud, sino también a la mejora de la confiabilidad en las decisiones que dependen de este. El avance en las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en el ámbito militar y otras áreas también plantea una oportunidad para mejorar la calidad de la información procesada. La implementación de sistemas automatizados de detección de mentiras, que miden respuestas biológicas con mayor precisión, debería ir acompañada de protocolos que aseguren la correcta interpretación de los datos recolectados. Además, es fundamental que los datos sean gestionados de forma transparente y que se implementen prácticas de análisis consistentes que permitan detectar y corregir posibles errores o inconsistencias en los resultados. La calidad de la información dependerá en gran medida de la capacidad de estos sistemas para integrar y procesar datos de manera coherente, además de garantizar su acceso. Estos enfoques tecnológicos no solo ofrecen un método más preciso para medir competencias, sino que también promueven un ambiente de aprendizaje más interactivo, donde la información recolectada es más completa y reflejada de manera más fiel. Aplicar principios similares en el uso de la poligrafía y otras tecnologías de evaluación podría mejorar la calidad de la información utilizada para la toma de decisiones.

De acuerdo con el tercer objetivo específico de la investigación sobre “explicar la utilidad de los exámenes de alto impacto en el uso del polígrafo en la gestión del conocimiento para la seguridad de la información de carácter militar en las fuerzas armadas”, el análisis de la triangulación plantea lo

siguiente: La capacitación continua de los agentes de inteligencia es un aspecto esencial para garantizar que las evaluaciones de poligrafía y otras técnicas de verificación sean administradas de manera efectiva. La calidad de los resultados obtenidos de estas herramientas está directamente relacionada con la habilidad del profesional encargado de llevar a cabo el examen, lo que subraya la necesidad de contar con equipos de trabajo altamente capacitados y en constante formación. Un proceso de selección riguroso, complementado con formación en técnicas de interrogatorio indirecto y otros métodos de evaluación, es crucial para minimizar el riesgo de errores y garantizar que las decisiones tomadas a partir de la información de inteligencia producida. La confiabilidad de un agente de inteligencia no solo depende de las herramientas que utiliza, sino también de su capacidad para operar dentro de un marco ético y legalmente sólido. La poligrafía, si bien es útil para detectar posibles incongruencias en las respuestas, no es infalible. Por ello, su aplicación debe estar respaldada por un enfoque holístico que incluya el consentimiento informado del entrevistado, la transparencia en la aplicación de las pruebas y la equidad en la interpretación de los resultados. Estos principios son esenciales no solo para preservar la credibilidad de los resultados obtenidos, sino también para proteger la integridad del proceso de inteligencia y mantener la confianza en las instituciones. Además, la confiabilidad de los agentes de inteligencia también está vinculada a su conocimiento de las implicaciones legales de las pruebas de poligrafía y su admisibilidad en los tribunales. Para que la información obtenida a través de la poligrafía sea válida en contextos legales, los agentes deben estar familiarizados con las normativas que rigen su uso y los límites de su aplicabilidad. La capacitación en estos aspectos legales es fundamental para garantizar que los agentes puedan actuar con seguridad y que los resultados sean útiles para la toma de decisiones.

En el ámbito militar y de inteligencia, la confiabilidad del agente también se ve reforzada por la integración de tecnologías avanzadas de información, como los sistemas de cifrado y los protocolos de seguridad (Calle y Barriga, 2025). La correcta gestión y protección de la información sensible, junto con el uso adecuado de herramientas tecnológicas, fortalecen la capacidad de los agentes para tomar decisiones informadas y estratégicas. (Guagliano et al., 2025). Además, la cooperación estrecha entre inteligencia y contrainteligencia, apoyada en una formación continua y la implementación de procedimientos claros, contribuye a crear un entorno en el que la confiabilidad de los agentes y la calidad de la información sean prioritarios.

Conclusiones

El uso de la poligrafía en las Fuerzas Armadas del Perú fortalece la seguridad de la información militar al verificar la veracidad de declaraciones y la confiabilidad del personal. Su efectividad depende de regulación clara, capacitación constante, tecnología avanzada y un marco ético que garantice transparencia y respeto a los derechos humanos.

Integrar la poligrafía con tecnologías de seguridad y protocolos precisos mejora la gestión del conocimiento y la toma de decisiones estratégicas en inteligencia militar. Este enfoque integral asegura información confiable, protege la integridad institucional y aumenta la capacidad de respuesta frente a amenazas y desafíos emergentes en el ámbito nacional.





Referencias

Agip, D. (2023). Importancia de la inteligencia táctica militar y policial en la producción de inteligencia estratégica nacional. *ESCPOGRA PNP*, 3(1), 81-96.
<https://doi.org/10.59956/escpograpnpv3n1.8>

Calle-Méndez, J. L. y Barriga-Andrade, J. J. (2025). Amenazas de seguridad asociadas con la LQWHJUDFL®QGHLQWHOLJHQFLDDUWLÚFLDOHQVLVWHPDVGHLQIRUPDFL®Q5HYLVL®QVLVWHPWLFWD 045,QYHVWLJDUHKWWSVGRLRUJ***MQR20225.9.1.2025.e128***

&KLDUHOOD*3ODWDIRUPDVYLUWXDOHVVHQODHQVH-DQ]DPLWLWDU8QDYLVL®QWHFQRO®JLFD 5HYLVWD &LHQW`ŬFD 'H/D (VFXHOD 6XSHULRU 'H *XHUUD 'HO (MŬUFLWR (1), 28-36.
<https://doi.org/10.60029/rcesge.v2i1art2>

Guagliano, M., Villanueva, M., Perez, N. y Sánchez, A. (2025). Nuevas herramientas para la toma de decisiones: Vigilancia Tecnológica e Inteligencia Estratégica. 5HYLVWD\$ELHUWD GH,QIRUPWLFDS\$OLFDDGD <https://raia.revistasuai.ar/index.php/raia/article/view/32>

+XDSDOOD-/DLQIRUPDFL®QHJRHVSDFLDO\ODLQWHUYHQFL®QGHQHVWDGRSHUXDQRHQ]RQDV RFXSDGDV SRU HO QDUFRWUŬŬFR *HVWL®Q HQ (O 7HUFHU OLOHQLR
<https://doi.org/10.15381/gtm.v26i51.25530>.

2EUHJ®Q(\$=DPEUDQR5- 8VR GH OD SROLJUDI`D SDUD OD VHJXULGDG GH OD LQIRUPDFL®QHQODV)XHUJDV\$UPDGDVGHO3HUμ, Las Palmas 2023.

5HVWUHSR%,QYHVWLJDFL®QHGXFDWLYD)RQGR(GLWRULDOσ(GLFLRQHV8QLYHUVLGDG&RRSHUDWLY
D de Colombia.

CAPÍTULO 6

INVERSIÓN PÚBLICA EN LAS FUERZAS ARMADAS Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA REGIÓN LIMA, 2011 - 2020

Oskar Arcángel José De La Cruz Guevara

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2240-7747>

Harold Martin Augusto Farfán

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-3406-9961>

Cómo citar:

De la Cruz, O. y Augusto, H. (2025). Inversión pública en las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima, 2011 - 2020. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

El presente estudio tuvo como objetivo determinar el impacto de la inversión pública en las Fuerzas Armadas sobre el crecimiento económico de la región Lima durante el periodo 2011-2020. Se empleó una metodología cuantitativa, de tipo básico y nivel explicativo, con un diseño no experimental y longitudinal. El análisis se realizó mediante un modelo de regresión lineal múltiple, utilizando datos oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), ajustados por inflación y transformados en logaritmos naturales. Los resultados muestran que la inversión pública total en las Fuerzas Armadas no tuvo un impacto significativo en el crecimiento económico regional al 5% de significancia, aunque se observó un efecto marginal al 10%. De manera desagregada, la inversión pública en la Marina de Guerra del Perú y el Ejército del Perú evidenció un impacto positivo y significativo sobre el Producto Bruto Interno (PBI), mientras que la inversión pública en la Fuerza Aérea del Perú no presentó efectos significativos. Se concluye que la inversión pública en defensa no garantiza por sí misma el crecimiento económico regional, siendo necesario focalizar los recursos en proyectos con potencial de externalidades positivas y revisar la pertinencia de la inversión en cada instituto armado.

Palabras claves: Crecimiento económico, Fuerzas Armadas, Inversión Pública, y PBI.



CHAPTER 6

PUBLIC INVESTMENT IN THE ARMED FORCES AND ECONOMIC GROWTH IN THE LIMA REGION, 2011-2020

Oskar Arcángel José De La Cruz Guevara

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-2240-7747>

Harold Martin Augusto Farfán

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-3406-9961>

Cómo citar:

De la Cruz, O. y Augusto, H. (2025). Inversión pública en las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima, 2011 - 2020. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

This study aimed to determine the impact of public investment in the Armed Forces on the economic growth of the Lima region during the period 2011-2020. A quantitative, basic, and explanatory methodology was used, with a non-experimental and longitudinal design. The analysis employed a multiple linear regression model, utilizing official data from the Ministry of Economy and Finance (MEF) and the National Institute of Statistics and Informatics (INEI), adjusted for inflation and transformed into natural logarithms. Results indicate that total public investment in the Armed Forces did not have a statistically significant impact on regional economic growth at the 5% significance level, although a marginal effect was observed at 10%. When disaggregated, public investment in the Peruvian Navy and the Peruvian Army showed a positive and significant impact on Gross Domestic Product (GDP), whereas public investment in the Peruvian Air Force did not show significant effects. It is concluded that public investment in defense does not by itself guarantee regional economic growth; it is necessary to focus resources on projects with potential positive externalities and to review the relevance of investment in each armed force institute.

Palabras claves: Economic Growth, Armed Forces, Public Investment, and PBI.

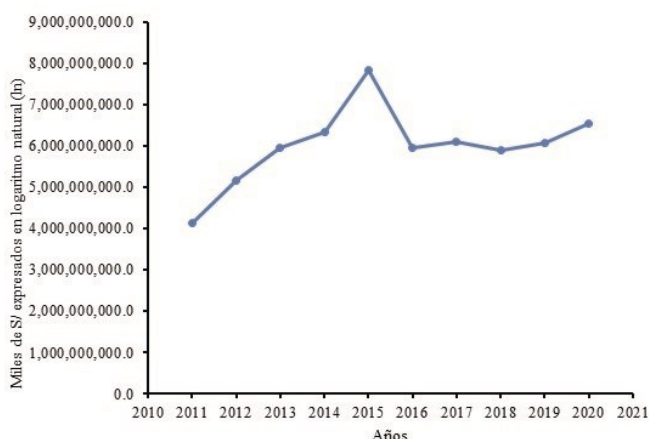


Introducción

La relación entre la inversión pública en las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico ha constituido un eje relevante en el análisis del desarrollo y la eficiencia en la asignación eficiente de los recursos del Estado. En el contexto peruano, el presupuesto destinado al sector defensa experimentó un incremento del 58 % entre los años 2011 y 2020 como se muestra la figura 1, al pasar de S/ 4,140 millones a S/ 6,542 millones (Ministerio de Economía y Finanzas [MEF], 2024). No obstante, subsistieron interrogantes respecto al verdadero impacto de dichas inversiones en el desarrollo económico de las regiones, considerando la limitada evidencia empírica y la heterogeneidad de resultados reportados en la literatura especializada.

Figura 1

Inv. Pub. en las Fuerzas Armadas 2011-2020 en miles de soles a precios del año 2007



Nota. (MEF, 2024). Se puede apreciar que la Inversión Pública en las Fuerzas Armadas tuvo un aumento de 58% durante todo el periodo de análisis. Tomado de Consulta Amigable MEF <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>

A nivel internacional, los estudios han mostrado diversos resultados. Syed (2021), identificó en países asiáticos que el gasto militar generó efectos positivos en economías con alta estabilidad institucional, aunque presentó limitaciones en naciones con vulnerabilidades estructurales. En América del Sur, Chancusig (2022), demostró que la inversión en defensa produjo impactos positivos, siempre que se asegurara una adecuada planificación territorial. Por otro lado, Hernández y Venegas (2014), así como Scheetz (2011), analizaron la eficiencia interna del gasto militar y su incidencia sobre el Producto Interno Bruto y sectores estratégicos, evidenciando la complejidad de este vínculo causal. En el contexto peruano, la escasez de investigaciones sobre el impacto de la inversión militar en el crecimiento económico limitó la comprensión del rol estratégico del sector



defensa en el desarrollo nacional. La relevancia de esta temática radicó en la necesidad de orientar la inversión pública hacia proyectos que, además de fortalecer las capacidades de defensa y seguridad nacional, generaran externalidades positivas que contribuyeran al dinamismo económico y al bienestar social. En esa línea, el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe) fue diseñado para optimizar la asignación de los recursos públicos, priorizando iniciativas con elevado impacto económico y social.

Ante esta problemática, la presente investigación tuvo como propósito Determinar el impacto entre la inversión pública de las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima, durante el periodo 2011-2020. De forma específica, se buscó determinar el impacto diferenciado de la inversión destinada a la Marina de Guerra del Perú, el Ejército del Perú y la Fuerza Aérea del Perú sobre el Producto Bruto Interno. La hipótesis central planteó que la inversión pública en las Fuerzas Armadas no generó necesariamente un impacto significativo en el crecimiento económico regional, a excepción de aquellas partidas vinculadas a proyectos con externalidades económicas directas. La justificación del estudio respondió a la necesidad de generar evidencia empírica rigurosa que permita sustentar decisiones de política pública, especialmente en lo relativo a la priorización y direccionamiento de la inversión en defensa hacia iniciativas que coadyuven al desarrollo económico sostenible y al fortalecimiento del bienestar colectivo.

Metodología

Para abordar el objetivo de la investigación, se adoptó un enfoque cuantitativo, el cual permitió determinar el impacto entre la inversión pública en las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima durante el periodo 2011-2020. Se optó por un estudio de tipo básico y nivel explicativo, con la finalidad de generar conocimiento teórico y establecer vínculos causales entre las variables de interés. El diseño metodológico correspondió a un modelo no experimental y longitudinal, ya que se analizaron datos históricos sin manipulación de variables, observando su evolución a lo largo del tiempo. La población comprendió la totalidad de los registros anuales relativos a la inversión pública ejecutada en la Marina de Guerra del Perú, el Ejército del Perú y la Fuerza Aérea del Perú, así como los valores del Producto Bruto Interno de la región Lima, abarcando el periodo 2011-2020. Dado que se dispuso de datos censales provenientes de fuentes oficiales, no fue necesario aplicar técnicas de muestreo probabilístico; en consecuencia, la muestra coincidió con la población definida. Se incluyeron exclusivamente los registros oficiales publicados por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), ajustados por inflación y expresados en valores reales. La recolección de datos se realizó mediante la técnica documental, utilizando como instrumento una ficha estructurada que permitió sistematizar la información obtenida de las bases de datos institucionales. Posteriormente, los datos fueron procesados y organizados en hojas de cálculo para facilitar su análisis estadístico.

En cuanto al análisis estadístico, se empleó un modelo de regresión lineal múltiple, estimado mediante el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), con el propósito de identificar el

impacto de la inversión pública desagregada en cada instituto armado sobre el PBI regional. Se aplicaron pruebas de normalidad (Jarque-Bera) a los residuos del modelo, así como pruebas de autocorrelación (Breusch-Godfrey), heterocedasticidad (White) y cointegración (Engle-Granger), con el fin de validar los supuestos del modelo y garantizar la robustez de los resultados, se optó por utilizar el software EViews (Econometric Views). Todas las variables fueron transformadas a logaritmos naturales para estabilizar las series y mitigar problemas de heterocedasticidad. Asimismo, su capacidad para aplicar procedimientos estadísticos rigurosos contribuyó significativamente a garantizar la validez y confiabilidad de los resultados obtenidos. En consecuencia, el procesamiento de la información se estructuró de la siguiente manera:

<W !,3o*3!,3(3!,3)\$3XW



Y: PBI Región Lima

IPMGP: Inversión Pública MGP

IPEP: Inversión Pública EP IPFAP: Inversión Pública FAP

!,QWHUFHHSWRGHOPRGHORHFRQRPpWULFR

!&RHILFLHQWHGHUHUJUHVLyQGHODYDULDEOHLQYHUVLyQS~E

OLFDHQODo*3

!&RHILFLHQWHGHUHUJUHVLyQGHODYDULDEOHLQYHUVLyQS~E

OLFDHQHO(3

!&RHILFLHQWHGHUHUJUHVLyQGHODYDULDEOHLQYHUVLyQS~E

OLFDHQOD)\$3 t: Término de perturbación estocástica.

En lo relativo a los aspectos éticos, la investigación se rigió por los principios de integridad, transparencia y respeto a los derechos de autor, citando adecuadamente todas las fuentes conforme a la normativa APA 7. Dado el carácter documental y el uso exclusivo de datos provenientes de fuentes confiables, no se requirió la aprobación de un comité de ética institucional.

Resultados

Análisis Descriptivo

En esta sección se presentan los hallazgos principales obtenidos a partir del análisis de la relación entre la inversión pública en las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima durante el periodo 2011-2020. Los datos fueron procesados y analizados conforme a los procedimientos descritos en la metodología, utilizando series reales oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), ajustadas por inflación y transformadas en logaritmos naturales. *Inversión Pública en la Marina de Guerra del Perú*

La tabla 1 muestra los datos correspondientes a la inversión realizada en la MGP; para el análisis los datos fueron expresados en valores reales, es decir, ajustados por inflación; asimismo, con el objetivo de normalizar los datos y facilitar un análisis más estable y comparativo, se aplicó la transformación logarítmica natural (Ln) a los valores reales.

Tabla 1

Inv. Pub. en la MGP Valor Real y Ln (2011-2020, Soles)

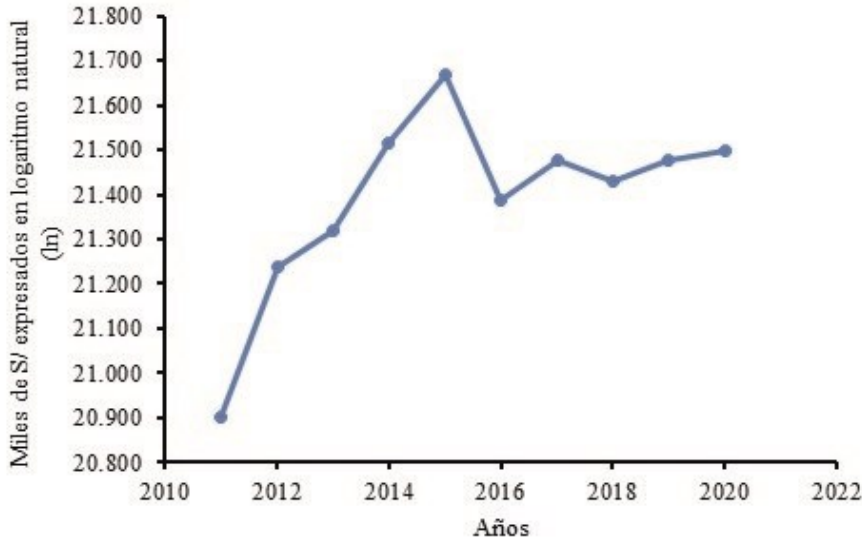
Años	Inv. Pub. en la MGP	Inflación	Valor Real de la Inv. Pub. en la MGP	Ln
2011	1,242,218,820.0	3.73%	1,197,501,303.5	20.904
2012	1,674,775,504.0	-0.13%	1,676,911,080.5	21.240
2013	1,840,147,687.0	1.52%	1,812,670,438.2	21.318
2014	2,266,516,664.0	2.48%	2,211,586,307.9	21.517
2015	2,695,253,963.0	4.74%	2,573,319,266.5	21.668
2016	1,990,829,295.0	2.65%	1,939,446,210.6	21.386

2017	2,186,315,408.0	2.86%	2,125,531,970.8	21.477
2018	2,095,519,992.0	3.22%	2,030,069,315.1	21.431
2019	2,215,237,440.0	4.40%	2,121,917,044.7	21.476
2020	2,240,211,745.0	3.24%	2,169,961,780.7	21.498

Nota. Los datos de la Inv. Pub. corresponden a la MGP. El valor real se calculó descontando la inflación anual (BCRP). El logaritmo natural (Ln) se aplicó al valor real para linealizar la serie en el análisis econométrico. Obtenido del MEF <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>

La tabla muestra que la inversión pública en la MGP presentó una tendencia de crecimiento entre 2011 y 2015, alcanzando su punto máximo en este último año. A partir del 2016, se observó una serie de fluctuaciones con una reducción en la inversión, aunque sin descender por debajo del nivel registrado en 2011. A pesar de estas variaciones, el periodo 2011-2020 reflejó un aumento, lo que indica que la inversión experimentó un crecimiento significativo a lo largo de la década, como se muestra en la Figura 2

Figura 2
(Ln) de la Inv. Pub. en la MGP (2011 - 2020, Soles)



Al estimar la línea de tendencia de la inversión pública en la MGP para el periodo VHREWXYRODHFXDFLyQ\ [GRQGH\UHSUHVHQWDHOORJDULWPRQDWXUDO de la inversión en miles de soles y x corresponde al año del periodo analizado. La pendiente de LQGLFDTXHHQSURPHGLRODLQYHUVLyQUHDOSUHVHQWyxQFUHFLPLHQWRSRUFHQW XDQFRQVWDQWH anual, debido al uso de logaritmos naturales en la modelación. El coeficiente de



determinación obtenido fue $r^2 = 0.4025$, lo cual sugiere que el 40.25 % de la variabilidad de la inversión puede explicarse por la tendencia temporal, evidenciando un nivel de asociación moderado entre la inversión y el tiempo.

Inversión Pública en el Ejército del Perú

La tabla 2 muestra los datos correspondientes a la inversión realizada en el EP; para el análisis los datos fueron expresados en valores reales, es decir, ajustados por inflación; asimismo, con el objetivo de normalizar los datos y facilitar un análisis más estable y comparativo, se aplicó la transformación logarítmica natural (\ln) a los valores reales.

Tabla 2

Inv. Pub. en el EP Valor Real y Ln (2011-2020, Soles)

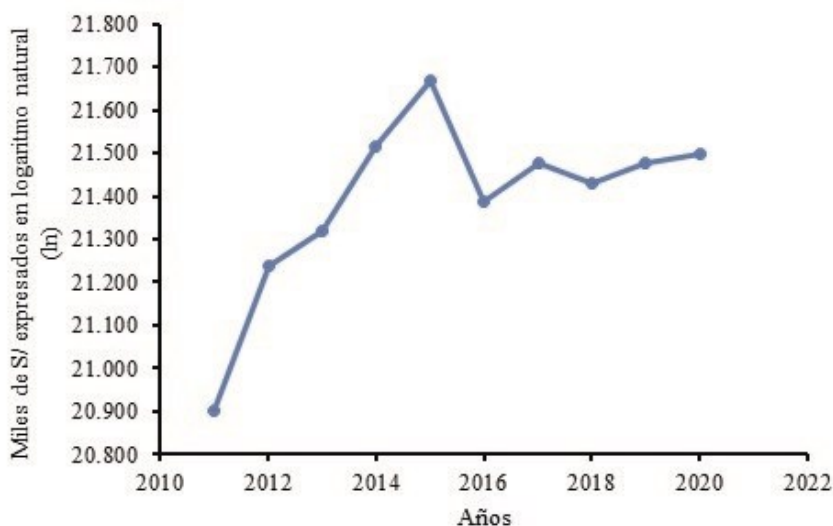
Años	Inv. Pub. en el EP	Inflación	Valor Real de la Inv. Pub. en el EP	Ln
2011	1,524,641,775.0	3.73%	1,469,757,569.0	21.108
2012	1,973,822,577.0	-0.13%	1,976,339,481.0	21.405
2013	2,468,873,670.0	1.52%	2,432,008,228.9	21.612
2014	2,612,641,471.0	2.48%	2,549,322,577.8	21.659
2015	3,141,970,060.0	4.74%	2,999,825,694.1	21.822
2016	2,462,556,930.0	2.65%	2,398,998,607.4	21.598
2017	2,474,912,617.0	2.86%	2,406,105,666.7	21.601
2018	2,446,821,187.0	3.22%	2,370,398,101.8	21.586
2019	2,404,647,135.0	4.40%	2,303,347,555.4	21.558
2020	2,683,406,115.0	3.24%	2,599,258,183.8	21.678

Nota. Los datos de la Inv. Pub. corresponden al EP. El valor real se calculó descontando la inflación anual (BCRP). El logaritmo natural (Ln) se aplicó al valor real para linealizar la serie en el análisis econométrico. Obtenido del MEF <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>

La tabla muestra que la inversión pública en el EP presentó una tendencia de crecimiento entre 2011 y 2015, alcanzando su punto máximo en este último año. A partir del 2016, se observó una serie de fluctuaciones con una reducción en la inversión, aunque sin descender por debajo del nivel registrado en 2011. A pesar de estas variaciones, el periodo 2011-2020 reflejó un aumento, lo que indica que la inversión experimentó un crecimiento significativo a lo largo de la década, FRPRVHPXHVWUDH(QOD)LJXUD

Figura 3

(Ln) de la Inv. Pub. en el EP (2011 - 2020, Soles)



Al estimar la línea de tendencia de la inversión pública en el EP para el periodo 2011-2020, VHREWXYRODHFDFLyQ\ [GRQGH\UHSUHVHQWDHOORJDULWPRQDWXUDOGHOD LQYHUVLyQHQPLOHVGHVROHV\ [FRUUHVSQRGHODxRGHOSHULRGRDQDOL]DGR/ DSHQGLHQWHGH indica que, en promedio, la inversión real presentó un crecimiento porcentual constante anual, debido al uso de logaritmos naturales en la modelación. El coeficiente de determinación obtenido fue $r^2 = 0.2987$, lo cual sugiere que el 29.87 % de la variabilidad de la inversión puede explicarse por la tendencia temporal, evidenciando un nivel de asociación moderado entre la inversión y el tiempo.

Inversión Pública en la Fuerza Aérea del Perú

/DWDEODPXHVWUDORVGDWRVFRUUHVSQRGLHQWHVDODLQYHUVLyQUHDOL]DGD HQOD)\$3SDUDHO análisis los datos fueron expresados en valores reales, es decir, ajustados por inflación; asimismo, con el objetivo de normalizar los datos y facilitar un análisis más estable y comparativo, se aplicó la transformación logarítmica natural (Ln) a los valores reales.

Tabla 3

Inv. Pub. en la FAP Valor Real y Ln (2011-2020, Soles)

Años	Inv. Púb. en la FAP	Inflación	Valor Real de la Inv. Pub en la FAP	Ln
2011	1,373,160,128.0	3.73%	1,323,728,973.3	21.004
2012	1,496,804,627.0	-0.13%	1,498,713,265.4	21.128

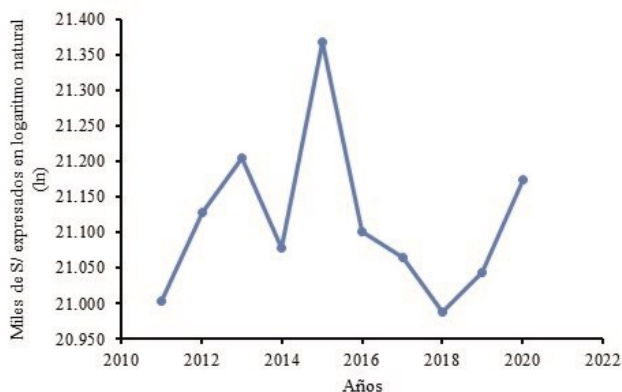
2013	1,643,341,415.0	1.52%	1,618,802,894.9	21.205
2014	1,462,539,525.0	2.48%	1,427,094,024.7	21.079
2015	1,994,881,488.0	4.74%	1,904,632,008.0	21.368
2016	1,498,026,485.0	2.65%	1,459,362,586.8	21.101
2017	1,447,968,405.0	2.86%	1,407,712,321.0	21.065
2018	1,344,603,230.0	3.22%	1,302,606,402.5	20.988
2019	1,438,835,442.0	4.40%	1,378,222,213.9	21.044
2020	1,619,079,471.0	3.24%	1,568,307,361.9	21.173

Nota. Los datos de la Inv. Pub. corresponden al EP. El valor real se calculó descontando la inflación anual (BCRP). El logaritmo natural (Ln) se aplicó al valor real para linealizar la serie en el análisis econométrico. Obtenido del MEF <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>

La tabla muestra que la inversión pública en la FAP presentó una tendencia de crecimiento entre 2011 y 2015 con una fluctuación en el 2014. A partir del 2016, se observó una serie de fluctuaciones con una reducción en la inversión, descendiendo por debajo del nivel registrado en 2011 en el año 2018. A pesar de estas variaciones, el periodo 2011-2020 reflejó un aumento, lo que indica que la inversión experimentó un crecimiento significativo a lo largo de la década, como se muestra en la Figura 4.

Figura 4

(Ln) de la Inv. Pub. en la FAP (2011 - 2020, Soles)



Al estimar la línea de tendencia de la inversión pública en la FAP para el periodo 2011-2020, se obtuvo la ecuación $y = 26.67 - 0.0028x$, donde y representa el logaritmo natural de la inversión en miles de soles y x corresponde al año del periodo analizado. La pendiente de 0.0028 indica que, en promedio, la inversión real presentó un decrecimiento porcentual constante anual, debido



al uso de logaritmos naturales en la modelación. El coeficiente de determinación obtenido fue $r^2 = 0.0055$, lo cual sugiere que el 5.5 % de la variabilidad de la inversión puede explicarse por la tendencia temporal, evidenciando un nivel de asociación muy bajo entre la inversión y el tiempo.

Inversión Pública en las Fuerzas Armadas

La tabla 4 muestra los datos correspondientes a la inversión realizada en las FFAA; para el análisis los datos fueron expresados en valores reales, es decir, ajustados por inflación; asimismo, con el objetivo de normalizar los datos y facilitar un análisis más estable y comparativo, se aplicó la transformación logarítmica natural (Ln) a los valores reales.

Tabla 4

Inv. Pub. en las FFAA Valor Real y Ln (2011-2020, Soles)

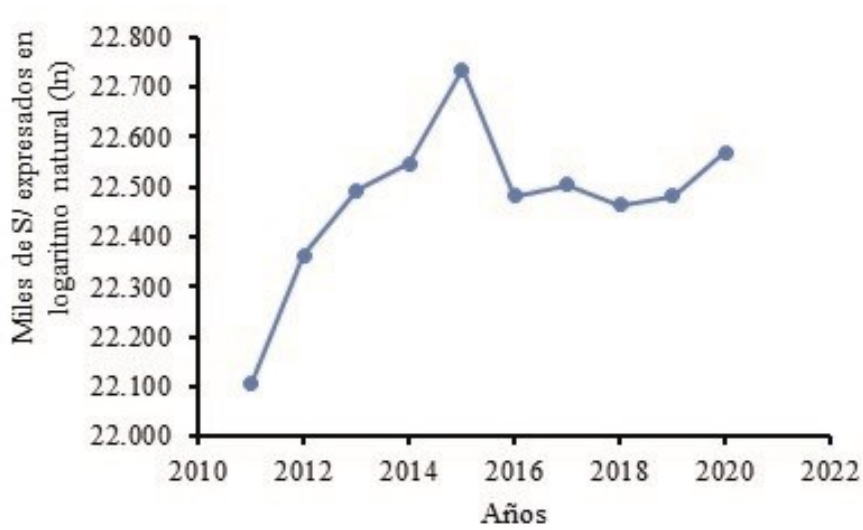
Años	Inv. Pub. en la FFAA	Inflación	Valor Real de la Inv. Pub. en la FFAA	Ln
2011	4,140,020,723.0	3.73%	3,990,987,845.8	22.107
2012	5,145,402,708.0	-0.13%	5,151,963,826.9	22.363
2013	5,952,362,772.0	1.52%	5,863,481,562.0	22.492
2014	6,341,697,660.0	2.48%	6,188,002,910.4	22.546
2015	7,832,105,511.0	4.74%	7,477,776,968.6	22.735
2016	5,951,412,710.0	2.65%	5,797,807,404.9	22.481
2017	6,109,196,430.0	2.86%	5,939,349,958.5	22.505
2018	5,886,944,409.0	3.22%	5,703,073,819.4	22.464
2019	6,058,720,017.0	4.40%	5,803,486,814.0	22.482
2020	6,542,697,331.0	3.24%	6,337,527,326.3	22.570

Nota. \$SDUWLUGHOD7DEODDO

La tabla muestra que la inversión pública en las FFAA presentó una tendencia de crecimiento entre 2011 y 2015, alcanzando su punto máximo en este último año. A partir del 2016, se observó una serie de fluctuaciones con una reducción en la inversión, aunque sin descender por debajo del nivel registrado en 2011. A pesar de estas variaciones, el periodo 2011-2020 reflejó un aumento, lo que indica que la inversión experimentó un crecimiento significativo a lo largo de la década, como se muestra en la Figura 5.

Figura 5

(Ln) de la Inv. Pub. en las FFAA (2011 - 2020, Soles)



Al estimar la línea de tendencia de la inversión pública en las FFAA para el periodo VHREWXYRODHFxFDFLyQ\ [GRQGH\UHSUHVHQWDHOORJDULWPRQDWXUDO de la inversión en miles de soles y x corresponde al año del periodo analizado. La pendiente de 0.0271 indica que, en promedio, la inversión real presentó un crecimiento porcentual constante anual, debido al uso de logaritmos naturales en la modelación. El coeficiente de determinación REWHQLGRIXHUð ORFXDOVXJLHUHTXHHOGHODYDULDELOLGDGGHODLQYHUVLyQSXHGH explicarse por la tendencia temporal, evidenciando un nivel de asociación moderado entre la inversión y el tiempo.

Producto Bruto Interno de la región Lima

La tabla 5 muestra los datos correspondientes al Producto Bruto Interno de la región Lima; para el análisis los datos fueron expresados en valores reales, es decir, ajustados por inflación; asimismo, con el objetivo de normalizar los datos y facilitar un análisis más estable y comparativo, se aplicó la transformación logarítmica natural (Ln) a los valores reales.

Tabla 5
PBI de la región Lima Valor Real y Ln (2011-2020, Soles)

Años	PBI de la región Lima	Inflación	Valor Real del PBI de la región Lima	Ln
------	-----------------------	-----------	--------------------------------------	----



2011	178,742,876.0	3.73%	172,308,472.2	18.965
2012	189,597,321.0	-0.13%	189,839,084.5	19.062
2013	200,400,691.0	1.52%	197,408,290.1	19.101
2014	208,022,491.0	2.48%	202,980,944.3	19.129
2015	214,469,326.0	4.74%	204,766,621.7	19.137
2016	220,241,329.0	2.65%	214,556,924.6	19.184
2017	224,691,974.0	2.86%	218,445,139.5	19.202
2018	234,445,543.0	3.22%	227,122,959.8	19.241
2019	240,498,497.0	4.40%	230,367,115.9	19.255
2020	211,735,530.0	3.24%	205,095,794.5	19.139

Nota. Los datos del PBI corresponden a la región Lima. El valor real se calculó descontando la inflación anual (BCRP). El logaritmo natural (Ln) se aplicó al valor real para linealizar la serie en el análisis econométrico. Obtenido del INEI

KWWSVYLHZRIILFHDSSVOLYHFRPRSYLHZDVS["VUF

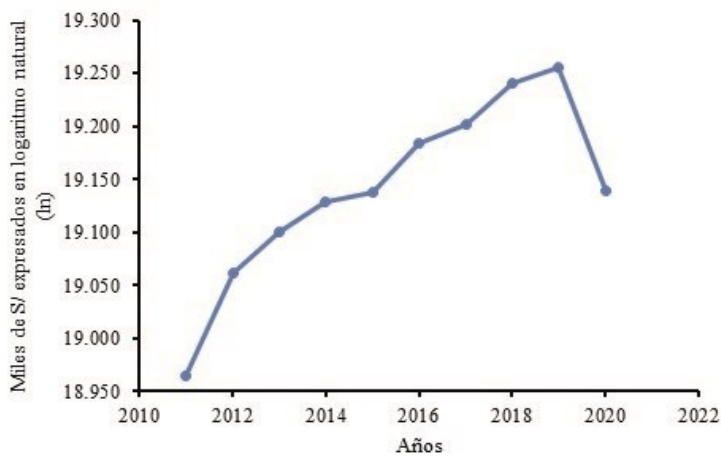
KWWSV\$))PLQHLJRESH)PHGLD)oHQX5HFXU

sivo%2Findices_tematicos%2Fpbi_dep14_15.xlsx&wdOrigin=BROWSELINK

La tabla muestra que el PBI de la región Lima presentó una tendencia de crecimiento entre 2011 y 2019, alcanzando su punto máximo en este último año, lo que reflejó una expansión económica sostenida. Sin embargo, en 2020 se observó una caída significativa del PBI, lo que representa una disminución. Esta contracción se debe, probablemente, a los efectos de la pandemia del COVID-19 y sus repercusiones en la economía regional. A pesar de la caída en 2020, el período 2011-2020 refleja un incremento en el PBI, lo que indica que la economía de Lima experimentó un crecimiento significativo a lo largo de la década, como se muestra en la Figura 5.

Figura 6

(Ln) del PBI de la región Lima (2011 - 2020, Soles)



Al estimar la línea de tendencia del PBI de la región Lima para el periodo 2011-2020, se
REWXYRODHFxDFLyQ\
[GRQGH\UHSUHVHQWDHOORJDULWPRQDWXUDOGHODLQYHUVLyQ
HQPLOHVGHVROHV\[FRUUHVSRQGHODxRGHOSHULGRDQDOL]DGR/DSHQGLHQ
WHGHLQGLFD que, en promedio, la inversión real presentó un crecimiento porcentual
constante anual, debido al uso de logaritmos naturales en la modelación. El coeficiente de
determinación obtenido fue $r^2 = 0.677$, lo cual sugiere que el 67.7 % de la variabilidad de la
inversión puede explicarse por la tendencia temporal, evidenciando un nivel de asociación bueno
entre el PBI y el tiempo.

Análisis Inferencial

Con el objetivo de contrastar la hipótesis planteada en la presente investigación, se procedió a
contrastar un modelo econométrico lineal múltiple con el método de Mínimos Cuadrados
Ordinarios (MCO), después de ello las pruebas de normalidad de los residuos (Jarque-Bera),
autocorrelación (Breusch-Godfrey), heterocedasticidad (White) y cointegración (Engle-Granger),
que confirmaron la validez de los supuestos del modelo, respaldando la robustez de los resultados
obtenidos. La Tabla 6 presenta los datos que serán utilizados en el análisis inferencial, con el
propósito de determinar las hipótesis de la investigación.

Tabla 6
(Ln) de la Inv. Pub. MGP, EP, FAP, FFAA y PBI de la región Lima (2011 - 2020, Soles)

Inv. Pub.



Años	(Ln) PBI de la región Lima	(Ln) Inv. Pub. MGP en la EP	(Ln) Inv. Pub. en la FAP	(Ln) Inv. Pub. en la FFAA	(Ln) Inv. Pub. en la
2011	18.965	20.904	21.108	21.004	22.107
2012	19.062	21.240	21.405	21.128	22.363
2013	19.101	21.318	21.612	21.205	22.492
2014	19.129	21.517	21.659	21.079	22.546
2015	19.137	21.668	21.822	21.368	22.735
2016	19.184	21.386	21.598	21.101	22.481
2017	19.202	21.477	21.601	21.065	22.505
2018	19.241	21.431	21.586	20.988	22.464
2019	19.255	21.476	21.558	21.044	22.482
2020	19.139	21.498	21.678	21.173	22.570

Nota. A partir de la Tabla i al i

Con el objetivo de contrastar las hipótesis, se estimó el impacto de la inversión pública en la MGP, EP y FAP sobre el PBI, mediante un modelo econométrico lineal múltiple con el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO). Se especificó un modelo basado en la función del PBI. Con el fin de Interpretar los resultados de la tabla, la investigación se basó en el siguiente modelo econométrico:

$$Y = \alpha + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \beta_3 X_3 + \epsilon$$

Tabla 7

Resultados del modelo lineal en función del (Ln) PBI de la región Lima

Dependent Variable: (Ln) PBI de la región Lima					
Method: Least Squares					
Sample: 2011 2020					
Included Observations: 10					
Variable	Coeficiente	Std. Error	t-Statistic	Prob.	
(Ln) Inversión Pública en la MGP	0.277818	0.296169	0.938041	0.3844	
(Ln) Inversión Pública en el EP	0.186656	0.353131	0.529142	0.6157	
(Ln) Inversión Pública en la FAP	-0.533002	0.188365	-2.826023	0.0301	
Constante (C)	20.42394	2.952790	6.916828	0.0005	
R-squared	0.817154				
Adjusted R-squared	0.725732				
F-statistic	8.938190				
Prob (F-statistic)	0.012419				

Durbin-Watson stat 2.271982

Nota. Datos obtenidos del Eviews

El modelo estimado se especifica de la siguiente manera:

$$/Q3\%, /Q,30*3/Q,3(3/Q,3)\$3XW$$

El coeficiente de determinación R-squared fue de 0.817154, revela que el 81.7154% de la variabilidad del PBI de la región Lima es explicada por las inversiones públicas de las tres LQVWLWXFLRQHVDUPDGDVo*3(3\)\$3DVLPLVPRHO\$GMXVWHG5VTXDUHGGHFRQIL UPD la robustez del modelo, considerando el periodo de estudio 2011–2020. La significancia global del PRGHORTXHGDYDOLGDGDSRU)VWDWLVWLVFGH\XQD3URE)VWDWLVWLVFGHLLQIHUL RU al nivel de significancia del 5%, por ende, Sí existe un impacto significativo entre al menos una de las variables explicativas y el PBI de la región Lima.

Análisis de la distribución normal de los residuos del modelo estimado

Uno de los supuestos esenciales del modelo de regresión lineal es que los residuos del modelo se distribuyan de manera normal. Este supuesto es crucial, ya que garantiza la validez de las inferencias estadísticas que se derivan del modelo estimado, cuyos resultados se presentan en la Tabla 8, con el objetivo de verificar este supuesto, se aplicó la prueba estadística de Jarque-Bera a los residuos obtenidos del modelo. Para esta evaluación, se plantearon las siguientes hipótesis:

$$+LSyWHVLVQXOD+\alpha/RVUHVLGXRVRQSUHVVHQWDQGLVWULEXFLyQQRUPDO$$

$$+LSyWHVLVDOWHUQDWLYD+\alpha/RVUHVLGXRVRVtSUHVVHQWDQGLVWULEXFLyQQRUPD$$

$$O$$

Tabla 8

Series	Residuals
Sample	2011 2020
Observations	10
Mean	-1.78E-15
Median	0.003876
Maximum	0.053283



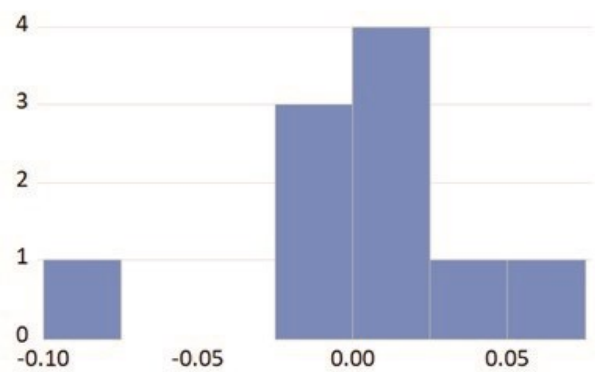
<i>Distribución normal de los residuos del</i>	Minimum	-0.085165 <i>modelo estimado</i>
	Std. Desv.	0.037099
	Skewness	-1.020385
	Kurtosis	4.040314
	Jarque-Bera	2.186247
	Probability	0.335168

Nota. Datos obtenidos del Eviews

&RPRHO3YDORUGHOHVWDGtVWLFR-DUTXH%HUD!GDGRtXHGLFKRYDORUSHV superior al nivel de significancia, por lo tanto, rechaza la hipótesis nula de una distribución normal de los residuos. En consecuencia, se concluyó que los residuos del modelo se distribuyen de forma normal, lo cual es favorable para la validez de las estimaciones obtenidas y para la LQIHUHQFLDHDVWDGtVWLFDGHOPRGHOR\$GHPiVHOFRHILFLHQWHGHDLPHWUtD REWHQLGRHXGH lo cual indica que la distribución presenta una asimetría negativa moderada, es decir, que la cola izquierda de la distribución es ligeramente más alargada que la derecha; por otro lado, el valor de NXUWRVLVIXHGHORTXHUHSUHVHQWDXQDFXUWRVLVOHSWRF~UWLFDOHYHHVG HFLUXQD distribución más picuda que la normal, como se muestran en la figura 7.

Figura 7

Histograma de la distribución normal de los residuos del modelo estimado



Nota. Datos obtenidos del Eviews

Los valores obtenidos no evidencian una desviación significativa de la normalidad de los residuos, dado que se ubican dentro de los rangos considerados aceptables para el tamaño muestral de esta investigación. Este hallazgo se ve reforzado por el p-valor no significativo de la prueba de Jarque-Bera, lo que en conjunto permite concluir que no existen bases estadísticas para rechazar el supuesto de normalidad en la distribución de los residuos del modelo

Análisis de la autocorrelación de los residuos del modelo estimado

Para examinar la autocorrelación en los residuos del modelo estimado, cuyos resultados se presentan en la Tabla 9, se procedió a formular las siguientes hipótesis estadísticas:

$$+ \alpha / RVUHVLGXRVQRSUHVHQWDQDXWRFRUUHODFLyQ$$
$$+ \alpha / RVUHVLGXRVVtSUHVHQWDQDXWRFRUUHODFLyQ$$

Tabla 9
Resultados del modelo lineal en función del (Ln) PBI de la región Lima

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test		
Null hypothesis: No serial correlation at up to 2 lags		
F-statistic	0.260541 Prob. F (2,4)	0.7828
Obs*R-squared	1.152560 Prob. Chi-Square (2)	0.5620

Nota. Datos obtenidos del Eviews



&RPRHO₃YDORUGHOHVWDGtVWLFRFKLFXDGUDGR!GDGRTXHGLFKRYDORUSHV superior al nivel de significancia, por lo tanto, no se rechaza la hipótesis nula de una autocorrelación de los residuos. En consecuencia, se concluyó que los residuos del modelo estimado no están Autocorrelacionados.

Análisis de Heteroscedasticidad de los residuos del modelo estimado

Para examinar la heteroscedasticidad en los residuos del modelo estimado, cuyos resultados se presentan en la Tabla 10, se procedió a formular las siguientes hipótesis estadísticas:

$$+ \sigma / RVUHLVGXRVQRSUHVHQWDQKHWHURVFHGDVWLFLGDG$$

$$+ \sigma / RVUHLVGXRVVtSUHVHQWDQKHWHURVFHGDVWLFLGDG$$

Tabla 10

Heteroscedasticidad de los residuos del modelo estimado

Heteroskedasticity Test: White			
Null hypothesis: Homoskedasticity			
F-statistic	0.374894	Prob. F(4,5)	0.8184
Obs*R-squared	2.307190	Prob. Chi-Square (4)	0.6795
Scaled explained SS	1.262625	Prob. Chi-Square (4)	0.8677

Nota. Datos obtenidos del Eviews

&RPRHO₃YDORUGHOHVWDGtVWLFRFKLFXDGUDGR!GDGRTXHGLFKRYDORUSHV superior al nivel de significancia, por lo tanto, no se rechaza la hipótesis nula de una heteroscedasticidad de los residuos. En consecuencia, se concluyó que los residuos del modelo estimado no son Heteroscedásticos.

Prueba de cointegración de Johansen

En la Tabla 11 se presentaron los resultados del modelo estimado, los cuales permitieron examinar la existencia de relaciones de cointegración en los residuos del sistema. Para ello, se emplearon las pruebas Trace y Max-Eigen Statistic, con el propósito de determinar el número de vectores de cointegración presentes en la serie analizada.

Tabla 11

Resultados de la prueba de cointegración de Johansen

Null hypothesis: Series are not cointegrated				
Cointegrating equation deterministic: C				
Automatic lags specification based on Schwarz criterion (maxlag=1)				
Dependent	tau-statistic	Prob.*	z-statistic	Prob.*
(Ln) PBI de la Región Lima	-3.333812	0.3971	-10.56967	0.3112

(Ln) Inv. Pub. en la MGP	-4.412772	0.1619	-52.13274	1.0000
(Ln) Inv. Pub. en la EP	-4.287215	0.1668	-12.47722	0.0575
(Ln) Inv. Pub. en la FAP	-4.007021	0.2324	-44.52460	1.0000

Nota. Datos obtenidos del Eviews

&RPRHO3YDORUGHORVHVWDGtVWLFRVFKLFXDGUDGRVRQ!GDGRTXHGLFKRYDORU
SHV superior al nivel de significancia.

Como los residuos del modelo estimado tienen distribución normal, no están autocorrelacionados, no tienen heteroscedasticidad y están cointegradas, por lo cual, el modelo estimado esta validado o aprobado, desde este punto de vista, por ende, las pruebas de hipótesis t-student para probas las hipótesis específicas de las tesis y la Prueba F, que apliquemos para probar la hipótesis general de la tesis serán válidos y fiables.

Criterios para la aceptación o rechazo de la hipótesis nula

Los resultados obtenidos a partir de esta regresión lineal permitieron realizar una comparación entre el valor de p-valor y el nivel de significación definido para el análisis. En este caso, se estableció un nivel de significación del 5%, lo cual brinda una certeza del 95 % respecto a ODYDOLGHJGHORVUHVXOWDGRVREWHQLGRV%DMRHVWHFULWHULRQ
VHIRUPXODURQODVVLJXLHQWHV condiciones para la contrastación de hipótesis:

$$6LHOSYDORUHVPHQRUDIS[VHUHFKD]D+\alpha \backslash V H D F H S W D + \alpha$$
$$6LHOSYDORUHVPD \backslash R U I S ! [V H D F H S W D + \alpha \backslash V H U H F K D] D O D + \alpha$$

La aplicación sistemática de este nivel de significación permitió asegurar que, en 95 de cada 100 casos, los resultados obtenidos fueran estadísticamente confiables. En consecuencia, la interpretación de los hallazgos se basó en este procedimiento de contraste de hipótesis, en el cual el nivel de significación funcionó como criterio objetivo para validar o rechazar la existencia de una relación significativa entre las variables involucradas. Este enfoque otorgó rigor estadístico al proceso de evaluación del efecto de la variable independiente sobre la variable dependiente. Este análisis tuvo como objetivo determinar si la inversión pública en las FFAA, comprendiendo los institutos armados MGP, EP y FAP, impactó significativamente en el PBI de la región Lima durante el periodo 2011-2020. Para ello, se empleó la información contenida en la Tabla 6, la cual permitió evaluar la relación entre las variables involucradas y determinar si las variaciones en la inversión pública se asociaron de manera significativa con los cambios observados en el desempeño económico regional.

Análisis de la prueba de la Hipótesis Específica 1



Con el propósito de contrastar las relaciones planteadas en la investigación, se procedió a definir las siguientes hipótesis::

$+ \alpha / DLQYHUVLyQS \sim EOLFDHQODoDULQDGH * XHUUDGHO_3HU \sim QRKDWHLGRXQLPSD$
FWR significativo en el crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

$+ \alpha / DLQYHUVLyQS \sim EOLFDHQODoDULQDGH * XHUUDGHO_3HU \sim VtKDWHLGRXQLPSD$
FWR significativo en el crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

A partir de los datos presentados en la tabla 6, se llevó a cabo una estimación de regresión con el propósito de evaluar si la inversión en la Marina de Guerra del Perú ha ejercido un impacto significativo en el PBI de la región Lima durante el período comprendido entre 2011-2020. Para contrastar la hipótesis específica 1, se procedió a analizar los resultados obtenidos del modelo de regresión lineal contenidas en la tabla 12.

Tabla 12

Prueba de la hipótesis del (Ln) Inv. Pub en la MGP sobre el PBI de la región Lima

Dependent Variable: (Ln) PBI de la r gión Lima				
Method: Least Squares				
Sample: 2011 2020				
Variable	Coeficiente	Std. Error	t-Statistic	Prob.
(Ln) Inversión Pública en la MGP	0.302230	0.102496	2.948688	0.0185
Constante (C)	12.67630	2.192647	5.781276	0.0004
R-squared	0.520808			
Adjusted R-squared	0.460909			
F-stactistic	8.694763			
Prob (F-statistic)	0.018463			
Durbin-Watson stat	1.175393			

Nota. Datos obtenidos del Eviews

&RQUHODFLyQDO)VWDFWLVLVFWHREWXRXQYDORUGHFRQXQ3URE)VWDWLVLWL
FGH 0.0185. Este resultado permitió rechazar la hipótesis nula. En consecuencia, se determinó que el modelo presenta una significancia estadística altamente robusta. A partir de estos resultados, se concluyó que existió una relación estadísticamente significativa entre la inversión pública en la MGP y el crecimiento económico de la región Lima en el período 2011-2020. Por

tanto, se aceptó la hipótesis específica, evidenciando que la inversión pública en la MGP ha tenido una influencia significativa sobre el crecimiento económico de la región Lima 2011-2020.

Análisis de la prueba de la Hipótesis Específica 2

Con el propósito de contrastar las relaciones planteadas en la investigación, se procedió a definir las siguientes hipótesis:

+ α /DLQYHUVLyQS~EOLFDHQHO(MpUFLWRGHO3HU~QRKDWHLGRXQLPSDFWRVLJQLILFDWLYRHHQHO crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

+ β /DLQYHUVLyQS~EOLFDHQHO(MpUFLWRGHO3HU~VtKDWHLGRXQLPSDFWRVLJQLILFDWLYRHHQHO crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

A partir de los datos presentados en la tabla 6, se llevó a cabo una estimación de regresión con el propósito de evaluar si la inversión en el Ejército del Perú ha ejercido un impacto significativo en el PBI de la región Lima durante el período comprendido entre 2011-2020. Para contrastar la hipótesis específica 2, se procedió a analizar los resultados obtenidos del modelo de UHJUHVLYQQLQHDOFRQWHQLGDVHQODWDEOD

Tabla 13
Prueba de la hipótesis del (Ln) Inv. Pub en el EP sobre el PBI de la región Lima

Dependent Variable: (Ln) PBI de la r :gión Lima				
Method: Least Squares				
Sample: 2011 2020				
Variable	Coeficiente	Std. Error	t-Statistic	Prob.
(Ln) Inversión Pública en el EP	0.287194	0.124827	2.300724	0.0504
Constante (C)	12.94877	2.691722	4.810589	0.0013
R-squared	0.398194			
Adjusted R-squared	0.322969			
F-stactistic	5.293330			
Prob (F-statistic)	0.050414			
Durbin-Watson stat	0.979739			

Nota. Datos obtenidos del Eviews

&RQUHODFLyQDO)VWDFWLVLVLFVHREWXYRXQYDORUGHFQRXQ3URE)VWDWLVLWL



FGH 0.0504. Este resultado permitió rechazar la hipótesis nula. En consecuencia, se determinó que el modelo presenta una significancia estadística altamente robusta. A partir de estos resultados, se concluyó que existió una relación estadísticamente significativa entre la inversión pública en el EP y el crecimiento económico de la región Lima en el período 2011-2020. Por tanto, se aceptó la hipótesis específica, evidenciando que la inversión pública en el EP ha tenido una influencia significativa sobre el crecimiento económico de la región Lima 2011-2020.

Análisis de la prueba de la Hipótesis Específica 3

Con el propósito de contrastar las relaciones planteadas en la investigación, se procedió a definir las siguientes hipótesis:

$+ \alpha / DLQYHUVLyQS \sim EOLFDHQOD)XHUJD\$pUHDGHO_3HU \sim QRKDWHQLGRXQLPSDFWRV LJQLILFDWLyr$ en el crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

$+ \alpha / DLQYHUVLyQS \sim EOLFDHQOD)XHUJD\$pUHDGHO_3HU \sim VtKDWHQLGRXQLPSDFWRV LJQLILFDWLyrHQ$ el crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

A partir de los datos presentados en la tabla 6, se llevó a cabo una estimación de regresión con el propósito de evaluar si la inversión en la FAP ha ejercido un impacto significativo en el PBI de la región Lima durante el período comprendido entre 2011-2020. Para contrastar la hipótesis $HVSHFtILFDVHSURFHGLyDDQDOLJDUORVUHVVXOWDGRVREWHQLGRVGHOPRGHOR GHUJHUHVLyQOLQHDO$ contenidas en la tabla 14.

Tabla 14

Prueba de la hipótesis del (Ln) Inv. Pub. en la FAP sobre el PBI de la región Lima

Dependent Variable: (Ln) PBI de la r gión Lima				
Method: Least Squares				
Sample: 2011 2020				
Variable	Coefficiente	Std. Error	t-Statistic	Prob.
(Ln) Inversión Pública en la FAP	-0.089206	0.271878	-0.328108	0.7513
Constante (C)	21.02507	5.740905	3.662327	0.0064
R-squared	0.013278			
Adjusted R-squared	-0.110062			
F-stactistic	0.107655			
Prob (F-statistic)	0.751253			

Durbin-Watson stat 0.423843

Nota. Datos obtenidos del Eviews

Con relación al F-stactistic, se obtuvo un valor de 0.107655, con un Prob (F-statistic) de (VWHUHVXOWDGRSHUPLWLyDFHSWDUODKLSyWHVLVQXOD(QFRQVHFXHQFLDVH GHWHUPLQyTXHHO modelo no presenta una significancia estadística altamente robusta. A partir de estos resultados, se concluyó que no existió una relación estadísticamente significativa entre la inversión pública en las fuerzas armadas y el crecimiento económico de la región Lima en el período 2011-2020. Por tanto, VHUHFKDjyODKLSyWHVLVHVSHFtILFDHYLGHQFLDQGRTXHODLQYHUVLyQS~EOLFD HQOD)\$3QRKDWHQLGR una influencia significativa sobre el crecimiento económico de la región Lima 2011-2020.

Análisis de la prueba de la Hipótesis General

Con el propósito de contrastar las relaciones planteadas en la investigación, se procedió a definir las siguientes hipótesis:

+α/DLQYHUVLyQS~EOLFDHQODV)XHUJDV\$UPDGDVQRKDWHLGRXQLPSDFWRVLJQL ILFDWLRYRHQHO crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

+α/DLQYHUVLyQS~EOLFDHQODV)XHUJDV\$UPDGDVVtKDWHQLGRXQLPSDFWRVLJQL ILFDWLRYRHQHO crecimiento económico de la región Lima durante el período 2011-2020.

A partir de los datos presentados en la tabla 6, se llevó a cabo una estimación de regresión con el propósito de evaluar si la inversión en las FFAA ha ejercido un impacto significativo en el PBI de la región Lima durante el período comprendido entre 2011-2020. Para contrastar la hipótesis general, se procedió a analizar los resultados obtenidos del modelo de regresión lineal contenidas en la tabla 15.

Tabla 15
Prueba de la hipótesis del (Ln) Inv. Pub. en las FFAA sobre el PBI de la región Lima

Dependent Variable: (Ln) PBI de la r ión Lima				
Method: Least Squares				
Sample: 2011 2020				
Variable	Coefficiente	Std. Error	t-Statistic	Prob.
(Ln) Inversión Pública en las FFAA	0.315177	0.155177	2.023650	0.0776
Constante (C)	12.05803	3.500401	3.444758	0.0088



R-squared	0.338578
Adjusted R-squared	0.255901
F-statistic	4.095158
Prob (F-statistic)	0.077618
Durbin-Watson stat	0.962207

Nota. Datos obtenidos del Eviews

Con relación al F-statistic, se obtuvo un valor de 4.095158, con un Prob (F-statistic) de 0.0776, confirma que el modelo es estadísticamente significativo al 10%, aunque no alcanza el nivel convencional del 5%. Este resultado permitió aceptar la hipótesis nula. En consecuencia, se determinó que el modelo no presenta una significancia estadística altamente robusta. A partir de estos resultados, se concluyó que no existió una relación estadísticamente significativa entre la inversión pública en las fuerzas armadas y el crecimiento económico de la región Lima en el período 2011-2020. Por tanto, se rechazó la hipótesis general, evidenciando que la inversión pública en las FFAA no ha tenido una influencia significativa sobre el crecimiento económico de la región Lima 2011-2020.

Discusión

Contraste estadístico de las hipótesis con la evidencia

La presente investigación permitió analizar el impacto de la inversión pública en las Fuerzas Armadas sobre el crecimiento económico de la región Lima durante el periodo 2011-2020, respondiendo así a el problema principal del estudio. Los resultados obtenidos evidenciaron que, si bien existió un incremento sostenido del 58% en la inversión pública destinada al sector defensa, esta no se tradujo en un impacto significativo sobre el Producto Bruto Interno (PBI) regional al nivel de significancia convencional del 5%. Este hallazgo resultó relevante, pues desafió la hipótesis general que postulaba la existencia de una relación directa y significativa entre ambas variables. Al desagregar el análisis por instituciones armadas, se observó que la inversión en la MGP y el EP presentó efectos positivos y estadísticamente significativos sobre el PBI regional, en contraste con la FAP, cuya inversión no mostró impacto significativo. Esta diferenciación sugiere que la naturaleza y orientación de los proyectos ejecutados por cada instituto armado podrían explicar la heterogeneidad de los resultados. Por ejemplo, la Marina y el Ejército suelen desarrollar proyectos de infraestructura y logística con mayor potencial de generar externalidades económicas, mientras que la inversión en la Fuerza Aérea podría estar más vinculada a adquisiciones tecnológicas o de defensa estratégica, con menor efecto multiplicador en la economía local.

Contrastación de los resultados con otros estudios similares

Estos resultados guardan coherencia parcial con investigaciones previas en el contexto nacional e internacional. Por un lado, estudios como los de Arroyo (2022) y Chancusig (2022) han señalado que el impacto del gasto militar sobre el crecimiento económico no es lineal ni homogéneo, dependiendo de factores como el capital humano, la eficiencia del gasto y la vinculación con sectores productivos. Por otro lado, investigaciones sobre inversión pública en sectores civiles, como infraestructura, educación o salud, reportaron efectos más robustos y directos sobre el crecimiento económico regional. Gamio (2022) concluyó que la inversión pública ejerció un efecto significativo sobre el crecimiento económico de la región Lima. En adición Rodríguez et al. (2021) concluyó que el gasto en inversión pública incide en el desarrollo económico; lo que refuerza la idea de la inversión, en ausencia de un enfoque orientado a externalidades económicas, tiende a mostrar resultados menos consistentes. Un hallazgo inesperado fue la significancia marginal del modelo al 10%, lo que sugiere la existencia de un posible efecto moderado de la inversión en el sector defensa sobre el crecimiento económico, aunque insuficiente para alcanzar los estándares estadísticos más rigurosos. Esta situación podría explicarse por la presencia de factores externos no controlados, como la coyuntura económica nacional, la pandemia de COVID-19 o variaciones en la eficiencia de ejecución presupuestaria. Desde una perspectiva interpretativa, es posible considerar que la falta de impacto significativo se debió a la orientación estratégica de la inversión militar, centrada en objetivos de defensa y seguridad más que en el desarrollo económico regional.

Conclusiones

En función a los resultados obtenidos del objetivo general de la investigación, se determina que no existe un impacto entre la inversión pública de las Fuerzas Armadas y el crecimiento económico de la región Lima, durante el periodo 2011-2020. Este hallazgo indica que la inversión pública en las FFAA no contribuye de manera directa con el crecimiento económico de la región.

En función a los resultados obtenidos del objetivo específico 1 de la investigación, se determina que ha existe un impacto entre la inversión pública de la Marina de Guerra del Perú y el crecimiento económico de la región Lima, durante el periodo 2011-2020. Este hallazgo indica que la inversión pública en la MGP ha tenido un impacto en el crecimiento económico de la región.

En función a los resultados obtenidos del objetivo específico 2 de la investigación, se determina que ha existe un impacto entre la inversión pública del Ejército del Perú y el crecimiento económico de la región Lima, durante el periodo 2011-2020. Este hallazgo indica que la inversión pública en el EP ha tenido un impacto en el crecimiento económico de la región.

En función a los resultados obtenidos del objetivo específico 3 de la investigación, se determina que no existe un impacto entre la inversión pública de la Fuerza Aérea del Perú y el crecimiento económico de la región Lima, durante el periodo 2011-2020. Este hallazgo indica que la inversión pública en la FAP no contribuye de manera directa con el crecimiento económico de la región.



Referencias

- Arroyo, L. (2022). *Relaciones no-lineales entre el gasto militar, el empleo y el crecimiento económico*. [Tesis de Licenciatura, Universidad de Lima]. https://repositorio.ulima.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12724/17233/T018_76546127_T.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Chancusig, G. (2022). Efectos de la inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador. [Tesis de Maestría, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales]. [KWWSVUHSRVLWRULRüDFVRDQGHVHGXFELWVWUHP7\)/\\$&62*6 CT.pdf](#)
- Gamio, Á. (2022). *Inversión pública y crecimiento económico en la región Lima 2010-2019*. [Tesis de Maestría, Universidad Nacional del Callao]. [KWWSVUHSRVLWRULRXQDFHGXSHELWVWUHPKQGOHF/9\\$52\('8\\$5'2*\\$0,23,12SGI"VHTXHQFH LV\\$OORZHG \ +HUQ?QGH\]2\9HQHJDV\)\(HFWRGHOJDVWRHQVHXJULGDGSμEOLFQHQHOFUHFPLHQWR económico: Un modelo macroeconómico estocástico. Investigación económica, 73](#)
[KWWSVZZZVFLHQFHGLUHFWRPVFLHQFHQFHDUWLFQHSL6;"UHI SGIBGRZ QORDG IU 55 UU HIEEFD](#)
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2024). *Portal de Transparencia económica*. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>
- 5RGU"JXH]"0HQGR]D0\&OLPHQW-*DVWRHQLQYHUVL®QSμEOLFD\FUHFLPLHQWR económico estatal en México: Implicaciones para la recuperación económica
[SRVW&29,'Contadora y Administración 66](#)
[KWWSVGLDOQHWWXQLULRMDHVHUYOHWDUWLFXOR"FRGLJR](#)
- Scheetz, T. (2011). *Teoría de la gestión económica de las Fuerzas Armadas*. Escuela de 'HIHQVD1DFLRQDO
[KWWSVFHIDGLJLWDOHGXDUELWVWUHP'RFXPQWRVGHWUDEMRSI](#)
- 6\HG\$7KH\$V\PPHWULF5HODWLRQVKLS%HWZHHQ0L0LWDU\([SHQGLWXUH(FRQRPLF*URZWK DQG,QGXVWULDO3URGXFWLYLW\Q(PSLULFDO\$QDO\VLVRI,QGLD&KLQDDQG3DNLVWDQ9LD WKH

1\$5'/***Approach. Finanzas y Política Económic. 13***

KWWSVZZZSURTXHVVFRPGRFYLHZ"%))34"VRXUFHW\ SH 6FKRODUO\ -RXUQDOV

CAPÍTULO 7

LA POBREZA EXTREMA Y SU INCIDENCIA EN EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL: UN ANÁLISIS EN LAS PROVINCIAS PUTUMAYO Y MARISCAL CASTILLA, LORETO, PERÚ (2019–2023)

Elvis David Jordan Guevara

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-5071-6479>

Carlos Alexander Macchiavello Huamán

ORCID: <https://orcid.org/0009-0005-8291-3333>

Cómo citar:

Jordan, E. y Macchiavello, C. (2025). La pobreza extrema y su incidencia en el crimen organizado transnacional: Un análisis en las provincias Putumayo y Mariscal Castilla, Loreto, Perú (2019–2023). En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

La presente investigación analiza cómo la pobreza extrema incide en el crimen organizado transnacional en las provincias de Putumayo y Mariscal Castilla, Loreto, Perú, durante el período 2019-2023. El estudio es de enfoque cuantitativo, tipo aplicado, alcance explicativo, diseño no experimental y longitudinal. La variable dependiente es el crimen organizado transnacional, mientras que la variable independiente es la pobreza extrema, desglosada en las dimensiones: instituciones y sistemas sociales, reproducción intergeneracional, segregación espacial y residencial, y discriminación y perjuicio. Se utilizaron datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del INEI para medir la pobreza extrema y del Índice Global de Crimen Organizado junto con reportes de inteligencia militar para evaluar el crimen organizado. Los análisis incluyeron pruebas de normalidad, correlación de Pearson, regresión lineal simple y regresión lineal múltiple. Los resultados confirman que la pobreza extrema incide significativamente en el crimen organizado transnacional, destacando la dimensión de instituciones y sistemas sociales como el factor más relevante.

Palabras claves: Pobreza extrema, crimen organizado transnacional, narcotráfico, seguridad fronteriza, Loreto.



CHAPTER 7

LA POBREZA EXTREMA Y SU INCIDENCIA EN EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL: UN ANÁLISIS EN LAS PROVINCIAS PUTUMAYO Y MARISCAL CASTILLA, LORETO, PERÚ (2019–2023)

José Carlos Peña Rojas

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4674-7770>

Leonardo Félix Morveli Mariño

ORCID: <https://orcid.org/0009-0005-9079-5461>

Cómo citar:

Jordan, E. y Macchiavello, C. (2025). La pobreza extrema y su incidencia en el crimen organizado transnacional: Un análisis en las provincias Putumayo y Mariscal Castilla, Loreto, Perú (2019–2023). En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

This research analyzes how extreme poverty affects transnational organized crime in the provinces of Putumayo and Mariscal Castilla, Loreto, Peru, during the period 2019-2023. The study has a quantitative approach, applied type, explanatory scope, non-experimental and longitudinal design. The dependent variable is transnational organized crime, while the independent variable is extreme poverty, broken down into the dimensions: social institutions and systems, intergenerational reproduction, spatial and residential segregation, and discrimination and prejudice. Data from INEI's National Household Survey (ENAHU) were used to measure extreme poverty and from the Global Organized Crime Index along with military intelligence reports to assess organized crime. Analyses included normality tests, Pearson's correlation, simple linear regression and multiple linear regression. The results confirm that extreme poverty has a significant impact on transnational organized crime, with the institutions and social systems dimension standing out as the most relevant factor.

Palabras claves: Extreme poverty, transnational organized crime, drug trafficking, border security, Loreto.



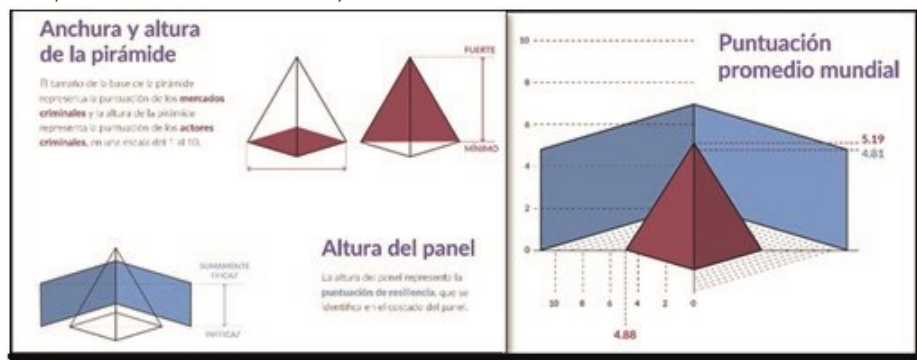
Introducción

El crimen organizado transnacional se expande a nivel mundial, ha encontrado en sociedades vulnerables, con evidente ausencia del Estado y con índices altos de pobreza extrema (carentes de infraestructura elemental de educación, servicios básicos esenciales y salud); un escenario adecuado para implementar toda su estructura delictiva; este fenómeno, se produce en los países de todo el mundo y de manera alarmante en los países de Latinoamérica. La pobreza extrema es uno de los más grandes problemas en el mundo y a pesar de todos los esfuerzos realizados por los países, organizaciones y activistas, esta sigue presente; según la Organización de las Naciones Unidas (2023), la pobreza extrema es entendida como el hecho de sobrevivir con menos de 2,15 dólares por persona al día; cabe precisar, que la aparición de la COVID-19 marco un punto de inflexión, registrándose un aumento de los índices de extrema pobreza con respecto a las predicciones anteriores.

Por otro lado, según la Organización de las Naciones Unidas y el Oxford Committee for Famine Relief (2023), se prevé que para el año 2030, si los patrones actuales continúan, aproximadamente el 7 % de la población mundial, es decir, alrededor de 575 millones de personas, seguirá viviendo en condiciones de pobreza extrema. Según el Índice Global de Crimen Organizado (2023), los resultados obtenidos indican que, elaborado ese mismo año con la participación de 400 expertos internacionales, evalúan a los 193 Estados miembros de la ONU en términos de criminalidad y resiliencia en una escala del 1 al 10. A nivel global, continental y regional, se concluyó que la puntuación global de criminalidad alcanza 5.03, desglosada en una puntuación de 4.88 para los mercados criminales y 5.19 para los actores criminales. Por otro lado, la puntuación global de resiliencia se sitúa en 4.81 (p. 43).

Figura 1

Puntuación promedio mundial de criminalidad y resiliencia.



Así mismo, según The United Nations Office on Drugs and Crime (2024), el crimen organizado transnacional es cambiante y se adapta a los mercados internacionales, evolucionando nuevas formas de delincuencia, desde el tráfico ilícito de drogas, tráfico ilícito de armas de fuego, trata de personas, tráfico ilícito de madera, extorción, corrupción, hasta los delitos cibernéticos (por señalar



algunos) ; es decir, no conoce fronteras ni reglas, es un negocio ilícito que trasciende las fronteras culturales, sociales, lingüísticas y geográficas. Según Vega (2016), el crimen organizado internacional puede ser clasificado como criminalidad mayor. Vega define la criminalidad mayor como un proceso socio-criminal que se desarrolla en contextos criminógenos complejos, donde las principales entidades actuantes son las organizaciones criminales o "empresas del delito". Estas entidades cometen delitos graves que están asociados con el crimen organizado. Según el Índice global de crimen organizado (2023), América, es el tercer continente (después de Asia y África), respectivamente, más afectado por el crimen organizado transnacional, con un índice de criminalidad de 5.20 y un índice de resiliencia de 4.8; América Central tiene la puntuación más alta en índice de criminalidad (6.28), seguida por América del Sur con un índice de criminalidad de 5.98 y un índice de resiliencia de 4.72; siendo el mercado criminal de tráfico de cocaína el más alto, con una puntuación de 8.29, el tráfico de armas con 5.84 y la trata de personas con 5.53, entre otros mercados (p. 101).

Las puntuaciones revelan que América del Sur lidera el comercio mundial de cocaína en términos de producción. El crecimiento del crimen organizado transnacional en esta región está directamente influenciado por el poder político en Estados frágiles, especialmente en áreas con altos niveles de pobreza, de donde el crimen organizado recluta sus recursos humanos. Esto plantea la pregunta sobre el papel que desempeñan los grupos del crimen organizado transnacional a nivel regional, aprovechando el debilitamiento y la fragilidad institucional de los Estados, lo que crea espacios sin vigilancia ni control adecuado. En el contexto sudamericano, Colombia ocupa el primer lugar como principal mercado de cocaína a nivel mundial, con una puntuación de 9.50. Le siguen de cerca Brasil, México, Venezuela y Perú, todos con un índice de 9.0 en este aspecto. Según el Índice global de crimen organizado (2023), el Perú, el índice de criminalidad es de 6.3 con una tendencia a crecer de 0.05; adicionalmente, podemos señalar, que el crimen organizado transnacional se ha visto impulsado con la llegada de bandas criminales procedentes de países vecinos, especialmente procedentes de Venezuela; los mismos, que han copado las plazas en las capitales de los departamentos más importantes del país, como son: Lima, Arequipa, Trujillo, Piura, entre otros. Sus principales actos delictivos están relacionados con la trata de mujeres, sicariato, cobro de cupos, extorción; por otro lado, la extrema pobreza en el país ha crecido debido a la pandemia COVID-19 y la llegada de estas organizaciones criminales (p. 109). El narcotráfico es un problema muy complejo, según el informe de inteligencia de carácter clasificado (2023), el 2022 los cultivos de hoja de coca en Perú aumentaron el 18.3%, llegando a 95 008 hectáreas; las regiones donde más se han incrementado son: Ucayali y Loreto, sobre todo en las zonas fronterizas con Colombia y Brasil.

Figura 2

Cultivo de hoja de coca a nivel nacional



Nota. Incremento de un 18.3% (95,008 ha) de hectáreas de cultivo de coca a nivel nacional. Fuente: DEVIDA.

Según la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el Perú sigue siendo el segundo productor de cocaína en el mundo siendo la zona del VRAEM, donde se concentra la mayor cantidad de plantaciones de coca, el 37.6% de todas las zonas monitoreadas a nivel nacional. Además, ha indicado que las regiones afectadas son: Ucayali, Loreto, Ayacucho, Puno, Junín, Huánuco, Pasco, San Martín, Amazonas, Madre de Dios, Cajamarca, La Libertad y Cusco; así mismo, señala que, dentro de ellos, los distritos de Río Tambo y Vizcatán del Ene ubicados en la región Junín, y los distritos de Sivia y Llochegua ubicados en Ayacucho, albergan el 25% de su superficie con coca a nivel nacional. Esto se debe a que en esos sectores (también llamado la zona dura del VRAEM), se encuentra ubicado la Organización Terrorista Sendero Luminoso quienes entraron en alianza con organizaciones criminales dedicadas al tráfico ilícito de drogas, impidiendo el control y su erradicación por las fuerzas del orden.

Según la UNDOC, en la región de Loreto, específicamente en la frontera con Colombia, Brasil y Ecuador, donde los últimos años se ha visto una producción desmedida dentro del territorio peruano, siendo el río Putumayo la vía fluvial de traslado de droga hacia Ecuador (con destino a México, Estado Unidos y Asia), y el río Amazonas, la vía fluvial de traslado hacia Brasil (con destino al mercado europeo). En las provincias "Mariscal Castilla" y "Putumayo", específicamente en la frontera con Colombia, a pesar de las acciones de control implementadas, se ha observado un aumento de los delitos transnacionales. Este incremento ha resultado en una mayor actividad delictiva que incluye la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de drogas, la minería ilegal, el tráfico de armas, el tráfico ilegal de madera, el tráfico de personas y las conexiones

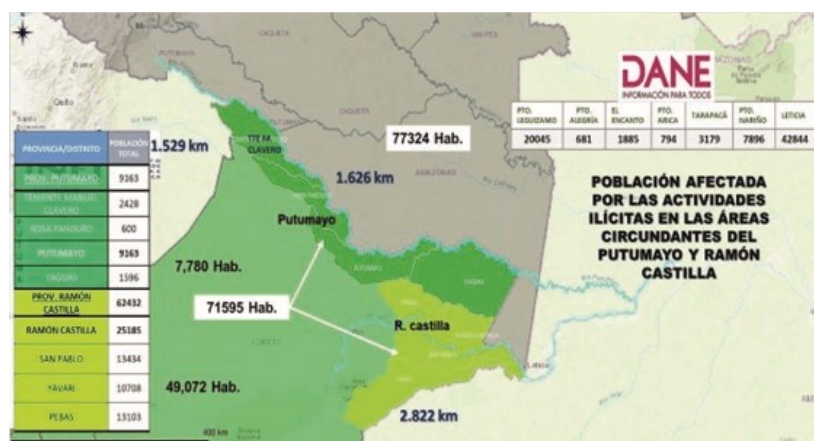


entre estos fenómenos. Esta situación representa un peligro significativo y una preocupación considerable para ambos países involucrados. El problema se agrava aún más debido a la presencia de Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR) de la FARC provenientes de Colombia. Estos grupos, en alianza con organizaciones transnacionales dedicadas al tráfico ilícito de drogas, se encargan de la producción y transporte de drogas a través de los ríos Putumayo y Amazonas hacia los destinos mencionados anteriormente. Esta simbiosis y la amplitud de la frontera peruano-colombiana, ha permitido que las organizaciones criminales transnacionales pasen de un lugar a otro ante presencia de las fuerzas del orden, evidenciándose un incremento de cultivo de hoja de coca en los últimos años, hasta llegar a 9831 hectáreas el 2023.

La provincia de Mariscal Castilla y la provincia del Putumayo, se encuentran en el departamento de Loreto, Perú, según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), cuenta con 59953 y 9078 habitantes respectivamente, en total 69031 habitantes; según Informe de Inteligencia 2023, en el sector que motivo el presente estudio, se evidencia presencia activa de grupos disidentes, ex FARC (Grupos Armados Organizados Residuales -GAOR-), quienes mantienen el control del río Putumayo, laboratorios de pasta básica de cocaína (PBC) y clorhidrato de cocaína (CC); para tal fin, emplean el territorio peruano como zona de retaguardia estratégica y área base para la producción de PBC. y CC.

Figura 3

Población afectada por el crimen organizado transnacional en las provincias Ramon Castilla y Putumayo



Nota. Incluye a los habitantes de Colombia. Fuente: Elaboración propia, en base a consultas al INEI y al Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia.

Según el Informe de Inteligencia (2023), de carácter clasificado, se señala que en el distrito "Teniente Manuel Clavero" en la provincia del Putumayo, departamento de Loreto en Perú, así como en el departamento del Putumayo en Colombia y la provincia de Sucumbíos en Ecuador, operan libremente grupos disidentes pertenecientes al GAOR N° 48 "Comandos de Frontera" y al GAOR E1 "Frente Carolina Ramírez". Dichos grupos armados mantienen una relación de confrontación por el control de las zonas de producción y rutas del narcotráfico hacia Ecuador y Brasil; por otro lado, ambos grupos disidentes, vienen realizando el reclutamiento de jóvenes peruanos mediante incentivos económicos e impuesto normas de control social en la población; además, han realizado homicidios selectivos de posibles colaboradores y/o integrantes del GAOR opuesto. Del mismo modo, en la provincia de Mariscal Castilla, en el sector de Caballococha evidencio la presencia de organizaciones criminales transnacionales brasileras vinculadas al tráfico ilícito de drogas, los mismo que realizaron asesinatos selectivos en el periodo del 2018 al 2023; estas organizaciones criminales son la denominada "OS CRIAS" – Los Crías de la Triple Frontera "Comando Vermelho" y el Frente Radical Amazónico.

Otro factor que ha facilitado la consolidación de los Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR) es la escasez de recursos y las dificultades para superar la extrema pobreza. En esta situación se encuentran comunidades indígenas que no han sido beneficiadas por proyectos de desarrollo social. Según Jiménez, Acosta y Munera (2022), el 95% de la población en esta zona peruana vive en extrema pobreza, enfrentando una infraestructura deficiente, bajos niveles educativos y una presencia estatal prácticamente nula. Además, el aislamiento y las dificultades de comunicación vial afectan seriamente a la población en cuanto a la administración de justicia por parte del Poder Judicial. Los habitantes de la zona enfrentan dificultades para denunciar extorsiones, confinamientos, reclutamientos forzados y homicidios selectivos, según Villagra (2022). Esta situación se agrava por la alianza entre el narcotráfico y las disidencias, quienes se benefician mutuamente del dinero ilegal, lo que conlleva la proliferación de delitos conexos en prácticamente todas sus formas. Si esta situación crítica persiste, existe un alto grado de probabilidad que ambas provincias, se conviertan en zonas liberadas; en las que, la población en general decida apoyar al crimen organizado como bases de apoyo; tal como sucede, con la zona denominada VRAEM; toda vez, que existe la confluencia de tres elementos claves, como son: Terrorismo, la extrema pobreza y el narcotráfico con sus delitos conexos y organizaciones terroristas; los mismos, que configuran delitos con impacto fuerte y delitos con impacto débil.

Para que esta situación no trascienda, se requiere en primer lugar, desarrollar políticas multilaterales, en la que participen los países de Perú, Colombia y Ecuador, comprometiéndose a desarrollar operaciones combinadas con el fin de erradicar a las organizaciones criminales transnacionales y a los Grupos Armados Organizados Residuales; y en segundo lugar, una lucha frontal contra la extrema pobreza, impulsada por el Estado; con el fin, de implementar planes de desarrollo multisectorial que beneficien a los pobladores de la provincia Ramon Castilla y la provincia del Putumayo.



Por otro lado, es imperativo realizar un estudio profundo sobre la problemática existente en cuanto a la densidad de población en un área geográfica tan significativa; así como, la solución a la brecha social existente, debido al aislamiento que existe entre las poblaciones ambas provincias y la capital del departamento de Loreto. La justificación de la investigación resalta su relevancia desde varias perspectivas: en seguridad nacional, se busca evaluar el impacto del crimen organizado en la soberanía y en los sistemas de vigilancia fronteriza; en el ámbito social, se analiza cómo la pobreza extrema afecta a las comunidades rurales e indígenas; desde el aspecto económico, se examina la dependencia de actividades ilícitas ante la falta de oportunidades legales; y en lo cultural, se documenta la pérdida de identidad nacional debido a la influencia de agentes externos. Además, la investigación pretende generar conocimiento aplicable a políticas públicas para combatir la pobreza extrema y el crimen organizado. La formulación del problema establece como

objetivo general determinar cómo la pobreza extrema incide en el crimen organizado transnacional en las provincias estudiadas.

Marco teórico

La Teoría de la Clase Marginada de William J. Wilson (teoría de la variable independiente -extrema pobreza-). Wilson, introduce el concepto de la clase marginada, un grupo caracterizado por su falta de habilidades, desempleo crónico y dependencia de asistencia social. Argumenta que la pobreza extrema es producto de desigualdades estructurales y que su solución requiere políticas económicas inclusivas. La Teoría del Aprendizaje Diferencial de Edwin H. Sutherland (teoría de la variable dependiente -crimen organizado transnacional-). Sutherland plantea que el comportamiento delictivo es aprendido a través de la interacción social. Los individuos adquieren valores, técnicas y justificaciones para la conducta delictiva dentro de su entorno social, lo que explica cómo el crimen organizado se perpetúa en comunidades afectadas por la pobreza extrema. Para la presente investigación, se determinó que, de los nueve postulados de Edwin H. Sutherland, dos de ellos sintetizan la variable del crimen organizado transnacional. En primer lugar, el cuarto postulado: "Cuando se aprende la conducta delictiva, el aprendizaje incluye técnicas para cometer el delito, así como la dirección específica de motivos, impulsiones, racionalizaciones y actitudes". En segundo lugar, el quinto postulado: "La dirección específica de los motivos e impulsiones se aprende a partir de las definiciones de los códigos legales como favorables o desfavorables". En concordancia con estos dos postulados, Vega (2016) sostiene que la gestión del conocimiento en materia de criminalidad abarca tres niveles: la criminalidad menor, que se manifiesta como delincuencia común; la criminalidad intermedia, asociada a las actividades de las bandas organizadas; y la criminalidad mayor, que incluye tanto la criminalidad organizada violenta como no violenta. Este enfoque implica diferenciar los delitos:

- Crimen con impacto duro.
- Crimen con impacto débil.

Definición Conceptual de la Extrema Pobreza según el INEI

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) define la extrema pobreza en Perú bajo un enfoque monetario objetivo y absoluto. Según esta metodología, la pobreza extrema se identifica cuando los individuos viven en hogares cuyo gasto mensual per cápita es inferior al costo de una canasta básica de alimentos, diseñada para satisfacer los requerimientos nutricionales mínimos. Este criterio excluye otras dimensiones no monetarias, como la desnutrición crónica o las necesidades básicas insatisfechas, y se basa exclusivamente en indicadores económicos. En el ámbito nacional, el INEI utiliza datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG), actualizando anualmente los valores de la línea de pobreza con base en precios vigentes. En 2022, la pobreza extrema afectó al 5.0% de la población peruana, con un incremento de 0.9 puntos porcentuales respecto a 2021 y de 2.1 puntos porcentuales en comparación con 2019. Esto refleja un incremento



sostenido tras los impactos económicos de la pandemia. Loreto, una región caracterizada por su lejanía y carencias estructurales, se ubica dentro del grupo de departamentos con mayores niveles de pobreza extrema, entre un 9.8% y 12.3%, situándose significativamente por encima del promedio nacional. Esta situación resalta la precariedad en acceso a servicios básicos y oportunidades económicas, agravando la vulnerabilidad de sus comunidades frente a redes delictivas y actividades ilegales.

Los datos del INEI subrayan la necesidad de políticas públicas orientadas a mejorar las condiciones de vida en regiones como Loreto, donde la extrema pobreza y el aislamiento geográfico constituyen factores de alto riesgo para la seguridad y el desarrollo humano.

Definición Conceptual del Crimen Organizado Transnacional según el Índice Global de Crimen Organizado y los informes de inteligencia del Comando Conjunto de las FFAA en la región del Putumayo y Mariscal Castilla.

El Índice Global de Crimen Organizado (IGCO) 2023 evalúa la criminalidad y resiliencia en 193 países, otorgando al Perú una puntuación de 6.40 en criminalidad, desglosada en 6.20 para mercados criminales y 6.60 para actores criminales. En términos de resiliencia, Perú obtiene 4.38, lo que refleja deficiencias en las capacidades institucionales para enfrentar el crimen organizado. El informe destaca que el crimen organizado transnacional representa una amenaza significativa para Perú, afectando tanto áreas urbanas como rurales, especialmente en las zonas fronterizas. Estas regiones, caracterizadas por su aislamiento y limitada presencia estatal, son caldo de cultivo para redes delictivas que explotan las disparidades económicas y conflictos políticos. Además, estas redes obstaculizan la cooperación internacional necesaria para combatir actividades ilícitas como el narcotráfico, la minería ilegal y la trata de personas.

Perú enfrenta desafíos relacionados con cinco tipos principales de actores criminales: grupos mafiosos, redes criminales, actores dentro del Estado, actores extranjeros y actores del sector privado. Los mercados ilícitos más destacados incluyen el tráfico de cocaína, con una alta puntuación de 8.29, seguido por el tráfico de armas y la trata de personas. La región amazónica, incluyendo Loreto, está profundamente afectada por estas dinámicas. Los actores criminales se aprovechan de la gobernanza deficiente, lo que complica la implementación de medidas resilientes y sostenibles. Según el IGCO, para mitigar estas amenazas, se requiere fortalecer la presencia del Estado, promover el desarrollo socioeconómico y mejorar los marcos legales y estratégicos que aborden el crimen organizado de manera integral.

Las provincias de Mariscal Castilla y Putumayo, ubicadas en el departamento de Loreto, Perú, presentan un entorno crítico debido a la consolidación de redes de crimen organizado transnacional. Con una población combinada de más de 70,000 habitantes según el INEI, estas regiones son puntos estratégicos para actividades ilícitas debido a su proximidad con las fronteras de Colombia y Brasil, la ausencia de presencia estatal efectiva y la pobreza extrema que las caracteriza. El río Putumayo y parte del río Amazonas son utilizados por grupos como los Grupos

Armados Organizados Residuales (GAOR), ex FARC, y el "Comando Vermelho" brasileño, quienes compiten por el control de las rutas del narcotráfico. Estas organizaciones establecen laboratorios de procesamiento de droga y utilizan el territorio peruano como base de operaciones estratégicas para el tráfico de pasta básica de cocaína y clorhidrato de cocaína hacia mercados internacionales. Además, estas redes recurren al reclutamiento de jóvenes locales mediante incentivos económicos y ejercen control social a través de la violencia, incluyendo homicidios selectivos contra colaboradores sospechosos.

El aislamiento geográfico y la limitada infraestructura dificultan la aplicación de justicia y fortalecen el control de los grupos criminales, exacerbando los niveles de vulnerabilidad. Según informes de inteligencia de 2023, casi todos los mercados criminales están activos en la región, incluyendo la minería ilegal, la tala ilegal y el tráfico de armas y personas. Estos factores perpetúan un ciclo de pobreza y exclusión en las comunidades locales, mientras que la débil resiliencia estatal subraya la necesidad urgente de políticas integrales y colaborativas para contrarrestar esta amenaza.

Metodología

La investigación sigue un enfoque cuantitativo dentro del paradigma positivista. Este enfoque emplea métodos numéricos para observar, recoger y analizar datos con rigor estadístico. El tipo de investigación es básica o fundamental, orientada al desarrollo de conocimiento científico con aplicaciones potenciales a problemas prácticos. El nivel es explicativo, enfocado en identificar y analizar relaciones causales entre la pobreza extrema y el crimen organizado. Este nivel permite profundizar en los procesos subyacentes y en las interacciones entre variables. El diseño de la investigación es no experimental y longitudinal. Esto implica que las variables no se manipulan, y los datos se recopilan en varios momentos durante el periodo 2019-2023. El objetivo principal es comprender la evolución y cambios de los fenómenos estudiados a lo largo del tiempo.

La población estudiada corresponde a los habitantes de las provincias de Putumayo y Mariscal Castilla, específicamente a individuos en edad electoral (18-70 años) encuestados en la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) durante los años de estudio. La muestra es intencionada, seleccionando jefes de hogar presentes al momento de la encuesta. Se utilizaron preguntas de los módulos 1, 2, 5, 37 y 85 de la ENAH para extraer datos relevantes y consistentes con los objetivos de la investigación. Este método asegura la validez de los datos y su representatividad en el análisis longitudinal, proporcionando bases sólidas para las conclusiones y recomendaciones propuestas en la tesis. Por otro lado, los datos numéricos para la variable crimen organizado transnacional fueron obtenidos de los datos numéricos del IGO y del seguimiento de inteligencia que hace el CCEFAA.

Tabla 1

Fuentes de información para cada variable



Variable 1	Dimensión	Fuente
Extrema pobreza	Instituciones y sistemas sociales	
	Reproducción	ENAHQ 2019-23, módulo 01
	intergeneracional.	ENAHQ 2019-23, módulo 02
	Segregación	ENAHQ 2019-23, módulo 05
	espacial y residencial	ENAHQ 2019-23, módulo 37
	Discriminación y perjuicio.	ENAHQ 2019-23, módulo 85
Variable 2	Dimensión	Fuente
Crimen Organizado Transnacional	Delitos con impacto duro	Índice Global de Crimen Organizado. Informe de Inteligencia (Confidencial)
	Delitos con impacto débil	DEVIDA 2019 – 2023. Informe de Inteligencia (Confidencial)

Resultados

Análisis Descriptivo

Durante el período de estudio, la variable pobreza extrema mostró una tendencia general estable en los primeros años, con ligeros incrementos en indicadores críticos hacia 2023, es decir, que Loreto durante 2019 al 2022 se mantuvo en el segundo grupo robusto de extrema pobreza y el 2023 la situación se agravó porque paso a estar en el primer grupo robusto de extrema pobreza. Este comportamiento refleja la ausencia de intervenciones efectivas en regiones vulnerables como Putumayo y Mariscal Castilla. Los datos revelan que, aunque ciertos programas sociales lograron mitigar temporalmente los efectos de la pobreza, la falta de continuidad y cobertura suficiente exacerbó las condiciones estructurales de precariedad en el último año del análisis.

Instituciones y sistemas sociales: La dimensión mostró estabilidad relativa durante 2019-2022
GHQWURGHSDUiPHWURViDiSHURHQHYLGHQFLyXQOHYHGHWHULRURDOFDQJDQG
RYDORUHVHQWUH
1\iORTXHUHIOHMDXQLQFUHPHQWRHQODLQHILFDLQVWLWXFLRQDOSDUDHQI
UHQWUDODSREUHJD

Reproducción

intergeneracional: 3HUPDQHFLyGHQWURGHOUHQJRGHHVWDELOLGDGDiDORODUJR
de los cinco años, sin presentar alteraciones significativas, lo que sugiere una continuidad en los
patrones de transmisión intergeneracional de la pobreza.

Segregación espacial y residencial: Mostró fluctuaciones moderadas en los primeros años, pero una tendencia creciente hacia 2023, lo que indica un aumento de la segregación en ciertas áreas vulnerables.

Discriminación y perjuicio: Los valores permanecieron relativamente estables durante el período HVWXGLDGRFRQGLVSHUVLyQGHQWURGHORVUDQJRVHVWDEOHLGRV1D1DXQTXH VHLGHQWLILFDURQ ligeros incrementos en indicadores específicos, como la percepción de discriminación en espacios públicos y laborales.

La variable crimen organizado transnacional evidenció un crecimiento sostenido durante los cinco años. Entre 2019 y 2021, las actividades ilícitas mantuvieron un nivel relativamente moderado, reflejando la continuidad de dinámicas criminales existentes. Sin embargo, a partir de 2022, se observó una intensificación de actividades, especialmente en tráfico de drogas y minería ilegal, alcanzando su punto más alto en 2023. Este incremento está vinculado a factores como la limitada presencia estatal, el aprovechamiento de redes fluviales y el fortalecimiento de actores delictivos transnacionales.

Crimen con impacto duro: Esta dimensión creció gradualmente de manera escalonada, evidenFLDQGRXQFDPELRQRWDEOHHQFXDQGRSDVyDXQUDQJRHQWUH1\1LQGLFDQG RXQLQFUHPHQto de actividades criminales de alto impacto, como asesinatos y narcotráfico.

Crimen con impacto débil: Mostró un comportamiento más disperso, con variaciones significativas en actividades como la minería ilegal y el uso de tecnología avanzada (drones). A partir de 2022, se registró un incremento en la erradicación de cultivos ilícitos, pero también un repunte de nuevas plantaciones en zonas remotas.

Análisis Inferencial

Debido a que los datos de las variables y dimensiones tienen una distribución normal, se procedió a pasar los datos por la prueba de correlación de Pearson; con la finalidad, de establecer en primer lugar la significancia y en segundo lugar el grado de correlación.

Tabla 2
Fuentes de información para cada variable

Correlaciones					
Y: El crimen organizado transnacional		X1:	X2:	X3:	X4:
X: La pobreza extrema		Instituciones y sistemas sociales	Reproducción intergeneraci residencial	Segregación espacial y prejuicio	Discrimi nación y onal



Y: El crimen organizado transnacional	Correlación de Pearson	1	,908 [*] ,033	,963 ^{**} ,008	,884 [*] -,174 ,926 [*] ,047 ,780 ,024	
	Sig. (bilat.)					
	N	5	5	5	5	5

*. La correlación es significativa en el nivel 0,05 (2 colas).

**. La correlación es significativa en el nivel 0,01 (2 colas).

La tabla 2, presenta los resultados de la correlación de Pearson entre la variable dependiente "Crimen Organizado Transnacional" (VY) y la variable independiente "Extrema Pobreza" (VX) con sus dimensiones: DX1 Instituciones y sistemas sociales; DX2 Reproducción intergeneracional; DX3 Segregación espacial y residencial; y DX4 Discriminación y Perjuicio. A continuación, se interpreta el resultado:

En cuanto a la correlación de VY y VX se puede observar que el coeficiente de significancia es 0,033 y el valor correlación de Pearson es 0.908. Esto indica una fuerte correlación entre las dos variables.

En cuanto a la correlación de VY y DX1 se puede observar que el coeficiente de significancia es 0,008 y el valor correlación de Pearson es 0.963. Esto indica una fuerte correlación entre las dos variables.

En cuanto a la correlación de VY y DX2 se puede observar que el coeficiente de significancia es 0,047 y el valor correlación de Pearson es 0.884. Esto indica una fuerte correlación entre las dos variables.

En cuanto a la correlación de VY y DX3 se puede observar que el coeficiente de significancia es 0,780 y el valor correlación de Pearson es -0.174. Esto indica una casi nula correlación entre las dos variables;

En cuanto a la correlación de VY y DX4 se puede observar que el coeficiente de significancia es 0,024 y el valor correlación de Pearson es 0.926. Esto indica una fuerte correlación entre las dos variables.

En ese mismo sentido, es necesario verificar si existe colinealidad entre las variables o entre las dimensiones, toda vez que, en una regresión lineal, la prueba de colinealidad es fundamental para evitar problemas de multicolinealidad, que ocurre cuando dos o más variables independientes están altamente correlacionadas entre sí. La multicolinealidad puede causar varios problemas en

el análisis de regresión: coeficientes inestables, menor precisión de los coeficientes, difícil interpretación y significancia distorsionada. (Kutner et al., 2005).

Tabla 3

Correlación de variables (colinealidad)

		Y: El crimen organizado transnacional	X: La pobreza extrema	X1: Instituciones y sistemas sociales	X2: Reproducción intergeneracional	X4: Discriminación y perjuicio
Y: El crimen organizado transnacional	Correlación de	1	,908*	,963**	,884*	,926*
	Pearson		,033	,008	,047	,024
	Sig. (bilat)					
	N	5	5	5	5	5
X: La pobreza extrema	Correlación de	,908*	1	,973**	,804	,752
	Pearson					
	Sig. (bilat)	,033		,005	,101	,142
	N	5	5	5	5	5
X1: Instituciones y sistemas sociales	Correlación de	,963**	,973**	1	,801	,879*
	Pearson					
	Sig. (bilat)	,008	,005		,103	,050
	N	5	5	5	5	5
X2: Reproducción intergeneraci onal	Correlación de	,884*		,801	1	,672
	Pearson		,804			
	Sig. (bilat)	,047		,103		,214
	N	5	,101 5	5	5	5
X4: Discriminació n y perjuicio	Correlación de	,926*	,752	,879*	,672	1
	Pearson	,024		,050		
	Sig. (bilat)		,142		,214	
	N	5	5	5	5	5

El análisis de colinealidad se concluye que las dimensiones DX1: Instituciones y sistemas sociales, así como la dimensión DX4: Discriminación y perjuicio, son las dimensiones que cumplen con los requisitos de significancia y correlación de Pearson y no mantienen colinealidad.



Por otro lado, estas dos dimensiones podrían explicar la variable independiente X: Extrema pobreza.

Regresión lineal

En ese sentido se realizó la regresión lineal utilizando dos modelos. El primer modelo una regresión lineal simple con la variable dependiente Y: Crimen organizado transaccional y la dimensión X1: Instituciones y sistemas sociales; y el segundo modelo una regresión lineal múltiple agregando la dimensión X4: Discriminación y prejuicio

Tabla 4

Resumen de los modelos

Resumen del modelo			Estadísticas de cambios						
Mo del o	R	R cuadra do	R cuadr ado ajusta do	Error estándar de la estimaci ón	Cambi o de cuadr ado de R	Ca mbi o en F	d f 1	d f 2	Sig. Cambi o en F
1	, 9 6 3 a	,928	,90 4	,252930 73	,928	38 ,4 53	1	3	,008
2	, 9 7 7 b	,955	,91 1	,243207 79	,028	1, 24 5	1	2	,381

Nota:

a. Predictores: (Constante), X1: Instituciones y sistemas sociales

b. Predictores: (Constante), X1: Instituciones y sistemas sociales, X4: Discriminación y prejuicio

Interpretación de la tabla Resumen del modelo:

Modelo 1: Regresión Lineal Simple

- R: El valor de $R=0.963$ indica una correlación muy fuerte entre la variable independiente:

dimensión X1: "Instituciones y sistemas sociales" y la variable dependiente "Crimen organizado transnacional".

- R cuadrado: El valor de $R^2=0.928$ sugiere que el 92.8% de la variabilidad en el crimen organizado transnacional puede ser explicado por la dimensión "Instituciones y sistemas sociales" sola, lo cual es un ajuste muy alto y muestra una relación significativa.
- Error estándar de la estimación: El error estándar de 0.25293073 es una medida de la dispersión de los datos alrededor de la línea de regresión. Cuanto menor sea este valor, mejor es el ajuste del modelo.
- Cambio en F: El cambio en F de 38.453 y su significancia de $p=0.008$ indican que este modelo es estadísticamente significativo. Esto significa que "Instituciones y sistemas sociales" tiene una influencia significativa en el crimen organizado transnacional en las provincias estudiadas.

Modelo 2: Regresión Lineal Múltiple

- R: Al agregar "Discriminación y perjuicio" como una segunda variable independiente, el valor de R aumenta ligeramente a 0.977, lo que sugiere una correlación aún más fuerte cuando ambas variables independientes se consideran juntas.
- R cuadrado: $R^2=0.955$ significa que el 95.5% de la variabilidad en el crimen organizado transnacional es explicada conjuntamente por "Instituciones y sistemas sociales" y "Discriminación y perjuicio". Este aumento sugiere que la segunda variable agrega algo de capacidad explicativa al modelo.
- Cambio en F: Aunque el cambio en R^2 es 0.028 al incluir "Discriminación y perjuicio", el cambio en F de 1.245 no es estadísticamente significativo ($p=0.381$). Esto indica que, aunque "Discriminación y perjuicio" contribuye un poco al modelo, esta contribución adicional no es estadísticamente significativa.

Resumen de la Interpretación

- Modelo 1 (con solo "Instituciones y sistemas sociales") explica gran parte de la variabilidad en el crimen organizado transnacional y es estadísticamente significativo.
- Modelo 2 (con "Instituciones y sistemas sociales" y "Discriminación y perjuicio") mejora ligeramente el ajuste, pero la contribución de "Discriminación y perjuicio" no es estadísticamente significativa.

En conclusión, "Instituciones y sistemas sociales" es la variable que tiene un impacto significativo y principal en el crimen organizado transnacional según este análisis.



Tabla 5

Análisis de varianza

ANOVA ^a						
Modelo		Suma de cuadrados	Gl	Media cuadrática	F	Sig.
1	Regresión	2,460	1	2,460	38,453	,008 ^b
	Residuo	,192	3	,064		
	Total	2,652	4			
2	Regresión	2,534	2	1,267	21,417	,045 ^c
	Residuo	,118	2	,059		
	Total	2,652	4			

a. Variable dependiente: Y: El crimen organizado transnacional

b. Predictores: (Constante), X1: Instituciones y sistemas sociales

c. Predictores: (Constante), X1: Instituciones y sistemas sociales, X4: Discriminación y perjuicio

Interpretación de la tabla ANOVA

Esta tabla evalúa la significancia global de los modelos:

- Modelo 1:

La suma de cuadrados para el modelo es 2.460, con un valor de $F=38.453$ y una significancia de $p=0.008$. Este resultado indica que el modelo 1, que incluye solo la variable "Instituciones y sistemas sociales", es estadísticamente significativo para predecir el crimen organizado transnacional.

- Modelo 2:

La suma de cuadrados del modelo aumenta ligeramente a 2.534 al agregar la variable "Discriminación y perjuicio", con un valor de $F=21.417$ y una significancia de $p=0.045$. Aunque el modelo sigue siendo estadísticamente significativo, la inclusión de la segunda variable no mejora sustancialmente el ajuste en comparación con el modelo 1.

Tabla 6

7DEODGHRHŨFLHQWHV

Coefficientes^a

Modelo		Coeficientes no estandarizados		Coeficientes estandarizados		t	Sig.
		B	Error estándar	Beta			
1	(Constante)	6,980E-16				,000	1,000
	X1: Instituciones y sistemas sociales	1,496	,113 ,241	,963		6,201	,008
2	(Constante)	-5,089E-17				,000	1,000
	X1: Instituciones y sistemas sociales	1,019	,109 ,486	,656		2,096	,171
	X4: Discriminación y perjuicio	,932	,836	,349		1,116	,381

a. Variable dependiente: Y: El crimen organizado transnacional

Interpretación de la Tabla de Coeficientes

Esta tabla muestra los coeficientes de regresión, sus errores estándar, valores t y niveles de significancia para cada variable en ambos modelos:

Modelo 1:

- Constante: El valor de la constante es insignificante ($p=1.000$), por lo que no aporta información relevante al modelo.
- X1: Instituciones y sistemas sociales:
El coeficiente no estandarizado $B=1.496$ indica que, por cada unidad de aumento en "Instituciones y sistemas sociales", el crimen organizado transnacional aumenta en 1.496 unidades, manteniendo constantes otras variables. Este coeficiente es estadísticamente significativo ($p=0.008$), lo cual confirma que esta variable tiene un impacto importante en el crimen organizado transnacional.

Modelo 2:

- Constante: Al igual que en el modelo 1, es insignificante ($p=1.000$).
- X1: Instituciones y sistemas sociales:

El coeficiente se reduce a $B=1.019$ al incluir la variable "Discriminación y perjuicio", pero sigue sin ser estadísticamente significativo ($p=0.171$).

- X4: Discriminación y perjuicio:



Tiene un coeficiente de $B=0.932$, lo que indica un menor efecto sobre el crimen organizado transnacional en comparación con "Instituciones y sistemas sociales". Sin embargo, esta variable no es estadísticamente significativa ($p=0.381$), lo que sugiere que no contribuye de manera importante al modelo cuando se incluye junto con "Instituciones y sistemas sociales". En conjunto, estos resultados sugieren que:

- El modelo 1 es más robusto y confiable, ya que "Instituciones y sistemas sociales" tiene un impacto significativo en el crimen organizado transnacional.
- Agregar "Discriminación y perjuicio" en el modelo 2 no aporta una mejora estadísticamente significativa, por lo que el modelo 1 podría considerarse suficiente para explicar la relación entre pobreza extrema (dimensión de instituciones y sistemas sociales) y el crimen organizado transnacional en las provincias analizadas.

El resumen del modelo 1: regresión lineal simple, entre la variable dependiente y la dimensión X1: Las instituciones y sistemas sociales, tiene un valor de $R=0.963$, por lo tanto, tienen una correlación muy fuerte. El $R^2=0.928$ sugiere que el 92.8% de la variabilidad en el crimen organizado transnacional puede ser explicado por la dimensión "Instituciones y sistemas sociales" sola, lo cual es un ajuste muy alto y muestra una relación significativa. Por otro lado, el cambio en F de 38.453 y su significancia de $p=0.008$ indican que este modelo es estadísticamente significativo. Esto significa que "Instituciones y sistemas sociales" tiene una influencia significativa en el crimen organizado transnacional en las provincias estudiadas. La tabla ANOVA, que evalúa la significancia del modelo 1: regresión lineal simple, entre la variable dependiente y la dimensión X1: Las instituciones y sistemas sociales; señala que la suma de cuadrados es 2.460, con un valor de $F=38.453$ y una significancia de $p=0.008$. Este resultado indica que el modelo 1, que incluye solo la variable "Instituciones y sistemas sociales", es estadísticamente significativo para predecir el crimen organizado transnacional.

Finalmente, la tabla de coeficientes señala que el modelo 1: regresión lineal simple, entre la variable dependiente y la dimensión X1: Las instituciones y sistemas sociales; señala que el valor de la constante es insignificante ($p=1.000$), por lo que no aporta información relevante al modelo. El coeficiente no estandarizado $B=1.496$ indica que, por cada unidad de aumento en "Instituciones y sistemas sociales", el crimen organizado transnacional aumenta en 1.496 unidades, manteniendo constantes otras variables. Este coeficiente es estadísticamente significativo ($p=0.008$), lo cual confirma que esta dimensión tiene un impacto importante en el crimen organizado transnacional.

El resumen del modelo 2: regresión lineal múltiple, entre la variable dependiente y las dimensiones X1: Las instituciones y sistemas sociales; y la dimensión X4: Discriminación y perjuicio, incrementa el valor R ligeramente a 0.977, lo que sugiere una correlación aún más fuerte cuando ambas variables independientes se consideran juntas. El R cuadrado: $R^2=0.955$ significa que el 95.5% de la variabilidad en el crimen organizado transnacional es explicada conjuntamente

por "Instituciones y sistemas sociales" y "Discriminación y perjuicio". Este aumento sugiere que la segunda variable agrega algo de capacidad explicativa al modelo. Aunque el cambio en R^2 es 0.028 al incluir "Discriminación y perjuicio", el cambio en F de 1.245 no es estadísticamente significativo ($p=0.381$). Esto indica que, aunque "Discriminación y perjuicio" contribuye un poco al modelo, esta contribución adicional no es estadísticamente significativa. La tabla ANOVA del modelo 2: regresión lineal múltiple, establece que la suma de cuadrados del modelo aumenta ligeramente a 2.534 al agregar la variable "Discriminación y perjuicio", con un valor de $F=21.417$ y una significancia de $p=0.045$. Aunque el modelo sigue siendo estadísticamente significativo, la inclusión de la 2da dimensión no mejora sustancialmente el ajuste en comparación con el modelo 1.

Finalmente, la tabla de coeficientes señala que el modelo 2: tiene un coeficiente de $B=0.932$, lo que indica un menor efecto sobre el crimen organizado transnacional en comparación con "Instituciones y sistemas sociales". Sin embargo, esta variable no es estadísticamente significativa ($p=0.381$), lo que sugiere que no contribuye de manera importante al modelo cuando se incluye junto con "Instituciones y sistemas sociales". Por lo cual, se acepta la hipótesis específica nula 4: La discriminación y perjuicio no incide significativamente en el crimen organizado transnacional en las provincias Putumayo y Mariscal Castilla, Loreto, Perú 2019 – 2023. Y se rechaza la hipótesis específica nula 4.

Debido a que el resumen del modelo, la tabla de coeficientes y la tabla de ANOVA (respecto al modelo 1: regresión lineal simple, entre la variable dependiente y la dimensión X_1 : Las instituciones y sistemas sociales), Señala que la dimensión X_1 : Las instituciones y sistemas sociales, confirman que esta dimensión tiene un impacto importante en el crimen organizado transnacional, se precisa que la Extrema pobreza en las provincias de El Putumayo y Mariscal Cartilla puede ser explicado con la Dimensión X_1 : Las instituciones y sistemas sociales.

Discusión

La investigación confirma que la pobreza extrema incide significativamente en el crimen organizado transnacional en las provincias de Putumayo y Mariscal Castilla entre 2019 y 2023. La dimensión de instituciones y sistemas sociales es la que mostró mayor influencia, con una correlación de Pearson de $R=0.963$ y un nivel de significancia $p=0.008$. Este resultado valida la hipótesis general, destacando que la debilidad institucional y la falta de servicios básicos generan condiciones favorables para el desarrollo de actividades ilícitas. El estudio se alinea con investigaciones que destacan la importancia de factores estructurales en la proliferación del crimen organizado. Sin embargo, aporta al enfoque metodológico al incluir análisis longitudinal y pruebas de regresión lineal, lo que permitió identificar las dimensiones más influyentes y descartar aquellas con colinealidad o baja significancia estadística. Es decir, los resultados subrayan la necesidad de fortalecer las instituciones y desarrollar políticas focalizadas en áreas críticas para contrarrestar el impacto de la pobreza extrema en el crimen organizado. Esto incluye intervenciones específicas en las dimensiones más relevantes identificadas en el estudio.



La investigación confirma que la extrema pobreza incide significativamente en el crimen organizado transnacional en las provincias de Putumayo y Mariscal Castilla, Loreto, durante 2019-2023. Los análisis estadísticos destacan que la dimensión "Instituciones y sistemas sociales" es el factor más relevante, con una fuerte correlación ($R=0.963$, $p=0.008$) y una contribución significativa al modelo predictivo. Aunque "Discriminación y perjuicio" mostró cierta relación con la variable dependiente, su impacto adicional no fue sustancial. Por otro lado, las dimensiones "Reproducción intergeneracional" y "Segregación espacial y residencial" no alcanzaron significancia estadística en los modelos utilizados.

Los resultados subrayan que la debilidad institucional, la marginalización y la falta de acceso a servicios básicos son condiciones que favorecen el desarrollo del crimen organizado. El aislamiento geográfico y la limitada intervención estatal en las provincias estudiadas generan oportunidades para que redes criminales aprovechen la extrema pobreza y consoliden su influencia. Este contexto facilita actividades ilícitas, como el narcotráfico y la explotación de recursos naturales, incrementando la vulnerabilidad de las comunidades locales frente a estas dinámicas. Estos hallazgos concuerdan con estudios previos que destacan la relación entre pobreza extrema y crimen organizado. Investigadores Carpio (2022) han señalado que la falta de presencia estatal y recursos contribuyen al fortalecimiento de redes criminales en Putumayo. Asimismo, Villagra (2022) refuerza esta perspectiva al indicar que los Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR) se han consolidado gracias a la precariedad estructural y la ausencia de intervenciones estatales efectivas en la región.

Las instituciones y sistemas sociales inciden significativamente en el crimen organizado transnacional. La regresión lineal simple muestra que un aumento en esta dimensión incrementa el crimen organizado en 1.496 unidades ($p=0.008$). Estudios como los de Villagra (2022) y Carpio (2022) confirman que la debilidad institucional y la presencia de grupos armados fortalecen las redes criminales, vulnerando la soberanía nacional. La reproducción intergeneracional muestra una correlación significativa con el crimen organizado transnacional ($R=0.963$, $p=0.047$), pero su inclusión en modelos predictivos estuvo limitada por colinealidad. Carpio (2022) respalda estos resultados al evidenciar cómo la transmisión de costumbres entre generaciones y la influencia de prácticas extranjeras transforman actividades tradicionales en ilícitas, perpetuando la dependencia de redes criminales en la región.

La segregación espacial y residencial no mostró una incidencia significativa en el crimen organizado transnacional ($R=-0.174$, $p=0.780$). Aunque la baja correlación puede atribuirse a la transformación de indicadores, Villagra (2022) destaca que el aislamiento geográfico y la densidad amazónica favorecen actividades delictivas al dificultar la denuncia de crímenes, sugiriendo la necesidad de mejorar los indicadores empleados en futuros estudios. La discriminación y el perjuicio muestran una relación significativa con el crimen organizado transnacional, pero no son predictores relevantes en modelos conjuntos, a pesar de una fuerte correlación inicial. Aunque su impacto es notable en la vulnerabilidad de las comunidades amazónicas, su influencia en el crimen organizado debe ser entendida en el contexto de otras dimensiones más determinantes, como las

instituciones y sistemas sociales. Estos hallazgos sugieren que, aunque la discriminación afecta a las comunidades, su rol en el crimen organizado debe analizarse dentro de un enfoque integral que considere múltiples factores.

Conclusiones

La discriminación y el perjuicio están relacionados significativamente con el crimen organizado transnacional, aunque no son predictores clave en modelos conjuntos, a pesar de la fuerte correlación observada. Su impacto en la vulnerabilidad de las comunidades amazónicas es importante, pero su influencia en el crimen organizado debe ser evaluada junto con otras dimensiones más determinantes, como las instituciones y sistemas sociales. Estos resultados sugieren que, si bien la discriminación afecta a las comunidades, su rol en el crimen organizado debe ser analizado de manera integral, considerando múltiples factores interrelacionados.

En relación con la validación y ampliación del marco teórico de Julius (1987), esta investigación refuerza la relevancia de "instituciones y sistemas sociales" como una dimensión clave de la pobreza extrema. Sin embargo, se destaca la necesidad de ajustar la dimensión de "segregación espacial y residencial" para reflejar mejor las condiciones del aislamiento geográfico y cultural en las comunidades amazónicas.

Además, se recomienda incorporar teorías sobre redes transnacionales de crimen organizado y su interacción con economías de subsistencia para enriquecer el marco teórico, especialmente en áreas con baja presencia estatal. También se sugiere que el INEI colabore en la definición de preguntas específicas en la ENAHO para medir más precisamente las dimensiones de la segregación espacial y residencial, y que se realicen encuestas focalizadas para obtener datos más contextualizados y útiles en el análisis de fenómenos complejos como la pobreza extrema y su vinculación con el crimen organizado.

Para abordar el crimen organizado transnacional en las provincias de Putumayo y Mariscal Castilla, es esencial implementar políticas públicas que enfrenten los problemas estructurales de la región. Primero, se debe fortalecer las instituciones a través de programas de desarrollo social enfocados en mejorar el acceso a servicios básicos. También es necesario aumentar la presencia estatal con centros integrales de atención que incluyan servicios de seguridad, justicia y programas sociales.

El desarrollo de infraestructura vial y tecnológica es clave para reducir el aislamiento, promoviendo la integración económica y social, como se ejemplifica con la construcción de la carretera Puerto Arica–Flor de Agosto. Además, se deben promover alternativas económicas lícitas respetando la cultura local, como el turismo ecológico, la agricultura sostenible y la industrialización de la madera legal. A nivel internacional, se recomienda fortalecer la colaboración con Colombia, Ecuador y Brasil para combatir de manera conjunta el crimen en las zonas fronterizas. La cooperación interinstitucional y el reforzamiento de la presencia militar en rutas claves, complementados con iniciativas sociales y educativas, son fundamentales para fortalecer el tejido social y minimizar conflictos. También se debe establecer sistemas de alerta temprana para denunciar actividades delictivas de manera segura, y utilizar plataformas digitales y radios comunitarias para garantizar la protección de los denunciantes. Finalmente, es crucial implementar un monitoreo constante mediante



tableros de control para evaluar el impacto de las intervenciones y realizar ajustes según los resultados observados.

Referencias

Acosta, J. y Munera, L. (2022). Pobreza extrema y ausencia estatal en zonas rurales del Perú. *Centro de Estudios Sociales*. <https://www.ces.org.pe/pobreza2022>

Barrantes, R. (2002). *La investigación: un camino al conocimiento. Un enfoque cualitativo y cuantitativo*. Editorial Universitaria Estatal a Distancia-EUNED.

Carhuavilca, D. (2022). Presentación: Perú: *Pobreza monetaria, 2022* (principales resultados), en base a los datos obtenidos del INEI.
KWWSVFGQZZJRESHXSORDGVGRFXPHQWŬOH3UHVHQWDFL&%QG HOMHIHGHO,1(SGI"Y

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (2022). *Informe de Análisis Prospectivo 2024-2050*, Perú.

Carpio, R. (2022). *Grupos armados organizados residuales de las ex Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y su impacto en las poblaciones peruanas de la cuenca del Alto Putumayo-Loreto. Período 2015-2020*. [Tesis para optar el grado
DFDG&PLFRGH0DHVWURHQ'HVDUUROOR\HIHQVD1DFLRQDO@5HSRVLWRULRGHO&HQWURGH
Altos Estudios Nacionales Escuela de Posgrado.
KWWSVUHSRVLWRULRFDHQGXSHVHUYHUDSLFRUHELWVWUHDHPVEDHFFH EGGFGDFRQWHQW

&RPLV®Q1DFLRQDOSDUDHO'HVDUUROOR\9LGDVLQ\URJDV>(9,'\$@Monitoreo de cultivos de coca en el Perú 2022. DEVIDA. <https://www.devida.gob.pe>

'XUNKHLP(*El suicidio* (2a ed.). Buenos Aires, Argentina: Ediciones Akal.

*OREDO2UJDQLJHG&ULPH,QGH[ŠIUDFWXUHGRUOG&RQWHQWV *Global Initiative against Organized Crime*. KWWSVRFLQGH[QHWUHSRUWFRQWHQWVKWPO

,QVWLWXWR1DFLRQDOGH(VWDG"VWLFDH,QIRUPWLFDD,1,Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.
KWWSVFHQVRVLQHLJRESHUHGWDWP

,QVWLWXWR1DFLRQDOGH(VWDG"VWLFDH,QIRUPWLFDD*Declaración de la comisión consultiva para la estimación de la pobreza monetaria, 2022*.
KWWSVFGQZZJRESHXSORDGVGRFXPHQWŬOH'HFODUDFL&%QG
HOD&RPLV&%Q&RQVXOWLYDSGI"Y

,QVWLWXWR1DFLRQDOGH(VWDG"VWLFDH,QIRUPWLFDD1RWDGHSUHQVD*Pobreza monetaria afectó al 27,5% de la población del país en el año 2022*.
KWWSVFGQZZJRESHXSORDGVGRFXPHQWŬOH1RWDGHSUHQVDS GI"Y

/®SHJ0(OFRQFHSWRGH\$QRPLDGH'XUNKHLP\ODVDSRUWDFLRQHVVH®ULFDVSRVWHULRUHV
SHYLVWDGH&LHQFLDV6RFLDOHVGHOD8QLYHUVLGDG,EHURDPHULFDQD,9

OLQLVWHULRGH5HODFLRQH([WHULRUHV*Consejo Nacional de Desarrollo de Fronteras e Integración Fronteriza. Plan anual de Fronteras*-XOLR&IMXQLR

2UJDQLJDFL®QGHODV1DFLRQHVS8QLGDV218*Informe de los Objetivos de Desarrollo*

Sostenible. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>

LA POBREZA EXTREMA Y SU INCIDENCIA EN EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL: UN ANÁLISIS
EN LAS PROVINCIAS PUTUMAYO Y MARISCAL CASTILLA, LORETO, PERÚ (2019–2023)

8QLWHG1DWLRQV2ÚFHRQ'UXJVDQG&ULPH812'& *Delincuencia organizada transnacional: La economía ilegal mundializada*. <https://www.unodc.org/toc/es/crimes/organized-crime.html>

9HJD()HQ*PHQRVFULPLQDOHV\SURFHVRVVRFLRSRO"WLFRVFRPSOHRMV\XLPSPDFWR **multidimensional en la gobernabilidad, la seguridad ciudadana y la seguridad nacional del Perú. Estudio estratégico para la SEDENA Perú.**

9HJD(\$FFHVVDWHFQRORJ"DVGHODLQIRUPDFL®Q\FRPXQLFDFL®Q\VXUHODFL®QFRQHO HMFUFLFLR GH OD FLXGDGDQ"D SRO"WLFD 3HUµ >7HVLV SDUD RSWDU HO JUDGR **académico de Doctor en Desarrollo y Seguridad Estratégica, Centro de Altos Estudios Nacionales**].

9LOODJUD0*UXSRV\$UPDGRV2UJDQL]DGRV5HVLGXDOHV\\$(PHQD]DV7UDQVIURQWHUL]DVHQ el **Alto Putumayo. Revista Seguridad y Poder Terrestre, 1**(KWWSVGRRLRJ]HQRGR

:LOVRQ:-*The truly disadvantaged: The inner city, the underclass, and public policy.*

8QLYHUVLW\RI&KLFDJR3UHV

CAPÍTULO 8

OPERACIONES DE VIGILANCIA DE FRONTERAS EN LAS AMENAZAS TRANSNACIONALES DE LA 35ª BRIGADA DE SELVA, CABALLOCOCHA.

Víctor Jhonathan Rodas Yoplac

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-1465-9710>

Ricardo Pol Rodríguez Ramirez

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-1410-6941>

Cómo citar:

Rodas, V. y Rodríguez, R. (2025). Operaciones de vigilancia de fronteras en las amenazas transnacionales de la 35ª Brigada de selva, Caballococha. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

En el contexto global actual, marcado por una creciente interconexión entre los países, las amenazas transnacionales como el narcotráfico, el terrorismo y el crimen organizado representan desafíos significativos para la seguridad de los países. La 35ª Brigada de Selva en Caballococha enfrentó una serie de obstáculos operativos para realizar la vigilancia de fronteras en su área de operaciones, además existían amenazas latentes, que van más allá de las fronteras tradicionales y que aprovechan la triple frontera amazónica para sus actividades ilícitas. La vasta extensión geográfica de responsabilidad de la GUC comprendía 1460 km de frontera con Colombia y Brasil, lo cual limitó el desarrollo de la vigilancia de fronteras. Además, la falta de recursos y equipamiento afectaron severamente la capacidad de la Brigada para realizar una vigilancia continua y eficiente.

En cuanto al diseño metodológico, se empleó un enfoque cualitativo para analizar los desafíos para vigilancia de fronteras de la 35ª Brigada de Selva en Caballo Cocha en 2023, el tipo de investigación fue teórico-empírico y el método fue hermenéutico. La muestra incluyó a ocho oficiales de la GUC, y las técnicas que se emplearon fueron la entrevista semiestructurada, la observación directa y la indagación documental. Se aseguró el rigor científico con la triangulación, además se garantizó la confidencialidad de los datos. El análisis se realizó con el software ATLAS.ti.23.

Las conclusiones develaron que existió una gran brecha entre los planes de vigilancia fronteriza y su ejecución real. Aunque se contaba con directrices claras y un plan operativo detallado, como la Directiva No 055 del CCFFAA y el Plan Cáceres de la 35ª Brigada de Selva, la implementación falló debido a problemas con la asignación de recursos, dificultades logísticas y falta de coordinación. La Brigada enfrentó importantes limitaciones en equipamiento, personal, doctrina e infraestructura, lo que dificultó su capacidad para realizar una vigilancia efectiva en un área extensa y complicada como lo es la selva. Las amenazas transnacionales, como el crimen organizado, el tráfico de drogas, el



cultivo de coca y la tala ilegal, agravaron la situación, afectando la seguridad en la región. Esto subraya una necesidad urgente de mejorar las capacidades de la Brigada para realizar una eficaz vigilancia de fronteras.

Palabras claves: Vigilancia de fronteras, amenazas transnacionales, crimen organizado, tráfico ilícito de drogas, seguridad nacional.

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

CHAPTER 8

BORDER SURVEILLANCE OPERATIONS IN THE TRANSNATIONAL THREATS OF THE 35TH JUNGLE BRIGADE, CABALLOCOCHA.

Víctor Jhonathan Rodas Yoplac

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-1465-9710>

Ricardo Pol Rodríguez Ramirez

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-1410-6941>

Cómo citar:

Rodas, V. y Rodríguez, R. (2025). Operaciones de vigilancia de fronteras en las amenazas transnacionales de la 35ª Brigada de selva, Caballococha. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

In the current global context, marked by increasing interconnection between countries, transnational threats such as drug trafficking, terrorism and organized crime represent significant challenges to the security of countries. The 35th Jungle Brigade in Caballo Cocha faced a series of operational obstacles to carrying out border surveillance in its area of operations. In addition, there were latent threats that go beyond traditional borders and take advantage of the Amazon triple border for their illicit activities. The vast geographic extension of responsibility of the GUC included 1,460 km of border with Colombia and Brazil, which limited the development of border surveillance. In addition, the lack of resources and equipment severely affected the capacity of the Brigade to carry out continuous and efficient surveillance. Regarding the methodological design, a qualitative approach was used to analyze the border surveillance challenges of the 35th Jungle Brigade in Caballo Cocha in 2023. The type of research was theoretical-empirical, and the method was hermeneutic. The sample included eight GUC officers, and the techniques used were semi-structured interviews, direct observation, and documentary research. Scientific rigor was ensured with triangulation, and data confidentiality was guaranteed. The analysis was carried out with the ATLAS.ti.23 software.

Introducción

En el contexto global interconectado, las actividades de vigilancia de fronteras se han vuelto esenciales para garantizar la seguridad y soberanía de las naciones. Esta investigación examina los desafíos que enfrenta la 35ª Brigada de Selva en Caballo Cocha en 2023, en un entorno marcado por amenazas transnacionales que van más allá de las fronteras tradicionales. Se exploran las adaptaciones operativas de esta unidad ante factores geográficos, logísticos y tecnológicos, esenciales para reorganizar estrategias eficaces que protejan la integridad de la región. Históricamente, la política fronteriza ha sido clave para asegurar la seguridad y control militar de los Estados, con raíces en el Tratado de Westfalia de 1648, donde se establecieron las fronteras como definición de soberanía y autoridad estatal (Bradshaw & Linares de Gómez, 1999). En el ámbito internacional, Ramos (2012) destaca que la estrategia de seguridad en la frontera entre México y Estados Unidos no ha sido eficaz en la reducción de problemas relacionados con la inseguridad y la delincuencia, ni ha mitigado las tensiones generadas por el narcotráfico, la migración laboral y otros delitos. Además, señala que los ataques del 11 de septiembre de 2001 transformaron las políticas de seguridad, enfocándose en la lucha contra el terrorismo y la contención del narcotráfico.

El desafío global actual incluye la administración de la migración, el narcotráfico y el terrorismo, temas que complican la gestión de fronteras. Según Paasi (2013), el aumento de inmigrantes y refugiados ha transformado los estudios fronterizos más allá de los enfoques tradicionales de territorialidad e identidad. A nivel regional, Peña et al. (2019) subrayan la escasa presencia del Estado en Colombia, lo que ha permitido la proliferación de grupos criminales y actividades ilícitas como narcotráfico y tráfico de armas en áreas fronterizas. La creciente criminalidad en la región muestra que las teorías clásicas de seguridad ya no son suficientes para abordar estos problemas contemporáneos. La 35ª Brigada de Selva enfrentó desafíos significativos en sus operaciones de vigilancia de fronteras, debido a la vasta extensión de la Zona de Vigilancia de Fronteras 1, que abarcaba 1460 km de frontera con Colombia y Brasil. La falta de recursos tecnológicos y de transporte adecuado, tanto fluvial como aéreo, dificultó la vigilancia continua y efectiva, lo que comprometió el cumplimiento de su misión conforme a lo establecido en la Directiva No 055 del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas. Las limitaciones presupuestarias y de infraestructura afectaron directamente su capacidad operativa, mientras que la creciente amenaza transnacional en

zonas críticas como Leticia y Tabatinga subrayó la urgencia de mejorar sus capacidades. La investigación buscó identificar y proponer soluciones que optimizaran su eficacia, mediante el uso de nuevas tecnologías y una mejor asignación de recursos, todo alineado con los objetivos del Plan de Transformación Institucional al 2034. Planteándose la siguiente pregunta: ¿Cómo se desarrollan las operaciones de vigilancia de fronteras en las amenazas transnacionales en la 35ª Brigada de Selva, Caballococha?. Con los objetivos: Describir el empleo de la 35ª Brigada de Selva, en la vigilancia de fronteras ante las amenazas transnacionales, Caballococha, Describir los factores que limitaron a la 35ª Brigada de Selva realizar las operaciones de vigilancia de fronteras ante las amenazas transnacionales, Revelar los impactos del tráfico ilícito de drogas, terrorismo internacional y el crimen organizado en la seguridad nacional en el sector de responsabilidad de la 35ª Brigada de Selva, Caballococha.

La realización de este estudio es fundamental para obtener una comprensión detallada de las operaciones de vigilancia fronteriza llevadas a cabo por la brigada, ya que posibilita un análisis exhaustivo de la situación presente y la formulación de estrategias efectivas. El aprovechamiento



que puede brindar este enfoque está motivado por la imperiosa necesidad de mejorar las capacidades operativas, con el propósito de garantizar la integridad y seguridad en una región tan crucial como Caballococha.

Seguidamente se analizaron los antecedentes relacionados con la investigación más relevantes como parte del mapeo teórico, las cuales se describieron a continuación:

Ortega (2022), en la tesis titulada Evaluación del sistema de vigilancia de fronteras frente a las amenazas contra la seguridad nacional en la zona de vigilancia de fronteras con Brasil, Colombia y Ecuador, caso sector del putumayo-2020. Este estudio concluyó que la falta de recursos y la ausencia de una Ley del Sistema de Vigilancia de Fronteras limitan la planificación y coordinación, lo que pone en riesgo la soberanía y la integridad territorial, destacándose además la necesidad de fortalecer la política de seguridad y mejorar las capacidades operativas de las unidades militares. Perez (2019), en su tesis titulada El crimen organizado transnacional en la triple frontera compuesta por Argentina, Brasil y Paraguay ¿cómo combatirlo? La investigación tuvo como objetivo identificar por qué el Complejo Regional de Seguridad es la estrategia más eficaz para combatir el crimen organizado transnacional en la Triple Frontera de Argentina, Brasil y Paraguay. Las conclusiones señalaron que las medidas unilaterales adoptadas por estos países son insuficientes y dispersas, sin un impacto significativo en las estructuras criminales. Además, la falta de una identidad y valores compartidos entre los Estados dificulta una respuesta integral. El Complejo Regional de Seguridad, basado en la amenaza común a la seguridad interna, se presenta como una solución coordinada y más efectiva.

Ochoa (2021), en su artículo titulado Política de desarrollo fronterizo: Perú-Ecuador y su relación con la defensa nacional, período 2018-2019. El propósito de la investigación consistió en examinar la correlación entre la política de desarrollo fronterizo entre Perú y Ecuador y las estrategias de defensa nacional durante el periodo comprendido entre 2018 y 2019. Las conclusiones resaltan la importancia de la relación entre la política fronteriza y la defensa nacional, subrayando la transformación de las obligaciones de las Fuerzas Armadas más allá de la esfera de seguridad convencional. Esta variación refleja la necesidad de afrontar amenazas diversas y complejas que trascienden la concepción tradicional de la defensa. Además, se enfatiza en los desafíos específicos que confronta Perú en sus zonas limítrofes, subrayando la relevancia de la implementación de políticas bilaterales, acuerdos y tratados para fortalecer la cooperación regional y abordar de manera eficiente problemáticas como el crimen organizado y la minería ilegal. La revisión de la percepción inicial sobre el crimen organizado como no amenaza resalta la importancia de realizar una evaluación continua y adaptativa de los riesgos, con el propósito de garantizar respuestas efectivas y salvaguardar la seguridad y estabilidad en estas áreas estratégicas.

Guerrero (2020), formuló la tesis titulada Problemática en la implementación del sistema de vigilancia de fronteras, identificando los desafíos presentes en el Sistema de Vigilancia de



Fronteras del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y la propuesta de una opción óptima para su ejecución. La conclusión principal del estudio destacó la necesidad de formular una ley que respaldara la creación del Sistema de Vigilancia de Fronteras bajo el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas. Se propuso asignar determinados Puestos de Vigilancia a la Policía Nacional del Perú y otros a las Fuerzas Armadas, con la integración de efectivos policiales. Las brigadas, batallones, estaciones navales, destacamentos, bases y unidades de las Fuerzas Armadas en zonas

fronterizas asumirían funciones de vigilancia y control territorial. Esta alternativa buscaba establecer un sistema coherente, funcional y debidamente regulado, con roles y competencias definidos, para mejorar la eficacia de los actores involucrados en la seguridad y defensa nacional en las fronteras. Además, se contemplaba una solución alternativa que otorgaría facultades policiales a las Fuerzas Armadas en una franja específica de la frontera en caso de falta de personal policial, con el objetivo de reprimir actividades ilícitas. La investigación respalda la necesidad de una legislación específica para el Sistema de Vigilancia de Fronteras, proponiendo la asignación de funciones específicas a la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas. Ambas investigaciones convergen en resaltar la importancia crucial de contar con un enfoque normativo y operativo claro con el fin de mejorar la eficacia en la seguridad fronteriza. La propuesta de una ley respaldada por la investigación se alinea con la conclusión principal del estudio, subrayando la relevancia de establecer una estructura normativa que respalde de manera clara y precisa las responsabilidades y roles de las entidades involucradas en el Sistema de Vigilancia de Fronteras. Esto contribuye a fortalecer la justificación de la investigación, ya que ambas aportan elementos coherentes para abordar los desafíos identificados en el ámbito de la seguridad fronteriza.

Las categorías y subcategorías apriorísticas se definieron en la tabla No 1

Tabla 1

Categorías y subcategorías apriorísticas

categorías		Subcategorías
Operaciones de vigilancia de fronteras.		Vigilancia de fronteras
		Organización
		Empleo
Amenazas transnacionales		Tráfico Ilícito de
		Drogas
		Terrorismo internacional
		<u>Crimen organizado</u>

Nota. Vigilancia de fronteras

Según la información proporcionada por la Policía Nacional del Perú (2020), la vigilancia de fronteras se presenta como una labor crucial para salvaguardar la seguridad y la soberanía de una nación. Los puestos de vigilancia juegan un papel esencial al mantener una presencia constante en los límites fronterizos, llevando a cabo la monitorización de posibles amenazas y asegurándose de que se cumplan las leyes y regulaciones establecidas. Esta función abarca la identificación de patrullas extranjeras, la verificación de hitos fronterizos y la detección de actividades ilícitas, como



el crimen organizado y la delincuencia común. Adicionalmente, la vigilancia contribuye a prevenir la infiltración de elementos no autorizados y resguarda contra potenciales riesgos para la seguridad nacional. El control fronterizo es una labor conjunta que involucra a diversas entidades, incluyendo los puestos de vigilancia, la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), Migraciones y otras agencias gubernamentales. Esta colaboración busca gestionar de manera efectiva el movimiento de personas, vehículos y mercancías a través de las fronteras. La intervención en el ejercicio del control fronterizo implica la aplicación de medidas para prevenir actividades ilegales, como el contrabando y la trata de personas. La coordinación entre estas entidades es esencial para fortalecer la seguridad y garantizar el cumplimiento de las leyes y regulaciones en las zonas limítrofes.

La contribución al desarrollo fronterizo es una dimensión clave de la labor de los puestos de vigilancia. Además de sus responsabilidades en materia de seguridad, estos puestos participan en acciones que fomentan el progreso y bienestar de las comunidades locales. Esto implica la ejecución de proyectos y programas que atiendan las necesidades específicas de las zonas fronterizas, mejorando la infraestructura, servicios públicos y condiciones de vida. La participación activa en iniciativas de desarrollo contribuye a fortalecer los lazos entre la policía y la comunidad, promoviendo una relación de confianza y cooperación mutua. En última instancia, el desarrollo fronterizo sostenible es fundamental para construir regiones más resilientes y prósperas. Según la información proporcionada por el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas (2021), se define la Vigilancia de Fronteras como la primera alerta en el ámbito de la Defensa y la Seguridad Nacional, siendo parte integral de la cobertura estratégica para contrarrestar posibles violaciones de la soberanía y la integridad territorial. La supervisión se lleva a cabo por el Departamento de Soberanía e Integridad Territorial de la Tercera División del Estado Mayor Conjunto, a través de sus Comandos Operacionales con acceso a los Límites Políticos Internacionales en sus áreas de responsabilidad. Este proceso de vigilancia implica una observación constante y sistemática desde el aire, el mar y la tierra mediante patrullajes continuos, utilizando medios visuales y sistemas de comunicaciones integrados. Esta integración facilita la alerta oportuna frente a posibles violaciones de la integridad territorial y soberanía nacional, así como la inspección, preservación y mantenimiento de los hitos en la frontera.

En este marco, se revela la existencia de un sistema de control fronterizo a nivel nacional en Perú, bajo su dirección, específicamente a través de la Tercera DIEMCFFAA. De acuerdo con el Decreto-Ley N°1137 de 2012, Ley del Ejército del Perú, el artículo 4.2 establece que la institución militar debe llevar a cabo la "defensa, vigilancia y control del territorio nacional", y según el artículo 4.9, debe participar en la conducción e implementación del Sistema de Vigilancia de Fronteras.

Bases teóricas de la categoría amenazas transnacionales.

Feal (2006) argumenta que, en el contexto del siglo XXI, se han producido cambios profundos en la dinámica mundial, caracterizados por fenómenos como la globalización y la multipolarización, junto

con avances rápidos en ciencia y tecnología. A pesar de que la globalización inicialmente se percibe como un factor de estabilidad debido a la libertad de comercio y la competencia, también conlleva riesgos, ya que actúa como un multiplicador que facilita la rápida propagación de amenazas. En este escenario, las fronteras se vuelven permeables y la distinción entre seguridad interior y exterior se desdibuja. Las amenazas contemporáneas, como conflictos armados, terrorismo, proliferación de armas de destrucción masiva, crimen organizado y desafíos socioeconómicos y ambientales demandan un enfoque integral. Aunque la intervención militar puede ser necesaria en ciertos casos, la cooperación internacional se presenta como un componente fundamental para abordar eficazmente estos desafíos. Además, la función de los servicios de inteligencia es crucial, ya que anticipar y comprender los riesgos emergentes es esencial para tomar decisiones informadas. En este contexto, la seguridad global no puede depender exclusivamente de respuestas militares, sino que debe incorporar estrategias



diplomáticas, medidas de desarrollo sostenible y una gestión eficiente de la información. La colaboración entre naciones, la prevención de conflictos y la promoción de un desarrollo equitativo se configuran como vías fundamentales para enfrentar los complejos desafíos de un mundo interconectado e interdependiente.

Las nuevas amenazas transnacionales son mencionadas en la Declaración sobre Seguridad en las Américas, que reconoce la prioridad de adoptar un enfoque de seguridad multidimensional. En dicho documento, se detallan diversas preocupaciones y desafíos, tales como el terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema global de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre estas amenazas. Además, se enfatiza la importancia de abordar la pobreza extrema y la exclusión social, las cuales influyen en la estabilidad y la democracia al socavar la cohesión social y poner en riesgo la seguridad de los Estados.

Huamán (2021) describe que el crimen organizado, en la actualidad, se posiciona como una de las principales amenazas para la estabilidad social y la seguridad de los Estados. Su capacidad para infiltrarse en diversas capas de la sociedad y en las instituciones gubernamentales presenta desafíos significativos para el mantenimiento del estado de derecho y la democracia. Estas organizaciones, una vez institucionalizadas, establecen verdaderas mafias que ejercen un control sofisticado en sus operaciones. Su enfoque empresarial no solo se limita a la realización de actividades ilícitas, sino que también abarca la creación de mercados ilegales para ofrecer productos y servicios prohibidos. La falta de regulación y la ineficacia estatal para establecer políticas efectivas de lucha contra el crimen organizado permiten su desarrollo y expansión. Una de las características más preocupantes es la capacidad de estas organizaciones para encontrar respaldo financiero en la banca privada de paraísos fiscales. Este respaldo les otorga un poder desmesurado, permitiéndoles influir en la economía y la política. La conexión entre el crimen organizado y la esfera financiera resalta la urgencia de enfrentar la complicidad corrupta dentro del sistema financiero para fortalecer la lucha contra estas redes criminales. Es crucial destacar la peligrosidad intrínseca de estas organizaciones, evidenciada por su capacidad organizativa y su habilidad para proteger a sus miembros. Además, su capacidad de infiltración en instituciones gubernamentales y la consecuente corrupción representan una amenaza directa para la seguridad ciudadana y la estabilidad del Estado. La influencia del crimen organizado va más allá de las fronteras nacionales, penetrando transnacionalmente en estructuras democráticas. La colaboración internacional y la adopción de estrategias eficaces son esenciales para contrarrestar su poder expansivo. La investigación busca identificar las características distintivas de la criminalidad organizada y verificar la existencia de una tipificación clara en el marco jurídico peruano, con el objetivo de fortalecer la capacidad legal para combatir este fenómeno complejo y en constante evolución.

Metodología

La metodología de investigación seleccionada para abordar los desafíos de la 35^a Brigada de Selva será de naturaleza cualitativa. Este enfoque permitirá una exploración inductiva de la complejidad de las operaciones de vigilancia de fronteras, evitando depender exclusivamente de métodos

estadísticos. Hernández y Mendoza (2018) indican que la investigación cualitativa es apropiada cuando se busca entender a fondo los fenómenos, examinándolos desde la óptica de los involucrados en su contexto habitual. La investigación adoptó un enfoque teórico-empírico, contrastando la realidad con el marco teórico para identificar las brechas en las operaciones de vigilancia de fronteras frente a las amenazas transnacionales en la 35ª Brigada de Selva. Vargas (2011) sostuvo que la investigación podía entenderse como un proceso sistemático para construir conocimiento sobre una realidad específica, clasificado en empírica, teórica, teórico- empírica y aplicada.

La muestra fue de ocho (08) oficiales a cargo del planeamiento y ejecución de las operaciones de vigilancia de fronteras, caracterizados por participar en las operaciones de vigilancia de fronteras. Las técnicas fueron, la entrevista semiestructurada, la observación directa y la indagación documental. Vargas (2011) destaca la importancia de seleccionar técnicas apropiadas para el levantamiento de campo efectivo. En este contexto, la combinación de estas técnicas permitirá una recopilación exhaustiva de datos, desde las experiencias directas hasta la revisión de documentos normativos. El procesamiento de datos se realizó con el software ATLASTi.23, así como el empleo método hermenéutico para la construcción de la realidad empírica en estudio, a través de la definición de categorías. Hernández y Mendoza (2018) explican que este procedimiento implica la organización y codificación de datos para una comprensión profunda. En el contexto de la Brigada, la aplicación de este enfoque facilitará una interpretación completa de las operaciones de vigilancia de fronteras frente a las amenazas transnacionales. **Resultados**

Tabla 2

Resultados de la triangulación

	Síntesis integrada
Vigilancia de fronteras	La vigilancia de fronteras en la Amazonía peruana está regulada por la Directiva N° 055 del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas (2008) y el Plan de Operaciones "Mariscal Cáceres". Este marco establece responsabilidades y asigna zonas de vigilancia al Ejército y la Quinta División en Loreto, supervisadas por el Comando Operacional de la Amazonía (COAM). Se utilizan Centros Integrales de Vigilancia y Control Territorial (CCIIVCT), Puestos Integrales (PPIIVCT) y Comisarias Fronterizas (CCFF), pero la ejecución ha sido limitada por falta de control sobre los PPIIVCT, que dependen de la Policía Nacional del Perú (PNP), y por la escasez de recursos y equipamiento. Los desafíos incluyen la falta de reconocimiento de hitos fronterizos con Colombia y Brasil, lo que dificulta la coordinación operativa. Las unidades de la 35ª Brigada de Selva, como el Batallón de Selva 525, enfrentan dificultades por la dispersión geográfica y la complejidad del terreno. Cada unidad tiene roles específicos, pero la ausencia de PPIIVCT bajo su control limita su capacidad de monitoreo y respuesta a actividades ilícitas.



	<p>La 35ª Brigada de Selva enfrenta varios desafíos que limitan su capacidad operativa en la vigilancia y control de fronteras. Su estructura organizativa está diseñada para un control exhaustivo, con unidades específicas asignadas a áreas de responsabilidad, como la Reserva (BSva N° 49) y el Área de Vigilancia "A" (BSva N° 535). Sin embargo, su dependencia de los Puntos Integrales de Vigilancia y Control Territorial (PIVCT) de la Policía Nacional del Perú (PNP) puede obstaculizar la coordinación y el control directo en estas áreas, afectando la eficacia operativa en situaciones críticas.</p> <p>La escasez de equipamiento adecuado, como chalecos antibalas, cascos de kevlar y otros elementos esenciales, pone en riesgo la seguridad de las unidades y limita su capacidad para realizar patrullas efectivas. Además, la disponibilidad de personal es un factor fundamental, y la brigada opera con un efectivo limitado, lo que dificulta mantener una presencia constante en áreas críticas. La renuencia de la población a servir en unidades remotas agrava este problema, afectando la capacidad de respuesta a amenazas.</p>
--	--

Factores de capacidad

problema, afectando la capacidad de respuesta a amenazas.

<p>Los desafíos logísticos son significativos, incluyendo la falta de embarcaciones fluviales y horas de vuelo, lo que restringe el despliegue y apoyo a las unidades en áreas remotas. También hay una escasez de munición y equipo en condiciones óptimas, lo que compromete la efectividad operativa de la brigada y expone a los soldados a riesgos adicionales.</p> <p>La limitada infraestructura, especialmente en los PIVCT, representa un obstáculo importante para la efectividad operativa de la brigada. La falta de bases de operaciones avanzadas y tecnología de vigilancia dificulta la supervisión constante de las áreas de responsabilidad, permitiendo potencialmente la infiltración de amenazas.</p>	
<p>La región de la triple frontera entre Perú, Colombia y Brasil enfrenta graves desafíos relacionados con el crimen organizado transnacional, que controla no solo el tráfico de drogas, sino también actividades como el tráfico de armas, personas, extorsión y lavado de dinero. Esta diversificación de actividades ha permitido a estos grupos ampliar su influencia en la economía informal local, mientras que la falta de presencia estatal efectiva ha facilitado su control sobre vastas áreas, intimidando a las comunidades y minando la confianza en las instituciones. La corrupción que rodea a estos grupos complica los esfuerzos de las autoridades para combatirlos.</p> <p>El tráfico de drogas es una actividad multimillonaria que alimenta la violencia y la corrupción. Los grupos criminales luchan por controlar las rutas de narcotráfico, lo que genera un aumento de la inseguridad en las comunidades locales. Los corredores de drogas transfronterizos complican la labor de las fuerzas del orden y la cooperación internacional, mientras que la demanda global perpetúa la oferta en la región.</p>	

les

La expansión de los sembríos de coca es impulsada por la falta de alternativas económicas viables para las comunidades. A pesar de los esfuerzos de erradicación, la alta rentabilidad del cultivo de coca, junto con la protección que ofrecen grupos armados, perpetúa esta actividad ilícita.

La tala ilegal de madera agrava los problemas ambientales, como la deforestación, y tiene impactos socioeconómicos negativos. Esta actividad, a menudo realizada en las mismas áreas que los cultivos de coca, maximiza las ganancias de las redes criminales y dificulta los esfuerzos de control por parte de las autoridades.

Ante la complejidad de estas amenazas transnacionales, es crucial que los gobiernos de la región colaboren estrechamente y trabajen con la cooperación internacional para fortalecer las capacidades de las fuerzas de seguridad, mejorar la vigilancia fronteriza, implementar estrategias de desarrollo económico y combatir la corrupción. Solo un enfoque coordinado puede enfrentar estas amenazas y garantizar la seguridad y bienestar de las comunidades locales en esta región crítica.

La 35ª Brigada de Selva enfrenta serios desafíos en su área de operaciones, que abarca 44,897.32 km² en la región de la triple frontera entre Perú, Colombia y Brasil. Esta vasta y diversa geografía presenta dificultades en la planificación y coordinación debido a su complejo terreno, que incluye suelos de baja fertilidad y limita el acceso terrestre, obligando a depender de rutas fluviales y aéreas. Las condiciones meteorológicas, con temperaturas entre 21°C y 31°C y lluvias intensas, complican aún más las operaciones, exponiendo al personal a enfermedades. La población local, mayormente dedicada a la pesca y la caza, se ve empujada hacia actividades ilícitas como el cultivo de coca debido a la falta de oportunidades y desconfianza en las instituciones.

La región enfrenta problemas críticos como el tráfico de drogas y el crimen organizado, que generan violencia e inseguridad, además de la deforestación y la tala ilegal que amenazan la biodiversidad. Para abordar estos desafíos, es crucial mejorar las capacidades logísticas y operativas de la brigada, colaborar con otros organismos de seguridad e invertir en el desarrollo socioeconómico local. Sin un enfoque integral y coordinado, estos problemas seguirán afectando la estabilidad y el desarrollo de la región, perjudicando a las comunidades y a las futuras generaciones.

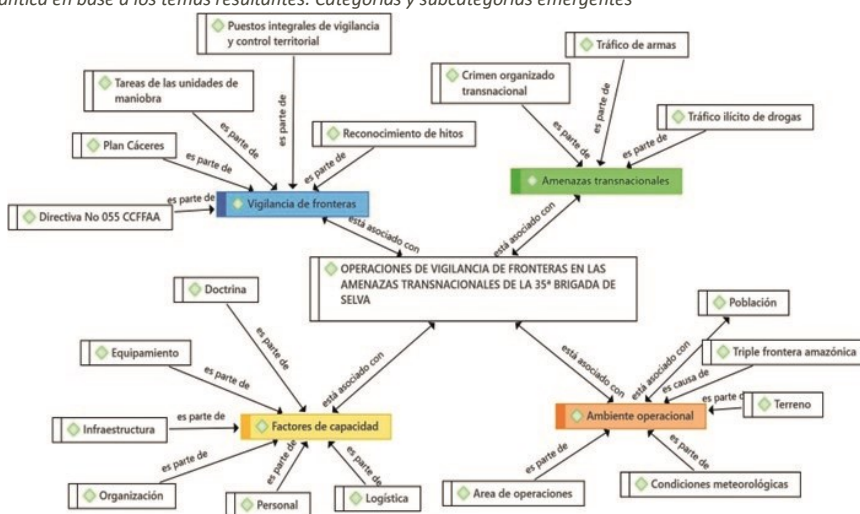
El estudio revela una brecha significativa entre el marco normativo y la realidad operativa en las actividades de vigilancia fronteriza de la 35ª Brigada de Selva en Caballococha, 2023, como se aprecia en la figura 1. A pesar de la existencia de directrices y planes específicos como la Directiva N° 055 y el Plan de Operaciones "Mariscal Cáceres", la capacidad operativa de la brigada se ve severamente limitada por la falta de recursos adecuados. En este contexto, la teoría que sustenta las operaciones de vigilancia fronteriza parece carecer de mecanismos eficientes de implementación, lo que lleva a un desempeño que no alcanza los estándares propuestos. La falta de financiamiento suficiente, la carencia de equipos tecnológicos avanzados y la debilidad en la coordinación interinstitucional contribuyen a esta brecha. Diversos estudios previos, como los de Rujel (2022) y Belloso (2021), han identificado que la falta de inversión y una pobre logística impiden que las unidades militares en zonas estratégicas puedan operar con eficacia, una realidad que se repite en Caballococha.



Además, al analizar los factores que afectan la efectividad operativa de la brigada, se destacan problemas sistémicos que no solo afectan el desempeño en el corto plazo, sino que también comprometen la sostenibilidad de las operaciones a largo plazo. Entre estos factores, la falta de tecnología de vanguardia, las deficiencias en la capacitación del personal, la infraestructura inadecuada y una comunicación limitada con otras instituciones revelan un entorno operativo que carece de los recursos necesarios para responder eficazmente a las amenazas transnacionales. A esto se suma la influencia de actores externos, como grupos armados y redes ilícitas, que complican aún más las operaciones, mientras que la insuficiencia crónica de financiamiento compromete la capacidad de la brigada para alcanzar sus objetivos. En resumen, la efectividad de la brigada está comprometida por una serie de factores estructurales y operativos que requieren atención urgente si se pretende garantizar una vigilancia fronteriza eficaz y sostenida en esta región crítica del país.

Figura 1

Red semántica en base a los temas resultantes. Categorías y subcategorías emergentes



Nota. La realidad empírica está representada por los cuatro temas definidos finalmente

Discusión

El objetivo general fue de describir las operaciones de vigilancia de fronteras en las amenazas transnacionales realizadas por la 35ª Brigada de Selva, Caballococha.

La investigación reveló una notable discrepancia entre los planes operativos establecidos y su ejecución efectiva. A pesar de contar con una normativa detallada y planes específicos para abordar las amenazas transnacionales, así como la disposición de dispositivos y unidades especializadas, la implementación del plan fue deficiente. La normativa y los planes operativos para la vigilancia

fronteriza estaban bien definidos. La Directiva 055 (2008) del CCFFAA, que proporcionaba directrices generales para las operaciones de seguridad y control en áreas fronterizas, establecía las bases para una estrategia integral de vigilancia. Esta directiva incluía directrices para la coordinación entre diferentes agencias y unidades, así como protocolos para el uso de tecnología avanzada y la asignación de recursos en puntos críticos. Además, se había formulado en la 35ª Brigada de Selva el Plan Cáceres, que especificaba la misión, las acciones tácticas y operativas para la realización de la vigilancia de la frontera.

Se asignaron dispositivos y unidades especializadas para llevar a cabo las operaciones de vigilancia como fue el despliegue del Batallón de Selva No 515, 525 y 535. Sin embargo, la ejecución de las operaciones no se materializó de acuerdo con lo planeado. La ausencia de una asignación y gestión de recursos, y dificultades específicas del terreno obstaculizaron la ejecución del Plan Cáceres, considerando además que el frente a vigilar era de 1460 Km aproximadamente. Esta brecha entre la planificación y la ejecución efectiva subrayó la necesidad de revisar y ajustar las estrategias actuales. Es imperativo mejorar la coordinación entre las unidades, adaptar los recursos y planes a las realidades operacionales del terreno y garantizar una implementación más rigurosa de las operaciones. La falta de ejecución efectiva destacó que, para abordar las amenazas transnacionales de manera eficaz, se requería una integración más efectiva de los recursos para el progreso de capacidades militares que permitan enfrentar a las amenazas transnacionales.

El primer objetivo específico fue de describir el empleo de la 35ª Brigada de Selva, en la vigilancia de fronteras ante las amenazas transnacionales, Caballococha.

Vigilancia de fronteras

En el año 2023, la 35ª Brigada de Selva tenía un despliegue estratégico de sus batallones para la vigilancia de la frontera. Los Batallones de Selva N° 535, N° 515 y N° 525 estaban desplegados en la triple frontera amazónica para garantizar la seguridad y vigilancia de la frontera. El Batallón de Selva N° 535 tenía la responsabilidad de la vigilancia desde la desembocadura del río Yahuas hasta el Puesto de Control Buen Suceso. Este batallón tenía la responsabilidad de mantener la seguridad y realizar vigilancia constante en su sector asignado. El Batallón de Selva N° 515 tenía la responsabilidad desde el CP Buen Suceso hasta el límite de Yavarí con la Provincia de Requena (Angamos), mientras que el Batallón de Selva N° 525 tenía la responsabilidad de la vigilancia desde el límite de Yavarí con la Provincia de Requena hasta el límite de la Provincia de Ucayali. Cada batallón debía cumplir con tareas de vigilancia, operaciones de inteligencia y control territorial en sus respectivas áreas.

A pesar de la planificación detallada y la asignación de responsabilidades, el Plan de Operaciones “Mariscal Cáceres”, diseñado para coordinar estos esfuerzos de vigilancia, no se ejecutó como se había previsto. A pesar de contar con la Directiva N° 055 y el Plan Cáceres, la implementación efectiva del plan fue deficiente. Las dificultades surgieron debido a la falta de recursos y equipamiento,



problemas de coordinación con la PNP, y la insuficiencia de control sobre los Puestos Integrales de Vigilancia y Control Territorial (PPIIVCT).

El segundo objetivo fue de describir los factores que limitaron a la 35ª Brigada de Selva realizar las operaciones de vigilancia de fronteras ante las amenazas transnacionales, Caballo Cocha.

Factores de Capacidad

La 35ª Brigada de Selva enfrentó múltiples desafíos operativos que afectaron su capacidad para controlar y vigilar efectivamente las fronteras en una región extensa y complicada. Estos desafíos se pueden analizar en función de los factores de capacidad que limitaban su rendimiento en el terreno. La 35ª Brigada de Selva estaba estructurada y desplegada en el área de operaciones, sin embargo, la extensión de estas áreas resultaba excesiva para los Batallones de Selva. Esta extensión territorial, sumado a lo difícil del control en la selva por la falta de vías, y la geografía limitó la capacidad de los Batallones para llevar a cabo patrullajes efectivos y mantener una vigilancia constante, ya que las unidades estaban distribuidas en zonas demasiado amplias para ser cubiertas adecuadamente con los medios y efectivos asignados. A continuación, se describen los siguientes factores de capacidad que tenían limitaciones:

Equipamiento: La falta de equipamiento adecuado fue un factor crítico que afectó la capacidad operativa de la Brigada. La carencia de chalecos de campaña, cascos de kevlar, cantimploras y otros equipos esenciales comprometió el empleo de los Batallones de Selva en el terreno.

Personal: La brigada operaba con un efectivo limitado, alcanzando solo aproximadamente el 55% de su personal autorizado. Esta falta de personal completo afectó la capacidad de los Batallones para realizar una vigilancia constante y efectiva. El bajo número de efectivos significaba que los Batallones funcionaban más como compañías, con personal insuficiente para cubrir las grandes áreas asignadas. La escasez de personal se originaba en parte por la ausencia de voluntad de la población para servir en unidades fronterizas remotas, lo que exacerbó el problema y limitó aún más las capacidades operativas de la brigada.

Logística: Los desafíos logísticos también jugaron un papel importante en la limitación de la capacidad operativa de la Brigada. La escasez de recursos logísticos, como embarcaciones fluviales y horas de vuelo, restringió la capacidad de despliegue y apoyo a las unidades en áreas remotas. La falta de munición adecuada y el mal estado de las armas disponibles comprometieron la capacidad operativa de los batallones. La insuficiencia en el mantenimiento de equipos y la limitada capacidad para la evacuación y hospitalización del personal agravaron aún más la situación, dificultando el sostenimiento de operaciones prolongadas.

Infraestructura: La infraestructura de la Brigada, mayormente compuesta por instalaciones de madera, era inadecuada para el tipo de operaciones requeridas en la región. La falta de bases de operaciones avanzadas y puestos de vigilancia estratégicamente ubicados limitó la capacidad de las

unidades para mantener una vigilancia efectiva y constante. Los PIVCT no estaban bajo el control de la 35ª Brigada de Selva y la falta de tecnología de vigilancia remota contribuyeron a una supervisión deficiente de las áreas fronterizas. Esta deficiencia en infraestructura comprometió la capacidad de la Brigada para controlar eficazmente la frontera, permitiendo potencialmente la infiltración de amenazas y actividades ilícitas.

Doctrina: Uno de los factores clave fue la falta de una doctrina clara para el empleo de la Brigada de Infantería de Selva, lo que se tradujo en una carencia de directrices y procedimientos estandarizados para la vigilancia de fronteras, así como para enfrentar las amenazas transnacionales y realizar despliegues tácticos efectivos. Esta deficiencia doctrinal afectó significativamente la capacidad de la Brigada para operar de manera coordinada y eficiente en un área de operaciones sobre extendida, que abarca 1,430 km de frontera con Brasil y 254 km con Colombia, sumando un total de 1,684 km de frontera. La magnitud de estos frentes dificultó la vigilancia constante y efectiva.

La 35ª Brigada de Selva enfrentó severas limitaciones en términos de organización, equipamiento, personal, logística, doctrina e infraestructura. La combinación de estos factores impidió una vigilancia fronteriza efectiva y comprometió la capacidad operativa de la Brigada.

Ambiente operacional

La 35ª Brigada de Selva opera en un área de operaciones extensa y diversa, que abarca aproximadamente 44,897.32 km² en el noreste del Perú. Esta región, delimitada al norte por el margen derecho del río Yahuas, al sur por la provincia de Ucayali y la frontera con VERDE, al este por AZUL-VERDE, y al oeste por el distrito de San Pablo y las provincias de Maynas y Loreto, presenta desafíos significativos debido a su amplitud y diversidad. El terreno es complejo, caracterizado por suelos de baja fertilidad y pendientes pronunciadas, con altitudes que varían entre 97 y 230 metros sobre el nivel del mar. La región, rica en biodiversidad, pero con una infraestructura limitada, depende principalmente de rutas fluviales y aéreas para el acceso, complicando las operaciones militares y logísticas. Las condiciones meteorológicas, con temperaturas entre 21°C y 31°C y lluvias intensas, representan un reto constante. La humedad elevada puede causar enfermedades y afectar el rendimiento del personal. La falta de equipo adecuado amplifica estos problemas, requiriendo una planificación y adaptación continua.

La población local, centrada en la pesca y la caza, enfrenta pobreza y falta de infraestructura, lo que lleva a algunos a involucrarse en actividades ilegales como el cultivo de coca. La desconfianza hacia las instituciones estatales y la falta de apoyo agravan estos problemas, complicando los esfuerzos de control y desarrollo. La triple frontera amazónica, que incluye Perú, Brasil y Colombia, es un punto crítico para el tráfico de drogas y el crimen organizado. La falta de presencia estatal y los desafíos geográficos permiten la expansión de estas actividades ilícitas, afectando la seguridad y la estabilidad regional. La deforestación y la trata de personas también son preocupaciones importantes.



El tercer objetivo permitió revelar los impactos del tráfico ilícito de drogas, terrorismo internacional y el crimen organizado en la seguridad nacional en el sector de responsabilidad de la 35ª Brigada de Selva, Caballo Cocha.

Amenazas transnacionales.

Las amenazas en el área de operaciones son:

- **Crimen Organizado Transnacional:** Grupos como ELN, EMC-FARC, Comando Vermelho y PCC controlan el cultivo y tráfico de cocaína en la región, aprovechando la geografía y la falta de presencia estatal para expandir sus operaciones. Estos grupos también participan en tráfico de armas, personas y lavado de dinero, perpetuando un clima de violencia y desconfianza en las comunidades locales. Aunque estos grupos operan en la región, no se identifican actividades terroristas, sino que su influencia se basa en actividades criminales y económicas.
- **Tráfico Ilícito de Drogas:** La región es un centro para el tráfico de cocaína, facilitado por su densa vegetación y ríos navegables. La falta de vigilancia estatal y la alta demanda internacional fomentan la producción y el tráfico de drogas, que financian otras actividades criminales y aumentan la violencia y corrupción local.
- **Sembríos de Coca:** La expansión de los cultivos de coca se debe a la alta rentabilidad en comparación con otras opciones agrícolas y la falta de alternativas económicas viables. Los grupos armados protegen estos cultivos, lo que dificulta las operaciones de erradicación y perpetúa el ciclo de producción y tráfico de drogas.
- **Tala Ilegal de Madera:** La tala ilegal, impulsada por la necesidad de tierra para cultivos de coca y la demanda de madera, causa deforestación y pérdida de biodiversidad. Esta actividad, junto con el cultivo de coca, agrava los problemas ambientales y de seguridad, ya que los madereros ilegales a menudo operan en las mismas áreas que las plantaciones de coca.
- Respecto al terrorismo internacional, no se ha identificado en el área de operaciones.

La región de la triple frontera entre Perú, Colombia y Brasil, bajo responsabilidad de la 35ª Brigada de Selva, enfrenta graves amenazas transnacionales que impactan la seguridad nacional. Grupos criminales como ELN, EMC-FARC, Comando Vermelho y PCC se aprovechan de la debilidad institucional y la geografía para expandir su influencia, fomentando la violencia y la corrupción. El narcotráfico, financiador de otras actividades ilícitas, intensifica estos problemas, mientras que el aumento de cultivos de coca y la protección armada de estos obstaculizan la erradicación. La tala ilegal también fortalece redes criminales y agrava la degradación ambiental. Estos desafíos requieren una respuesta integral que combine medidas de seguridad, cooperación internacional y fortalecimiento institucional.

Conclusiones

La 35ª Brigada de Selva presenta una significativa diferencia entre las directrices normativas y la implementación operativa de la vigilancia fronteriza, debido principalmente a la falta de recursos, coordinación interinstitucional y adecuación de estrategias a las condiciones geográficas y logísticas de la Amazonía peruana.

Las limitaciones en personal, equipamiento, infraestructura, logística y doctrina condicionan seriamente la efectividad de las operaciones de vigilancia, debilitando la capacidad del Estado para garantizar la seguridad y el control territorial en la triple frontera.

La presencia de organizaciones criminales transnacionales, el narcotráfico, los cultivos ilícitos y la tala ilegal no solo afectan la seguridad regional, sino que representan una amenaza directa para la soberanía nacional, evidenciando la urgencia de fortalecer las capacidades operativas mediante políticas integrales, inversión en tecnología y cooperación internacional.





Referencias

- Belloso, J. (2021). *Logística militar y desafíos operativos en zonas estratégicas del Perú*. *Revista de Defensa y Seguridad*, 15(2), 45-63. <https://doi.org/10.1234/rds.2021.15203>
- Bradshaw, R. y Linares de Gómez, R. (Abril de 1999). Fronteras: una visión teórica en el período contemporáneo. *Aldea Mundo*, 4(7), 14-19: <http://www.saber.ula.ve/handle/123456789/17961>
- Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas (2008). *Directiva No.055/JCCFFAA/D3/SIT*. Sistema de Vigilancia de Fronteras.
- Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas. (2021). *Vigilancia de fronteras y seguridad territorial: informe técnico anual*. Lima: CCFFAA.
- Comisión Interamericana de Seguridad Hemisférica. (2003). Declaración sobre Seguridad en las Américas. Organización de los Estados Americanos. <https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/declaracion%20sobre%20seguridad%20en%20las%20americas.pdf>
- Espinoza, E. E. (2020). La investigación cualitativa, una herramienta ética en el ámbito pedagógico. *Revista Conrado*, 16(75): <http://scielo.sld.cu/pdf/rc/v16n75/1990-8644-rc-16-75-103.pdf>
- Feal, A. (2006). Globalización y nuevas amenazas a la seguridad: retos del siglo XXI. *Revista Iberoamericana de Estudios Internacionales*, 8(1), 33-57.
- Hernández-Sampieri, R. y Mendoza, C. P. (2018). *Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. Ciudad de México: Editorial Mc Graw Hill Education.
- Huamán, R. (2021). Crimen organizado y su impacto en la seguridad nacional del Perú. *Revista Peruana de Seguridad y Defensa*, 12(3), 101-118.
- López de Miguel, M. (5 de Enero de 2023). *Terrorismo transnacional en América Latina*. Centro de Estudios Estratégicos de Ejército del Perú: <https://ceeep.mil.pe/wp-content/uploads/2023/01/5.-Terrorismo-transnacional-en-Ame%CC%81rica-Latina-Mariano-Lopez-de-Miguel.pdf>
- Ortega, R. A. (2022). *Evaluación del sistema de vigilancia de fronteras frente a las amenazas contra la seguridad nacional en la zona de vigilancia de fronteras con Brasil, Colombia y Ecuador, caso sector del Putumayo-2020*. Departamento de Investigación Parlamentaria: [https://www2.congreso.gob.pe/Sicr/CenDocBib/con5_uibd.nsf/\\$\\$ViewTemplate%20for%20Documentos?OpenForm&Db=150D9D6D609EEAC7052589AA0080C494&View=yyy](https://www2.congreso.gob.pe/Sicr/CenDocBib/con5_uibd.nsf/$$ViewTemplate%20for%20Documentos?OpenForm&Db=150D9D6D609EEAC7052589AA0080C494&View=yyy)
- Paasi, A. (2013). *Borders and border-crossing. The Wiley-Blackwell Companion to Cultural Geography*: John Wiley & Sons, London. <https://doi.org/10.1080/00343404.2012.661410>
- Peña, C., Sierra-Zamora, P. y Hoyos, J. (2019). La política de fronteras de Colombia ante las nuevas amenazas de seguridad y defensa. *Revista Colombiana de Estudios Militares y Estratégicos*. <https://doi.org/10.21830/19006586.473>

- Perez, R. (2019). *El crimen organizado transnacional en la triple frontera compuesta por Argentina, Brasil y Paraguay ¿cómo combatirlo?*
<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/31880/P%C3%A9rezCastroRodolfo2019.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
- Policía Nacional del Perú. (2020). Informe anual sobre vigilancia de fronteras y control territorial. Lima: Dirección General de Seguridad y Orden Interno.
- Ramos, J. M. (Marzo de 2012). *Gestión de una política de seguridad ciudadana en la frontera México con los Estados Unidos bajo la iniciativa Mérida*. Repositorio Digital FLACSO Ecuador: <http://hdl.handle.net/10469/3972>
- Rujel, H. R. (2022). *Sistema de vigilancia de fronteras ante las amenazas existentes de la primera Brigada de infantería, Tumbes–2021*.
<http://190.83.60.84/bitstream/handle/20.500.14141/42/TESIS%20HANS%20RUJEL%20CARRASCO.pdf?sequence=4&isAllowed=y>
- Vargas, X. (2011). *¿Cómo hacer investigación cualitativa? Una guía práctica para saber qué es la investigación en general y cómo hacerla, con énfasis en las etapas de la investigación cualitativa*.

CAPÍTULO 9

GESTIÓN ESTRATÉGICA Y OPTIMIZACIÓN DEL ENTRENAMIENTO EN OPERACIONES DE PAZ EN EL PERÚ

Carlos Isaac Gamarra Quintana
ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-5566-3616>

Cómo citar:

Gamarra, C. (2025). Gestión Estratégica y Optimización del Entrenamiento en Operaciones de Paz en el Perú. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Resumen

La presente investigación se ha desarrollado con el propósito de contribuir en la efectividad de la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú. La metodología en el presente trabajo de investigación es de enfoque mixto, con el objetivo de optimizar la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú, para lograr mayores beneficios y proponer medidas para optimizar la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú. Se utilizó como herramientas de obtención de datos la encuesta, la entrevista y el análisis documental, se eligió una muestra por conveniencia de cuatro 4 expertos para la entrevista y 110 personas entre Oficiales, Técnicos y Suboficiales integrantes del VIII Contingente de la Compañía Perú en la aplicación de la encuesta; para finalmente llegar a la conclusión que la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el país, se pudieron determinar ciertos aspectos que no se manejan de la mejor manera y que son perfectibles; por lo que, se establecieron ciertas medidas relevantes para dar al sistema una nueva connotación en el país y a nivel mundial, y especialmente para lograr mayores beneficios cualitativos y cuantitativos.

Palabras claves: Conflicto, paz, administración, entrenamiento.



CHAPTER 9

STRATEGIC MANAGEMENT AND OPTIMIZATION OF TRAINING IN PEACEKEEPING OPERATIONS IN PERU

Carlos Isaac Gamarra Quintana

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-5566-3616>

Cómo citar:

Gamarra, C. (2025). Gestión Estratégica y Optimización del Entrenamiento en Operaciones de Paz en el Perú. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado.

Abstract

This research was conducted with the aim of contributing to the effectiveness of the administration and training capacity of Peace Operations in Peru. The methodology used in this research project is mixed, with the objective of optimizing the administration and training capacity of Peace Operations in Peru, to achieve greater benefits and propose measures to optimize the administration and training capacity of Peace Operations in Peru: The tools used to obtain data were surveys, interviews, life histories, and document analysis. A convenience sample of four experts was selected for the interview, and 110 people, including officers, technicians, and non-commissioned officers who are members of the VIII Contingent of the Peru Company, were selected for the survey. Finally, to reach the general conclusion that covered the analysis of the administration and training capacity of Peace Operations in the country, it was possible to identify certain aspects that are not managed in the best way and that can be improved. Therefore, certain relevant measures were established to give the system a new connotation in the country and worldwide, and especially to achieve greater qualitative and quantitative benefits.

Palabras claves: Conflict, peace, administration, training.





Introducción

El mundo se enfrenta a una realidad marcada por la creciente complejidad de los conflictos armados, que exigen una respuesta más sofisticada y coordinada por parte de las fuerzas de mantenimiento de la paz. Esta complejidad se ve agravada por la multiplicidad de amenazas emergentes, que van desde el terrorismo hasta los conflictos étnicos y las crisis humanitarias, desafiando constantemente los recursos y la capacidad de adaptación de estas misiones. En América Latina y el Caribe, si bien se ha visto una disminución en los conflictos armados entre estados, persisten desafíos significativos relacionados con la violencia interna, el narcotráfico y el crimen organizado. Esto plantea la necesidad de intervenciones de mantenimiento de la paz que requieren capacidades específicas y recursos adecuados por parte de los países de la región.

Las Operaciones de Paz en el Perú, vienen cobrando cada vez más mayor participación de personal militar de las Fuerzas Armadas, toda vez que se cuenta con múltiples posiciones como Observadores Militares y Personal de Estado Mayor desplegados en diferentes Misiones de Paz de las Naciones Unidas en el mundo, y un Contingente nivel Compañía desplegado en la MINUSCA, además de otro Contingente nivel Compañía que se encuentra en nivel de despliegue rápido, listo para desplegarse ante cualquier requerimiento. Esto implica mejorar los programas de entrenamiento y capacitación para el personal militar y civil involucrado, así como fomentar una estrecha coordinación entre las diferentes instituciones relevantes. En el Perú, la política exterior es gestionada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, que incluye la participación en las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, la misma que es viabilizada a través del Ministerio de Defensa (MINDEF), por la Unidad de Operaciones (UOPAZ) del CCFFAA, la misma que se encuentra en cuarto nivel de jerarquía, debajo de la Oficina de Asuntos Internacionales, Oficina General de Apoyo y la Jefatura del CCFFAA.

Por otro lado, el entrenamiento del personal a desplegarse a Misiones de Paz es conducido por el CECOPAZ, dependiente del MINDEF, el mismo que se encuentra en quinto nivel de jerarquía, debajo del Departamento de Gestión de la Educación, Dirección General de Educación y Doctrina, Viceministerio de Políticas para la Defensa y la Dirección del Ministerio. La administración de las Operaciones de Paz se realiza a través de la UOPAZ, que cuenta con reducido personal, a pesar de que el Perú tiene una fuerza importante en el exterior en apoyo a las Operaciones de Paz, y que involucra no solo la gestión de recursos humanos y logísticos en cuanto al personal y contingentes desplegados, sino también, los recursos financieros que se reciben como reembolsos por los conceptos que corresponden.

La presente investigación va a ser un aporte valioso para el CCFFAA y el Estado del Perú, ya que tiene por finalidad contribuir en la efectividad de la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú, mejorando sustantivamente estos aspectos que actualmente se encuentran sin el interés ni la presencia que deberían tener, teniendo en cuenta que el país podría ocupar el segundo lugar en la región con mayor contribución de tropas a la ONU si la Compañía QRF (Quick Reaction Force) se llega a desplegar, aspecto que redundaría directamente sobre la imagen país. Este trabajo de investigación se realizó como consecuencia de la experiencia personal del investigador en una Misión de Paz de las Naciones Unidas, en la Oficina de Asuntos Internacionales del MINDEF y actualmente en la Oficina General de Apoyo

del CCFFAA, al dirigir la Oficina de Asuntos Internacionales y la UOPAZ, y contar con la información disponible para la investigación a realizar.



Cruz (2023) en su investigación denominada El sistema Logístico y su aplicabilidad en apoyo a las operaciones militares de defensa interna para optar el grado de maestro en Defensa y Seguridad en la Universidad de las Fuerzas Armadas – ESPE en Ecuador, buscó determinar los componentes teóricos del sostenimiento de las operaciones militares como factor logístico. De sus conclusiones es importante resaltar que la capacitación y la profesionalización del personal militar son fundamentales para la calidad de las fuerzas armadas, aunque se cuestiona la eficacia de los programas existentes y la promoción del liderazgo ético. En Ecuador, el sostenimiento de la Fuerza Terrestre genera dudas sobre la eficiencia del apoyo logístico y si se están implementando medidas para mejorarlo, como la optimización de rutas y la reducción de tiempos de espera. De la misma forma el autor manifiesta que el sostenimiento militar es muy importante para la seguridad y estabildades del país por las amenazas existentes, siendo necesario invertir y aumentar el presupuesto en infraestructura, equipamiento y capacitación al personal.

Moreno (2020) en su estudio denominado “Entrenamiento físico militar y la capacidad operativa de las unidades militares” para optar el grado de maestro en Defensa y Seguridad en la Universidad de las Fuerzas Armadas – ESPE en Ecuador, tuvo como objetivo analizar si la metodología empleada para el entrenamiento físico de la Fuerza Terrestre mejora la capacidad de acción del personal en operaciones. De sus principales conclusiones se obtiene que, ante la problemática institucional existente en la Fuerza Terrestre Ecuatoriana respecto al entrenamiento físico, se propone la una nueva metodología que permite mejorar sus capacidades operacionales en el corto plazo, evitando lesiones, el sobrepeso y el bajo rendimiento físico del personal.

Pérez (2022) hace una investigación denominada Estudio de caso: Participación de la Compañía Perú en Operaciones de Paz en Haití, 2021. El objeto de estudio fue la compañía Perú en la MINUSTAH durante su participación en los años 2004 y 2010. El autor enfatiza que las unidades de Infantería del Ejército no están preparadas para participar inmediatamente en operaciones de paz, puesto que no se ha considerado el entrenamiento de este tipo de operaciones en las etapas de instrucción y entrenamiento. Asimismo, el éxito de las operaciones de paz realizadas en los años de estudio se debe al entrenamiento en operaciones especiales y la experiencia de combate en la lucha contraterrorista de sus integrantes, siendo necesario su preparación en operaciones de paz, planeamiento y conducción de las operaciones. Este estudio es importante porque se hace un análisis retrospectivo de la participación peruana en la MINUSTAH, dando a conocer las limitaciones que se han observado y los aspectos referentes a instrucción y entramientos del personal militar previo a su despliegue mediante la experiencia propia del investigador.

Montes (2021) en su estudio denominado “Evaluación de las capacidades militares del Ejército del Perú en Operaciones de Paz”, explica que las capacidades militares actuales contribuyen a las operaciones de paz otorgando un marco de referencia para el incremento de la capacidad operativa, siendo necesario mejorar aspectos como la educación, logística, instrucción, entrenamiento entre otros. Otro aspecto importante es la necesidad de capacitación y entrenamiento de la fuerza a desplegar acorde a los estándares internacionales que posibiliten una mayor presencia del Ejército del Perú en operaciones de esta naturaleza. Este estudio es importante porque hace notar la necesidad de aspectos importantes que permitan mejorar la capacidad operativa de las unidades

militares que se despliegan a operaciones paz, lo cual permitiría incrementar su empleo *Bases teóricas*

Teoría de la Administración Científica de Taylor. Esta teoría ideada por Frederick Winslow Taylor tiene como objetivo aumentar la eficiencia y la productividad de las organizaciones siendo una de las pioneras en aplicar métodos científicos en la administración empresarial. La metodología aplicada implica observar, experimentar y analizar posibilidades y resultados. Esto conlleva observar el contexto laboral, probar diversas formas de realizar las tareas y evaluar los impactos de los cambios implementados (Universidad Panamericana, 2023).

Administración en las Operaciones de Paz. La administración en las Operaciones de Paz se realiza a través de la Unidad de Operaciones de Paz de la Oficina de Asuntos Internacionales del CCFFAA, la misma que está integrada por tres secciones: personal, logística y gestión COE (Contingent Owned Equipment por sus siglas en inglés).

La Sección Personal tiene a cargo la administración del personal, desde que es seleccionado para ocupar un puesto en una misión de paz de las Naciones Unidas, ya sea como Observador Militar, Oficial de Estado Mayor e inclusive para las Compañías Peruanas de Operaciones de Paz (una desplegada como Contingente en la MINUSCA y una en espera de despliegue como QRF –Quick Reaction Force por sus siglas en inglés-), durante su permanencia previa al despliegue, empleado para entrenamiento y actividades administrativas, y durante su permanencia como desplegado en la misión que le corresponde. La Sección Logística tiene a cargo la administración del material, equipo, maquinarias y vehículos que tienen asignadas las dos Compañías Peruanas de Operaciones de Paz. De igual manera, realiza los requerimientos a la Unidad de Logística del CCFFAA, para las adquisiciones necesarias para el personal a desplegarse a la Compañía en la MINUSCA. La Sección COE tiene a cargo la verificación de los reembolsos y control del equipo de propiedad de los Contingentes, bajo los procedimientos autorizados por Resolución de la Asamblea General A/75/121, del 31 de agosto del 2020.

El jefe de la Unidad de Operaciones de Paz es un Oficial del Ejército del Perú del grado de coronel, quien trabaja conjuntamente a una cantidad de Oficiales, Técnicos, Suboficiales y Oficiales de Mar de diferentes grados e Institutos Armados, que desarrollan sus labores de acuerdo con sus funciones.

Administración de Recursos Humanos. Para Dessler y Valera (2011) esta referido a las medidas y normativas imprescindibles para gestionar los aspectos relacionados con las interacciones personales en el ámbito de la gestión empresarial. Esto incluye actividades como reclutamiento, formación, evaluación, compensación y garantizar un entorno seguro, con un código ético y un trato equitativo para los empleados de la empresa.

Selección del personal. De acuerdo con lo manifestado por Dessler y Valera (2011), la selección de personal es importante por lo siguiente: En primer lugar, el desempeño de la organización depende siempre en buena parte de sus subalternos. Los empleados que tienen las habilidades y los atributos adecuados realizarán un mejor trabajo para usted y su empresa; quienes carecen de tales habilidades



no lo harán de manera eficaz, de manera que tanto su desempeño como el de la organización en su conjunto se verán negativamente afectados (p.140).

Destaque del personal. Es un procedimiento administrativo que implica trasladar temporalmente a un empleado designado a otra entidad, a solicitud debidamente justificada de esta última, con el fin de que pueda cumplir con las responsabilidades asignadas en la entidad receptora dentro de su área de competencia funcional (Decreto Legislativo N° 276, 2018).

Despliegue del personal. Es una movilización de unidades militares o uno de sus miembros pertenecientes al servicio, a lugares fuera del país o sus territorios con el fin de dar cumplimiento a misiones específicas (Military Today's, 2024). En el caso de las operaciones de paz, las Naciones Unidas asumen los costos del despliegue de los contingentes militares, llegando a un acuerdo comercial con el país contribuyente para el transporte de sus equipos, sea por cualquier medio de transporte; asimismo, es normal el transporte por aire hasta la zona propiamente dicha de la misión, con una carga límite de 45 kg por persona (Naciones Unidas, 2024).

Entrenamiento

Según el Ministerio de Defensa de España (2016) el entrenamiento es una “actividad sistemática que permite y propicia, como consecuencia, alcanzar mejores coeficientes de realización en todos o en algunos de los factores que intervienen en una determinada tarea” (p.140).

Desde el punto de vista deportivo, el Ministerio de Defensa de España (2016) divide en 4 tipos: Entrenamiento Físico, Técnico, Táctico y Vital:

Entrenamiento Físico. El entrenamiento físico no solo busca mantener o mejorar las capacidades físicas requeridas para ciertos trabajos, sino que también se reconoce su impacto en el desarrollo de cualidades morales que influyen positivamente en la actitud hacia la vida; la evolución reciente del entrenamiento físico se atribuye en gran medida al avance del conocimiento en fisiología del esfuerzo y a la adopción de nuevos métodos de análisis y práctica, convirtiendo el proceso en uno más científico (Ministerio de Defensa de España, 2016).

Entrenamiento Técnico. Es un entrenamiento necesario e imprescindible sea un deporte individual o colectivo, teniendo en consideración las herramientas que pueda utilizar o no, así como las dimensiones del área de entrenamiento y la duración de la misma (Ministerio de Defensa de España, 2016).

Entrenamiento Táctico. “Es el arte de disponer y emplear a los atletas o jugadores sobre la pista deportiva, con orden, cohesión y apoyo mutuo, teniendo en cuenta el ambiente (estado del terreno de juego, condiciones climáticas, público, arbitraje, etc.), y previendo las posibles acciones del adversario” (Ministerio de Defensa de España, 2016).

Entrenamiento Vital. Es considerado el entrenamiento efectuado mediante el análisis de los atletas en base a las horas que entrena y las que no, tomando en consideración aspectos ambientales y de salud, mejorando y optimizando su tiempo de entrenamiento (Ministerio de Defensa de España, 2016).



Entrenamiento Militar. Para el Ejército del Perú (2017), se define de la siguiente manera:

- El entrenamiento es el conjunto de ejercicios intelectuales, psíquicos y físicos, de incremento creciente, a que se someten los individuos y las fuerzas militares con el fin de alcanzar una capacidad suficiente para la ejecución de una función determinada.
- El entrenamiento militar es la actividad final que sigue a la instrucción militar y tiene como objetivo preparar a las Unidades (UU) y GGUU del Ejército, como un todo (personal, equipo y armamento), para que puedan ser empleadas eficientemente en operaciones y acciones militares.
- Asimismo, el Ejército del Perú (1999), considera que el objeto del entrenamiento militar es preparar al personal del Ejército para obtener la victoria en caso de guerra. Esto se expone de la siguiente forma:
- Entrenar los efectivos del Ejército Activo, a fin de mantenerlo en las mejores condiciones operativas, cualquiera que fuera la situación, para obtener la victoria en caso de guerra».
- Disponer de oficiales, personal auxiliar y especialista, tropa de armas y personal civil al servicio del Ejército, altamente capacitados, para desempeñarse eficientemente en cumplimiento de la misión principal del Ejército.
- Preparar al personal militar de acuerdo con las necesidades de instrucción de los planes de operaciones existentes.
- Las normas generales para organizar el entrenamiento son las siguientes:
- Economizar personal de instructores y medios materiales
- Establecer niveles de instrucción y grupos homogéneos de estudiantes
- Evitar desplazamientos innecesarios de personal y material
- Facilitar el control
- Evitar fatigas inútiles al personal
- Elegir la oportunidad de acuerdo con la situación particular de la repartición y el clima
- Dejar un margen de tiempo para hacer frente a imprevistos
- Coordinar la instrucción, en el tiempo y en el espacio, con las otras acciones que debe realizar el mismo elemento y con las acciones e instrucción de otras reparticiones, las cuales puedan ser utilizadas en provecho propio o, de lo contrario, pueden causar interferencias (Ejército del Perú, 1999).

Entrenamiento en las Operaciones de Paz. El entrenamiento en las Operaciones de Paz se realiza a través del CECOPAZ, el mismo que está integrado por una secretaría, tres departamentos y dos oficinas, de los cuales, los que llevan la carga académica son el Departamento Académico y el Departamento de Doctrina.

El Departamento Académico se encarga de organizar, planear y conducir los diferentes cursos que se llevan a cabo en el centro. De igual manera, se verifican las mallas académicas y se seleccionan a los docentes, que podrían ser contratados para la conducción de la enseñanza.

El Departamento de Doctrina se encarga de evaluar la contrastación de la doctrina vigente y la situación reinante, con la finalidad de actualizar la doctrina como insumo de los cursos que se dictan en el centro.

El jefe del CECOPAZ es un Oficial del Ejército del Perú del grado de Coronel quien trabaja conjuntamente a una cantidad de Oficiales, Técnicos, Suboficiales y Oficiales de Mar de diferentes grados e Institutos Armados, que desarrollan sus labores de acuerdo con sus funciones.

Metodología

En el presente trabajo de investigación se empleó el enfoque mixto que implica la recolección, análisis y presentación de datos cuantitativos y cualitativos en un mismo estudio, según Tashakkori y Teddlie (2003, citado en Barrantes, 2014, p.100). Es de tipo teórico-empírico, tomando en cuenta lo señalado por Vargas (2011) que indica que este tipo de investigación se refiere a los trabajos que descubren en primer lugar la estructura empírica de alguna realidad concreta con la finalidad de posteriormente ponerlo a dialogar con otros autores teóricos que tengan relación con el tema tratado. La muestra con que se trabajó la presente investigación es por conveniencia y está representada por cuatro expertos en el tema, además para fortalecer la investigación, se realizó una encuesta a 110 Oficiales, Técnicos y Suboficiales integrantes del VIII Contingente de la Compañía Perú que actualmente se encuentran desplegados en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), cuyos datos serán utilizados durante el análisis de la información.

Se utilizaron las siguientes técnicas: La encuesta, la entrevista en profundidad y la indagación documental para el acopio de los documentos escritos o digitales y la historia de vida. Asimismo, el investigador tuvo una participación; toda vez que cuenta con datos valiosos obtenidos de su propia experiencia personal en su desempeño como Observador Militar en la Misión de Naciones Unidas en Eritrea y Etiopía (MINUEE) y en la Oficina de Asuntos Internacionales del Ministerio de Defensa entre los años 2006 y 2008.

La realización de las entrevistas en profundidad se desarrolló a personal de mucha experiencia, de acuerdo con el detalle siguiente:



- Ex-Jefe de la Oficina de Asuntos Internacionales del MINDEF.
- Jefe de la Oficina de Asuntos Internacionales del CCFFAA.
- Jefe de la Unidad de Operaciones de Paz de la Oficina de Asuntos Internacionales del CCFFAA.
- Analista de la Unidad de Operaciones de Paz de la Oficina de Asuntos Internacionales del CCFFAA.

La recolección documentaria se realizó de forma digital en el CCFFAA, en base inicialmente, al bagaje bibliográfico de la Unidad de Operaciones de Paz de la Oficina de Asuntos Internacionales, a lo que se sumó, información de fuente abierta, como a través de buscadores por internet o revistas y periódicos. La encuesta se realizó en las instalaciones de la Compañía de Ingeniería Perú en la MINUSCA, ubicada en la localidad de Bouar de la República Centroafricana, a través de la toma de datos valiosos por un espacio de quince minutos. La tabulación, resultados y conclusiones se trabajarán por el Investigador en el CCFFAA.

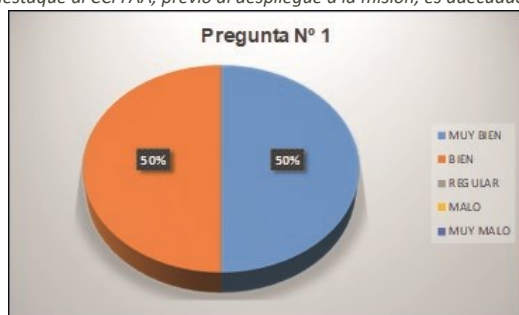
Resultados

Para recabar la información de fuentes primarias, se realizaron encuestas para obtener la concepción que se tiene sobre la administración y entrenamiento, procesos materia de la presente investigación; técnicas de entrevista a personajes expertos en el tema, empleando cuestionario con preguntas abiertas; además de realizar la observación mediante la guía correspondiente. Para los datos secundarios, se realizó el análisis documental de las fuentes como directivas, planes y archivos de trabajo referente al caso estudiado.

Resultados de la aplicación de la Encuesta

Figura 1

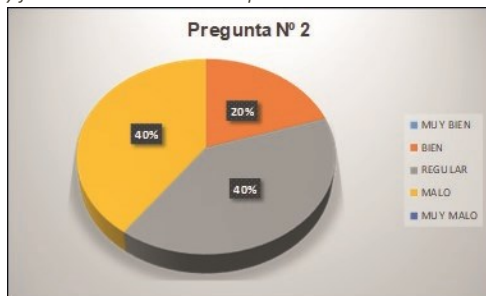
Pregunta N° 1. ¿El tiempo de destaque al CCFFAA, previo al despliegue a la misión, es adecuado?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 50% respondieron que es MUY BIEN adecuado el tiempo de despliegue y el 50% restante respondió es BIEN.

Figura 2

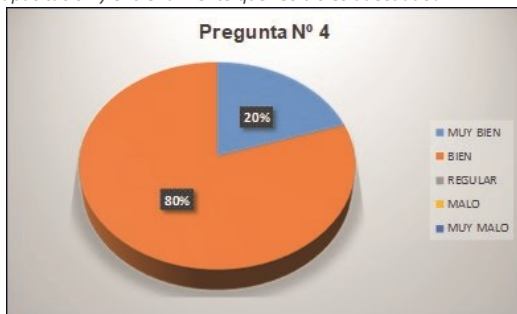
Pregunta N° 2. ¿La habitabilidad y facilidades durante el destaque son adecuadas?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 40% respondieron que es REGULAR, el 40% respondieron que es MALO y el 20% restante respondió es BIEN, las condiciones de habitabilidad y facilidades.

Figura 3

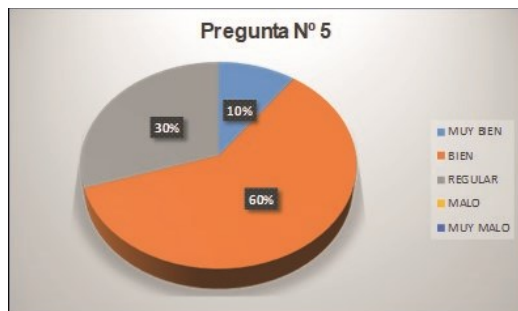
Pregunta N° 4. ¿El tiempo de capacitación y entrenamiento que recibió es adecuado?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 80% respondieron que es BIEN adecuado el tiempo de capacitación y entrenamiento y el 20% restante respondió es MUY BIEN.

Figura 4

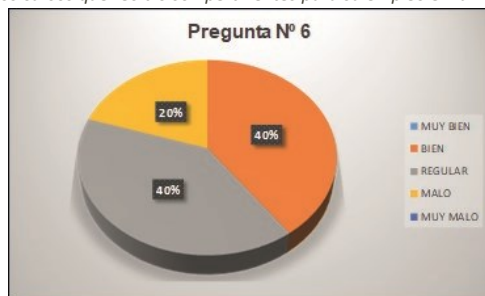
3UHJXQWD1oz/RVFXUVRVTXHUHFLEL®VRQVXŮFLHQWHVSDUDVXSUHSUDUDFL®Q"



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 60% respondieron BIEN, el 30% respondió REGULAR y el 10% restante respondió es MUY BIEN, los cursos que reciben antes de su despliegue.

Figura 5

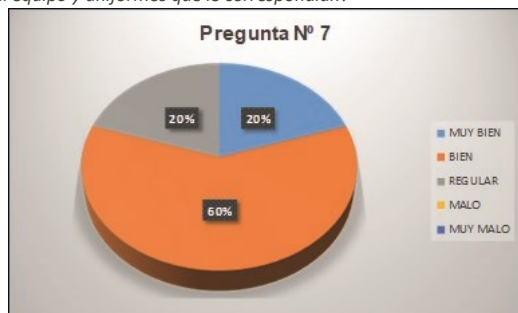
Pregunta N° 3. ¿La currícula de los cursos que recibió son pertinentes para su empleo en la misión?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 40% respondieron que es REGULAR, el 40% respondieron que es BIEN y el 20% restante respondió es MALO, la currícula correspondiente a su capacitación.

Figura 6

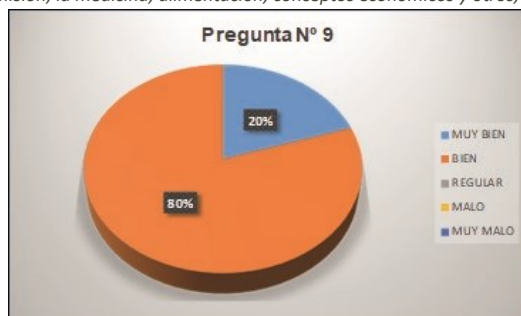
Pregunta N° 7. ¿Recibió todo el equipo y uniformes que le correspondían?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 60% respondieron que es BIEN, el 20% respondieron que es MUY BIEN y el 20% restante respondió es REGULAR, la recepción de equipos y uniformes que les corresponde.

Figura 7

Pregunta N° 9. ¿Recibe en la misión, la medicina, alimentación, conceptos económicos y otros, en los tiempos correctos?



De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 80% respondieron que es BIEN y el 20% respondieron que es MUY BIEN, la recepción de medicina, alimentos, conceptos económicos entre otros, en los tiempos establecidos por la misión.

De acuerdo con la figura, del 100% de los encuestados, 80% respondieron que es BIEN y el 20% respondieron que es MUY BIEN, la recepción de medicina, alimentos, conceptos económicos entre otros, en los tiempos establecidos por la misión.

Resultados de la aplicación de la Guía de Entrevistas a expertos

Las respuestas principales a las preguntas del cuestionario fueron las siguientes:

¿Le parece apropiada la administración del personal desplegado en las diferentes misiones de Naciones Unidas?

- *Si, se realiza un control administrativo a manera de conocer su situación en las respectivas misiones.*
- *En lo referente a la administración del personal se puede manifestar que es apropiada ya que se tiene una articulación y coordinación con las oficinas de las Instituciones Armadas encargadas de los procesos de selección y nominación del personal.*
- *¿Le parece correcto que la Unidad de Operaciones de Paz del CCFFAA se encuentre en el cuarto nivel de jerarquía de su estructura organizacional?*
- *Debería tener mayor consideración orgánicamente, en vista de que se debe cumplir con uno de los roles estratégicos de las Fuerzas Armadas (Participación en la Política Exterior).*



- *Debido a la magnitud del personal desplegado en Operaciones de Paz (255 aprox.), y el manejo de los aspectos administrativos y logísticos, la Unidad de Operaciones de Paz debería estar ubicada en el segundo nivel de jerarquía de la estructura del CCFEAA.*
- *No, debe tener una oficina directa con el Jefe del COCOPA.*

¿Le parece que se realiza una buena gestión de los recursos financieros de la Unidad de Operaciones de Paz, que incluye las transferencias a los Institutos Armados?

- *Se realiza una buena gestión, sin embargo, los procesos administrativos eventualmente retrasan las transferencias correspondientes.*
- *La gestión de los recursos financieros se ha ido mejorando en los últimos años, mejorando los aspectos administrativos y condicionantes técnicas presupuestales que conlleva el manejo presupuestal bajo el marco del Plan Operativo Institucional (POI), habiendo permitido generar recursos para el sostenimiento de la Unidad actualmente desplegada (Compañía de Ingeniería) y la implementación de otra Unidad para su despliegue a una Misión de Paz (Compañía QRF).*

¿Le parece que la Unidad de Operaciones de Paz cuenta con una cantidad de personal suficiente para cubrir todas las responsabilidades que tiene?

- *La asignación de personal suele ser menor de lo que se recomienda en el MOF, no obstante, se logra cumplir con las responsabilidades y los objetivos propios de dicha unidad.*
- *La cantidad de personal actual es insuficiente para asumir todos los aspectos que conlleva la parte de personal, logística, gestión ONU y otros de la Unidad.*
- *No, la Oficina de Operaciones de Paz debe tener un grupo técnico muy bien capacitado en RRII y otros temas afines. Debe incluir un grupo humano en NY y en Lima.*

¿Le parece apropiado el entrenamiento que recibe el personal próximo a desplegarse a misiones de Naciones Unidas?

- *El entrenamiento que realiza el personal a ser desplegado en alguna misión de paz es conducido por el CECOPAZ, que sigue los lineamientos y/o estándares que las Naciones Unidas solicita, además es verificada y certificada por los respectivos funcionarios UN.*
- *El entrenamiento que recibe el personal como parte del proceso pre-despliegue se encuentra enmarcado en la doctrina de la ONU; sin embargo, es necesario potenciar aspectos del entrenamiento específico según el tipo de Unidad, para el caso de la Compañía de Ingeniería, en la parte operativa desarrollar temas o cursos de aplicación y/o ejecución en la misión.*

¿Le parece correcto que el CECOPAZ se encuentre en el quinto nivel de jerarquía en la estructura organizacional del MINDEF?

- *Debería tener una mejor consideración, en vista de que es el Centro de Capacitación en Operaciones de Paz del país, el cual prepara y certifica al personal militar para ser desplegado en las misiones de paz.*
- *El CECOPAZ debería encontrarse en el segundo nivel de jerarquía.*

¿Le parece correcto que el CECOPAZ dependa del MINDEF?

- *En la mayoría de los países de la región el respectivo Centro de Capacitación de Operaciones de Paz se encuentra dentro de la organización del Estado Mayor Conjunto/Comando Conjunto respectivo.*
- *EL CECOPAZ debería tener dependencia del CCFFAA, debido a que su funcionamiento obedece a las necesidades y/o requerimientos de esta entidad, en otras palabras, el CECOPAZ entrena personal que el CCFFAA va a desplegar a Misiones de Paz.*
- *No, debe estar bajo el control del J-CCFFAA.*

¿Le parecen apropiados los cursos que se dictan en el CECOPAZ, cree que se actualizan en base a la retroalimentación con las experiencias del personal y contingentes desplegados?

- *Los cursos que se dictan en el CECOPAZ se encuentran establecidos de acuerdo a CPTM (Core Pre-Deployment Training Material) y STM (Specialized Training Material), de acuerdo a los estándares de Naciones Unidas, así como también, de las lecciones aprendidas por el personal participante en las diversas misiones de paz, que no es muy efectivo, por no tener una relación estrecha con el CCFFAA.*
- *Los cursos que se dictan en el CECOPAZ están alineados con la doctrina ONU; sin embargo, es necesario potenciar el entrenamiento en base a las lecciones aprendidas de lo desarrollado en las Misiones de Paz, lo cual no se logra debido a que no existe vínculo o articulación directa entre el CECOPAZ y la Unidad de Operaciones de Paz.*
- *Las operaciones de paz evolucionan y en ese sentido debe mejorar.*

¿Qué aspectos podría recomendar para mejorar la administración y entrenamiento del personal desplegado en misiones de Naciones Unidas?

- *Considero que el entrenamiento del personal establecido en base a los estándares de Naciones Unidas y a la retroalimentación de experiencias anteriores viene dando buenos resultados, ya que se cumple con las misiones encargadas en el exterior correctamente.*



- *En lo concerniente a la administración, se debería potenciar las capacidades del personal en lo relativo a los aspectos administrativos, operacionales y logísticos establecidos por las Naciones Unidas, y, en lo relacionado al entrenamiento, implementar como parte del entrenamiento operativo lo relacionado a las lecciones aprendidas que deja el personal que retorna de misión.*
- *Conocimiento pleno de las relaciones internacionales, derecho internacional, cooperación internacional y del protocolo internacional. Es parte de la política de defensa y de la política exterior del Perú.*

¿Cree que unificar la Unidad de Operaciones de Paz del CCFFAA y el CECOPAZ bajo un solo Comando, sea una solución al problema?

- *De acuerdo a la experiencia de otros países de la región, el hecho de tener dentro de su organización a las dos dependencias favorece que se logren mejores resultados, tanto en los aspectos administrativos como operativos.*
- *La doctrina de entrenamiento de las Naciones Unidas es constantemente actualizada en base a las lecciones aprendidas en la misión, la unificación del CECOPAZ y la Unidad de Operaciones de Paz permitiría articular los aspectos doctrinarios con la parte operativa y/o lecciones aprendidas.*
- *Sí, todo debe ser uno y depender del J-CCFFAA.*

Con respecto al análisis documental, se recabó toda la información disponible en la Unidad de Operaciones de Paz, además de documentos normativos y leyes del Estado Peruano y de la ONU, la cual se constituyó como una fuente muy importante para el desarrollo de la presente investigación. Básicamente, me refiero a las directivas emitidas en el CCFFAA, con referencia a la organización, selección, funcionamiento, etc. del personal asignado a las Misiones de Paz; así como, documentos como la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, los Roles Estratégicos de las Fuerzas Armadas, la Ley de organización y funciones del Ministerio de Defensa, la Ley de organización y funciones del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, la Carta de las Naciones Unidas, el Memorándum de Entendimiento entre las Naciones Unidas y el Perú, entre otros.

Tabla 1

Matriz soporte de categorías

Tema	Categorías	Subcategorías	Patrones/Ítems	Significado de las subcategorías
------	------------	---------------	----------------	----------------------------------

Capacidades administrativas	C1 Capacidad de Administración	SC1 Capacidades básicas	<ul style="list-style-type: none"> - Selección - Destaque - despliegue 	Las capacidades básicas son las exigidas en selección del personal para ocupar los diferentes puestos, ya sea como Observador Militar, Oficial de Estado Mayor o miembro del Contingente del Perú en la MINUSCA, lo realiza los Institutos Armados (IIAA).
		SC2 Actividades de la administración	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos humanos - Recursos financieros 	La administración del personal se realiza a través de la Sección Personal de la UOPAZ, y corresponde sobre todo el personal durante los subprocesos de selección, destaque y despliegue a una Misión de Paz.
		SC3 Normatividad	<ul style="list-style-type: none"> - Leyes - Directivas - Manuales 	Para el desarrollo de las funciones en la UOPAZ, se utilizan leyes, directivas y documentos relacionados como el Manual de Organización y Funciones (MOF) del CCFFAA.
Entrenamiento Operacional	C2 Capacidad de entrenamiento	SC4 Procesos de entrenamiento	<ul style="list-style-type: none"> - Responsabilidades - Cursos de aplicación - Efectivos 	El entrenamiento es la actividad educativa que permite transmitir los conocimientos y experiencias que los docentes le brindan al personal que participe en los cursos en el CECOPAZ.
		SC5 Capacidades de entrenamiento	<ul style="list-style-type: none"> - Doctrina - Entrenamiento 	Las capacidades de entrenamiento se refieren a los recursos o actitudes que tiene un individuo, entidad o institución, para desempeñar una determinada tarea o cometido, que precisamente le dan los aspectos con quien tiene una relación de dependencia.
		SC6 Normatividad	<ul style="list-style-type: none"> - Leyes - Directivas - Manuales 	Para el desarrollo de las funciones en la UOPAZ, se utilizan leyes, directivas y documentos relacionados como el Manual de Organización y Funciones (MOF) del CCFFAA.
		SC7 Actividades de entrenamiento	<ul style="list-style-type: none"> - Contratación de docentes - Dictado de los cursos - Revisión doctrinaria 	Básicamente es el desarrollo de los cursos de capacitación y entrenamiento y relacionado con la doctrina existente y la que se pueda generar.

Categoría Administración: Subprocesos



Selección. La selección del personal para ocupar los diferentes puestos ya sea como Observador Militar, Oficial de Estado Mayor o miembro del Contingente del Perú en la MINUSCA, lo realiza los Institutos Armados (IIAA), de acuerdo a las cuotas que, previa evaluación, distribuye la Unidad de Operaciones de Paz (UOPAZ) del CCFFAA. Posterior a ello, el CCFFAA realiza el procedimiento para la comunicación al MINDEF y la Representación Permanente del Perú ante la ONU, y su destaque para el posterior despliegue. La base de datos para la selección y el propio sub-proceso, se realizan en forma independiente por cada IA, sin poder ser estandarizados; por lo que, sería necesario, unificar los esfuerzos y desarrollar un solo proceso de selección transparente y justo para el personal que se presente a los diferentes puestos por cubrir.

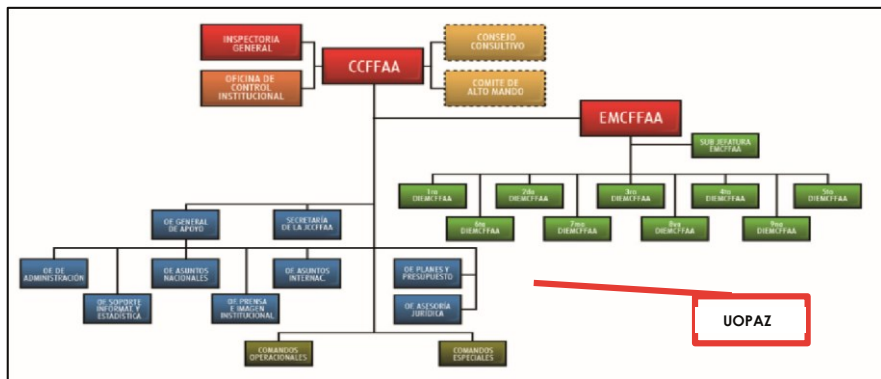
Destaque. Una vez que concluye el sub-proceso de selección, el personal seleccionado, es destacado al CCFFAA, con la finalidad de recibir el curso o cursos de ser necesario y realizar sus trámites administrativos previos al viaje como: gestión de pasaporte y visa, aplicación de vacunas, llenado de formatos e información solicitada por la ONU, completamiento de uniformes y otros. La administración del personal para este trabajo, la realiza la Sección Personal de la UOPAZ, el mismo que resulta insuficiente, por la poca cantidad de personal que tiene. Para la administración del personal en este sub-proceso, se requiere que, los IIAA asignen mayor cantidad de personal para la Sección Personal.

Despliegue. Una vez que concluye el sub-proceso de destaque, y culminados todas las actividades previstas, el personal procede a desplegarse a su respectiva Misión de Paz, iniciándose su administración durante el cumplimiento de su misión en el transcurso de un (01) año. La administración del personal en este sub-proceso, la realiza la Sección Personal de la UOPAZ, el mismo que resulta insuficiente, por la poca cantidad de personal que tiene. Para la administración del personal en este sub-proceso, se requiere que, los IIAA asignen mayor cantidad de personal para la Sección Personal.

Capacidades: Organización

Figura 8

Organización del CCFFAA



Nota. Como se puede apreciar en la imagen, la UOPAZ se encuentra en el cuarto nivel de jerarquía.

Figura 9

2UJDQLDFL*QGHOD2ŬFLQDGH\$VXQWRV,QWHUQDFLRQDOHV\OD8QLGDGGH2SHUDFLRQHVGH3D]



Recursos humanos. La UOPAZ dispone de 16 efectivos entre Oficiales, Técnicos, Suboficiales, Oficiales de Mar y Empleados Civiles, quienes vienen laborando en esta Unidad y se encuentran distribuidos en las tres secciones o áreas que la conforman. Este personal tiene las capacidades y la experiencia que le permite desempeñarse en sus respectivas funciones. El trabajo finalmente se cumple, pero en forma limitada, por la poca cantidad de personal.

Equipamiento e instalaciones. La UOPAZ ocupa ambientes adecuados y cómodos al interior del CCFFAA, y cada persona que trabaja allí, cuenta con sus correspondientes escritorios, sillas, armarios, computadoras y otros muebles necesarios para el trabajo diario. En el caso que se incrementara personal, no habría mucho espacio disponible para ubicarlos.

Recursos financieros. Como se expresó en el párrafo 2.3.3 Gestión COE, el CCFFAA recibe una cantidad de dinero de la ONU como retribución por la puesta a disposición de personal, armamento, vehículos, maquinaria, etc., que se despliega con los Contingentes a las Misiones de



Paz. Para el empleo de estos recursos, se realiza un minucioso planeamiento, que debe asegurar el funcionamiento del sistema de operaciones de paz en el país, cumplimiento de actividades internacionales, adquisición de prendas y equipo para el personal del contingente próximo a desplegarse, desarrollo de cursos, adquisición de repuestos para vehículos y maquinarias del CCFFAA, y la transferencia a los IIAA, entre otros. A su vez, los IIAA realizan el planeamiento para el empleo de los recursos que les son transferidos, pero de manera independiente, sin tener coordinaciones entre ellos, pudiendo aprovechar algunos aspectos para evitar doblar actividades o gastos innecesarios. Para el planeamiento del empleo de los recursos financieros, se necesita que personal de los IIAA trabaje en forma coordinada con el personal de la Sección COE de la UOPAZ.

Normatividad. Para el desarrollo de las funciones en la UOPAZ, se utilizan leyes, directivas y documentos relacionados como el Manual de Organización y Funciones (MOF) del CCFFAA, que le dan el marco legal para poder cumplir todas las actividades que se realizan sin problema alguno.

Actividades.

Administración del personal. La administración del personal se realiza a través de la Sección Personal de la UOPAZ, y corresponde sobre todo el personal durante los sub-procesos de selección, destaque y despliegue a una Misión de Paz. El trabajo se cumple, sin embargo, se requiere que los IIAA pongan a disposición mayor cantidad de personal, para cumplir una administración y control más eficiente.

Administración de logística. La administración de logística se realiza a través de la Sección Logística de la UOPAZ, y corresponde sobre todos los cargos de las Compañías de Operaciones de Paz, llámese equipo de ingeniería, armamento, vehículos, maquinaria, equipos de comunicaciones, entre otros. No debemos permitir que el material se ponga inoperativo, por ello, se reciben los reembolsos. El trabajo se cumple, sin embargo, se requiere que los IIAA pongan a disposición mayor cantidad de personal, para cumplir una administración y control más eficiente.

Administración del presupuesto como retribución de la ONU. La administración del presupuesto se realiza a través de la Sección COE de la UOPAZ, y corresponde sobre todo los recursos financieros que se reciben como retribución de la ONU por la puesta a disposición de personal, armamento, vehículos, maquinaria, etc., que se despliega con los Contingentes a las Misiones de Paz. El trabajo se cumple, sin embargo, se requiere que los IIAA pongan a disposición mayor cantidad de personal, para cumplir una administración y control más eficiente. Categoría Entrenamiento: Subprocesos.

Doctrina. La doctrina la constituye toda la información, organizada por temas de estudio, que se emplea para llevar a cabo la actividad de educación y entrenamiento al personal que sigue los diferentes cursos en el CECOPAZ. Se requiere actualizar permanentemente la doctrina, de acuerdo a las necesidades de nuestro personal en base a las funciones a cumplir, y a la situación cambiante en el ámbito internacional. Actualmente, no se realiza la actualización de la doctrina, la misma que

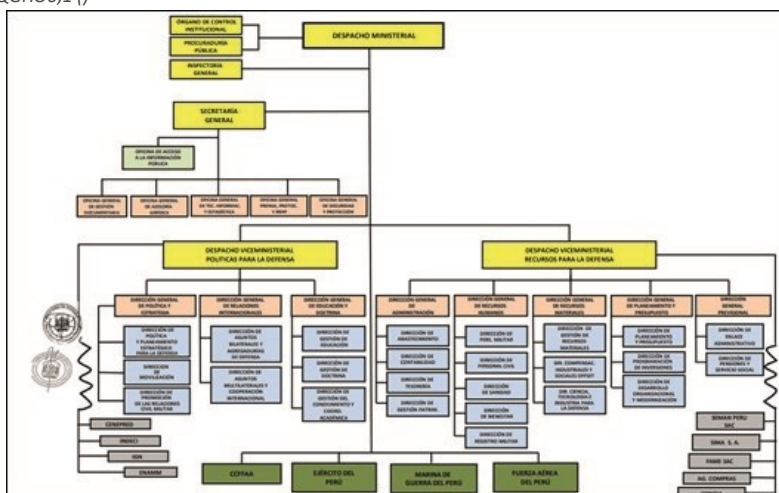
debiera iniciar con la retroalimentación del propio personal que retorna de sus respectivas Misiones de Paz.

Entrenamiento. El entrenamiento es la actividad educativa que permite transmitir los conocimientos y experiencias que los docentes le brindan al personal que participe en los cursos en el CECOPAZ. El entrenamiento es la función principal del centro, por lo que, las actividades y presupuesto debería planearse alrededor de él, no siendo así debido al bajo porcentaje de presupuesto que se destina, que llega al 30.49%.

Capacidades: Organización.

Figura 10

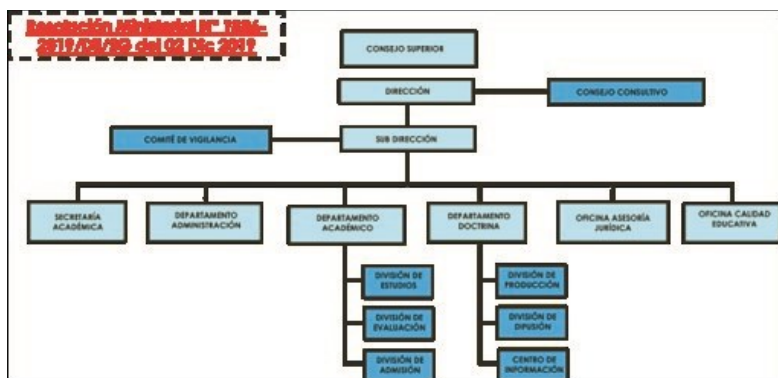
2UJDQLJDFL®QGH00,1')



Nota. Como se puede apreciar en la imagen, la UOPAZ se encuentra en el quinto nivel de jerarquía.

Figura 11

Organización del CECOPAZ



Limitaciones del CECOPAZ

- No cuenta con instalaciones suficientes para brindar capacitación al personal de contingentes militares próximos a desplegarse.
- No cuenta con habitabilidad para alojar a personal nacional y extranjero quienes reciben los diferentes cursos y capacitaciones relacionados a operaciones de paz.
- Proporciona limitada capacitación (cursos) a comparación de otros centros para operaciones de paz de la región y del mundo.
- No cuenta con campos de entrenamiento propios para instrucción.
- Presupuesto insuficiente para cumplir con las actividades propias de capacitación y desarrollo de cursos.

Recursos humanos. El CECOPAZ dispone de 22 efectivos entre Oficiales, Técnicos, Suboficiales, Oficiales de Mar y Empleados Civiles, quienes vienen laborando en este Centro de Entrenamiento y se encuentran distribuidos en las diferentes departamentos y áreas que la conforman. Este personal tiene las capacidades y la experiencia que le permite desempeñarse en sus respectivas funciones. El trabajo finalmente se cumple, pero en forma limitada, por la poca cantidad de personal.

Equipamiento e instalaciones. El CECOPAZ no cuenta con una instalación propia y la que ocupa, tiene ambientes muy limitados para su personal, la misma que se encuentra al interior de la Escuela de Ingeniería del Ejército en el Comando de Educación y Doctrina del Ejército (COEDE); sin embargo, cada persona que trabaja allí cuenta con sus correspondientes escritorios, sillas, armarios, computadoras y otros muebles necesarios para el trabajo diario. En el caso que se incrementara personal, definitivamente no habría espacio disponible para ubicarlos.

Recursos financieros. El CECOPAZ cuenta con un presupuesto asignado para el cumplimiento de su trabajo, del cual solo el 53.77% es otorgado por el MINDEF, entidad que lo tiene dentro de su organización. Para el empleo de estos recursos, se realiza un planeamiento, que debe asegurar el desarrollo de los sub-procesos Doctrina y Educación; sin embargo, se tiene un 69.51% en otras partidas que no corresponden a estos sub-procesos, dejando un 30.49% para educación. Se requiere que el MINDEF otorgue un mayor presupuesto al CECOPAZ, para obtener mayor eficiencia en educación y pueda trabajar también en el área de doctrina y calidad educativa.

Normatividad. Para el desarrollo de las funciones en el CECOPAZ, se utilizan directivas, syllabus y documentos relacionados, que dan el marco legal y procedimental para poder cumplir todas las actividades educativas que se conducen sin problema alguno.

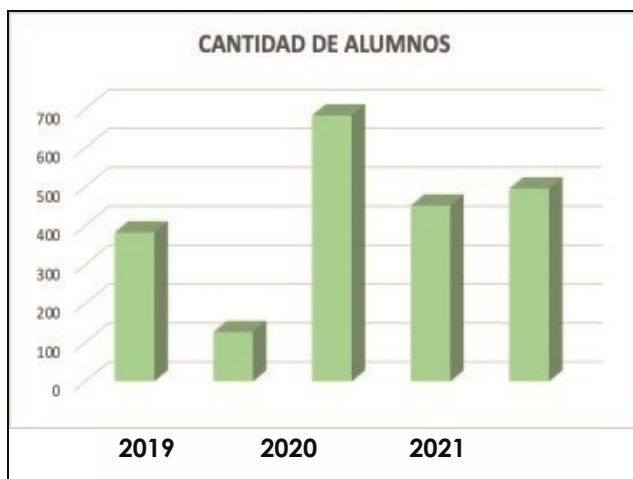
Actividades.

Contratación de docentes. La contratación de docentes es la actividad que asegura la presencia de personal militar en situación de actividad o retiro, con la capacidad, el conocimiento y la experiencia, para poder impartir las clases que se les encargue de acuerdo al contrato. El CECOPAZ no viene realizando una buena contratación de docentes, ya que solo cuenta con el 30.49% de su presupuesto, con lo que no se puede asegurar la pluralidad de docentes que se requiere (tampoco se consideran docentes extranjeros).

Dictado de los cursos. Los cursos se dictan según el Plan de Instrucción y Entrenamiento del CECOPAZ, habiéndose realizado este año 9 cursos. Hay cursos que se han eliminado en los últimos años, lo que demuestra que no hay estabilidad en el Plan Académico del centro de entrenamiento. De igual manera, se observa diferencia en la cantidad de alumnos de los cursos en los últimos años, tal como se muestra en la Figura 12, reflejando demasiada volatilidad, que no corresponde si se tuviera un Plan Académico estable.

Figura 12

Cantidad de alumnos del CECOPAZ en los últimos cinco años



Revisión de doctrina. Revisar la doctrina es necesaria en toda entidad educativa, porque la información que contiene es el insumo principal para el desarrollo de los cursos, la misma que debe actualizarse permanentemente, por los cambios de la situación que rodea la materia en estudio y la modernización vertiginosa de la tecnología.

Categoría Capacidades de Administración

Respecto a esta categoría, se puede observar en la red que es una categoría clave en vista que se relaciona con dos de las categorías identificadas (sub-procesos y actividades de administración), con quienes tiene una relación intensa. Tiene una relación de dependencia y necesitan de organización, recursos humanos, equipamiento, instalaciones y recursos financieros. Las capacidades se refieren a los recursos o actitudes que tiene un individuo, entidad o institución, para desempeñar una determinada tarea o cometido, que precisamente le dan los aspectos con quien tiene una relación de dependencia, y permiten desarrollar las actividades/funciones sin inconvenientes.

Categoría Actividades de Administración

Respecto a esta categoría, se puede observar en la red que es una categoría clave en vista que se relaciona con dos de las categorías identificadas (sub-procesos y capacidades de administración), además se puede observar que esta categoría tiene una relación intensa con la categoría capacidades de administración. Tiene una relación de dependencia de la categoría sub-procesos de administración y realiza las actividades de administración de personal y de presupuesto. Las actividades de esta categoría se realizan gracias a los sub-procesos determinados y las capacidades que se disponen, ya que a través de ellas se pueden cumplir a cabalidad las actividades a realizar.

Categoría Capacidades de Entrenamiento

Respecto a esta categoría, se puede observar en la red que es una categoría clave en vista que se relaciona con dos de las categorías identificadas (sub-procesos y actividades de entrenamiento), con quienes tiene una relación intensa. Tiene una relación de dependencia y necesitan de organización, recursos humanos, equipamiento, instalaciones y recursos financieros. Las capacidades se refieren a los recursos o actitudes que tiene un individuo, entidad o institución, para desempeñar una determinada tarea o cometido, que precisamente le dan los aspectos con quien tiene una relación de dependencia, y permiten desarrollar las actividades/funciones sin inconvenientes.

Discusión

Se pudo evidenciar a lo largo del trabajo de investigación, que tanto al UOPAZ como al CECOPAZ, actuando de manera separada, es decir, dependiendo del CCFFAA y MINDEF respectivamente, se les presenta una serie de dificultades para el desarrollo de sus funciones y el cumplimiento de sus actividades, y que aunque se dispone de un soporte doctrinal y normativo que justifique su trabajo, es necesario tomar algunas medidas para corregir y mejorar esta situación. Asimismo, se hallaron una serie de aspectos que tanto en la parte administrativa como de entrenamiento, se deben corregir, porque se viene afectando el normal desarrollo de las actividades, como la falta de personal, falta de instalaciones apropiadas, falta de presupuesto, falta de capacitación al personal, falta de una buena gestión del presupuesto, entre otros, que definitivamente justifican el objetivo general de optimizar la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú, para lograr mayores beneficios.

El primer objetivo de analizar la capacidad de administración de las Operaciones de Paz en el Perú se ha realizado tomando en cuenta la información de la UOPAZ, referente a la administración de personal, de logística y de presupuesto disponible, determinando aspectos positivos y desfavorables en cada una de ellas. La administración se realiza, pero con limitaciones, porque el personal es muy reducido y no está debidamente capacitado y con la experiencia necesaria, ya que se debería tener negociados por IIAA, para tener una administración efectiva, asegurando una buena selección del personal, una eficiente administración del personal en todos los sub-procesos, una eficiente administración de logística para mantener los cargos de las Compañías de Operaciones de Paz de manera operativa, recomendando la recuperación de inmediato, de las maquinarias, vehículos, armamento y otros, ya sea adquiriendo repuestos o renovándolos cuando sea necesario, por reparación onerosa o tiempo de vida útil. En cuanto al presupuesto que se recibe como reembolso de la ONU, debemos tener la capacidad de administrarlo de manera eficiente para cubrir cada aspecto operacional y administrativo, que incluye las transferencias a los IIAA, y poder controlar su empleo para asegurar el cumplimiento de lo planeado.

En cuanto al segundo objetivo de analizar la capacidad de entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú, se ha realizado tomando en cuenta la información del CECOPAZ, referente a los



sub-procesos que se llevan a cabo, como contratación de docentes, conducción de los cursos y actualización de la doctrina, determinando aspectos positivos y desfavorables en cada una de ellas. El entrenamiento se realiza, pero con limitaciones, porque el personal es muy reducido y no está debidamente capacitado y con la experiencia necesaria, ya que se debería tener la capacidad de actualizar la doctrina en base a la situación reinante y a la retroalimentación y lecciones aprendidas del personal que retorna de Misiones de Paz, la misma que servirá para actualizar a su vez, las currículas de los cursos que se dictan en el CECOPAZ. De igual manera y muy importante, se debería tener un mayor presupuesto para mejorar sustancialmente la contratación de los docentes y planear inclusive realizar cursos internacionales, invitando personal militar extranjero.

En cuanto al tercer objetivo de proponer medidas para optimizar la capacidad de administración y entrenamiento de las Operaciones de Paz en el Perú, se desprende del análisis y evaluación de los procesos de administración y entrenamiento, como se explica en los párrafos anteriores. En realidad, caen por su propio peso, las medidas para optimizar estas capacidades; sin embargo, la medida más importante a tomar es la reunión de la UOPAZ y el CECOPAZ en una sola organización que dependa directamente del Jefe del CCFFAA, dándole un buen nivel de jerarquía y decisión.

Debido al tipo de operaciones que realizan las Fuerzas Armadas del Perú, en cumplimiento a los compromisos internacionales, al momento que se despliega el personal a las Misiones de Paz, es necesario que éste sea debidamente entrenado, empleando personal docente calificado, con una doctrina actualizada de acuerdo a la situación y a la retroalimentación y lecciones aprendidas del personal que retorna de Misión de Paz, en campos de entrenamiento adecuados, con el personal debidamente acomodado con la habitabilidad y facilidades necesarias, para que esté tranquilo porque se va a desplegar por espacio de un año, alejado de su familia.

De igual manera, es necesario que la administración, ya sea de personal, de logística y del presupuesto que se recibe como reembolso de la ONU, se haga de manera profesional, que la gestión se haga pensando en que tenemos personas, que es nuestro personal militar, a kilómetros de distancia del país, con necesidades y preocupaciones como nosotros, pero que no es tan fácil para ellos solucionarlas; a la vez, que se debe mantener el material (maquinarias de ingeniería, vehículos, armamento, comunicaciones, entre otros) desplegado con el contingente, de manera operativa, porque es la base del cumplimiento de la misión, y si es necesario cambiar repuestos, hacer reparaciones o finalmente, renovarlo, se haga con el planeamiento correcto y en con la oportunidad debida.

Conclusiones

La investigación permitió evidenciar que la gestión estratégica de las Operaciones de Paz en el Perú enfrenta desafíos estructurales en los ámbitos administrativo y de entrenamiento, los cuales limitan la eficiencia y sostenibilidad de la participación del país en las misiones de las Naciones Unidas. Se constató que tanto la Unidad de Operaciones de Paz como el CECOPAZ cumplen con sus funciones dentro de los marcos normativos establecidos, pero presentan limitaciones en recursos humanos, infraestructura, presupuesto y articulación institucional. En este contexto, la propuesta de unificar ambas instancias bajo la dependencia directa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas se configura como una medida esencial para fortalecer la coordinación, optimizar la gestión de recursos y elevar los estándares de capacitación conforme a las exigencias internacionales.





Referencias

Calm, S., Llop, M. y Llosa, C. (2013). *Apuntes de Operaciones de Paz*. Primera edición: Escuela Superior de Guerra Naval

Carta de las Naciones Unidas del 26 de junio de 1945.

<https://www.un.org/es/about-us/un-charter>

Decreto Legislativo N° 1134 del 10 de diciembre del 2012, Ley de organización y funciones del Ministerio de Defensa y su Reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 006-2016-DE del 06 de junio del 2016

Decreto Legislativo N° 1136 del 10 de diciembre del 2012, Ley de organización y funciones del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y su Reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 007-2016-DE del 18 de julio del 2016

Decreto Supremo N° 005-2021-DE del 23 de julio del 2021, que aprueba la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030

Decreto Supremo N° 5 (GHOGHRFWXEUHGHOTXHUDWLÜFDHO0HPRUQGX P de Entendimiento entre las Naciones Unidas y el Perú

Directiva N° 015-21/JCCFFAA/OAI/UOP/GCOE del 09 de marzo del 2021, que norma el HPSOHR\GLVWULEXFLQGHORVUHFXUVRVÜQDQFLHURVSHUFLELGRVSRUFRQFHFSWRGHOD participación del personal militar y material desplegado en las misiones de paz

Directiva N° 032-2020/JCCFFAA/OAI/LOG del 20 de junio del 2020, que norma el proceso de alistamiento del personal de los Contingentes Militares a ser desplegados en las diferentes misiones de paz

Directiva N° 068-20/JCCFFAA/OAI/UOP del 04 de noviembre del 2020, que norma la designación y participación del personal de las FFAA en misiones de paz

Manual del Ejército ME 30-5: *Organización, conducción y control de la instrucción y entrenamiento del Ejército del Perú*, 1999:12,13

Manual de Organización y Funciones (MOF) del Comando Conjunto de las FFAA, aprobado con Resolución del CCFFAA del 02 de junio del 2107 (21 resoluciones por cada división \RÜFLQDGH0&&))\$\$

OHPRUQGXPGH(QWHQGLPLHQWRHQWUHODV1DFLRQHV8QLGDV\HO*RELHUQRGHO3HUµSDUDOD MINUSCA, suscrito en Nueva York el 28 de julio del 2016

Operaciones de Paz de las Naciones Unidas. *X"D SDUD 2ÜFLDOHV 6XEDOWHUQRV Tercera edición: febrero 1997, Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones

Origen y Desarrollo de la Administración. Perspectivas (2007), (20):45-54. Universidad Católica Boliviana San Pablo-Cochabamba, Bolivia.

<https://www.redalyc.org/comocitar.oe?id=425942331004>

Organización de las Naciones Unidas: <https://www.un.org/es/>

Resolución de la Asamblea General N° 75/121 del 31 de agosto del 2020, que difunde el Manual de Políticas y Procedimientos relativos al Reembolso y Control del Equipo de Propiedad de los Contingentes de Países que aportan Contingentes y Fuerzas de Policía y Participan en las Misiones de Mantenimiento de la Paz

DEFENSA, PODER Y
TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA
FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

Resolución Legislativa N°GHOGH DJRVWRGHOTXHDSUXHEDHO0HPRUQGXPGH Entendimiento entre las Naciones Unidas y el Perú

Resolución Ministerial N° 1411-2016-DE/CCFFAA del 22 de noviembre del 2016, que aprueba los Roles Estratégicos de las Fuerzas Armadas

Vargas, X. (2011). *z&®PRKDFHULQYHVWLJDFL®QFXDOLWDWLYD"8QDJX"DSU®FWLFDS DUDVDEHUTX®HV la investigación en general y cómo hacerla, con énfasis en las etapas de la investigación cualitativa.*

KWWSZZZSDJLQDVSHUVVRQDOHVXQDPP[ŬOHV[DYLHUYDUJDVE como-hacer-investiga.pdf

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI





CAPÍTULO II

IMPACTO DE LA INTELIGENCIA EN LAS FUERZAS ESPECIALES CONJUNTAS DURANTE LAS OPERACIONES MILITARES EN EL VRAEM

Paul Pozo Orbez

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-8101-795>

Carlos Martín Sotil Bindel

ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-4487-810>

Cómo citar:

Pozo, P. y Sotil, C. (2025). Impacto de la inteligencia en las fuerzas especiales conjunta durante las operaciones militares en el VRAEM. En Valverde, J., Diaz, E., y Rodríguez Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejército Escuela de Postgrado.

Resumen

El estudio tuvo como propósito comprender la interoperabilidad, en torno a la doctrina conjunta, y a la interoperatividad, en los medios disponibles, garantizan la integración eficaz de la función de inteligencia y el proceso de las operaciones especiales, fuerza especial conjunta. Se adoptó un enfoque cualitativo, permitiendo un análisis profundo de los fenómenos en su contexto natural, mediante un diseño descriptivo y analítico, que facilitó la interpretación de las prácticas y desafíos actuales. La población del estudio estuvo compuesta por 12 expertos en inteligencia militar, oficiales de operaciones especiales, analistas y académicos especializados en ciencias militares, seleccionándose una muestra intencionada de 04 participantes que garantizó información especializada diversa. Para la recopilación de datos, se utilizaron principalmente entrevistas de profundidad estructuradas a partir de preguntas abiertas, focalizadas en identificar categorías emergentes en torno a la interoperabilidad, estrategias de integración y cooperación interinstitucional. Complementariamente, se realizó un análisis documental empleando herramientas de análisis cualitativo como software Atlas.ti, que permitió corroborar y ampliar los hallazgos obtenidos en las entrevistas mediante triangulación metodológica. La conclusión principal señala que la integración efectiva de la inteligencia en las operaciones especiales exige fortalecer la doctrina, establecer protocolos de cooperación claros y optimizar la utilización de recursos tecnológicos adecuados. La implementación de estas recomendaciones facilitará una mayor interoperabilidad entre las instituciones militares y de seguridad. Esto resulta crucial para responder a amenazas emergentes, garantizar la eficacia en acciones conjuntas y fortalecer la seguridad del Perú.

Palabras claves: interoperabilidad, inteligencia militar, operaciones especiales, cooperación interinstitucional, estrategias de integración.

IMPACT OF INTELLIGENCE ON JOINT SPECIAL FORCES DURING MILITARY OPERATIONS IN THE VRAEM

Paul Pozo Orbezo

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-8101-7953>

Carlos Martín Sotil Bindels

ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-4487-8102>

Cómo citar:

Pozo, P. y Sotil, C. (2025). Impacto de la inteligencia en las fuerzas especiales conjuntas durante las operaciones militares en el VRAEM. En Valverde, J., Díaz, E., y Rodríguez-Saavedra, L. (Eds.). *Defensa, poder y transformación: Enfoques estratégicos para la fuerza militar del siglo XXI*, Vol. I. Editorial Escuela Superior de Guerra del Ejercito-Escuela de Postgrado.

Abstract

The study aimed to understand interoperability, around joint doctrine, and interoperability, around the available means, guarantee the effective integration of the intelligence function and the special operations process, joint special force. The research adopted a qualitative approach, allowing an in-depth analysis of the phenomena in their natural context, through a descriptive and analytical design, which facilitated the interpretation of current practices and challenges. The study population was composed of 12 military intelligence experts, special operations officers, analysts and academics specialized in military sciences, selecting a purposive sample of 04 participants that guaranteed specialized and diverse information. For data collection, mainly in-depth interviews structured from open-ended questions were used, focused on identifying emerging categories around interoperability, integration strategies and inter-institutional cooperation. Additionally, a documentary analysis was conducted using qualitative analysis tools such as Atlas.ti software, which allowed us to corroborate and expand the findings obtained in the interviews through methodological triangulation. The main conclusion indicates that the effective integration of intelligence into special operations requires strengthening doctrine, establishing clear cooperation protocols, and optimizing the use of appropriate technological resources. The implementation of these recommendations will facilitate greater interoperability between military and security institutions, improving coordination and efficiency in future operations. This is crucial for responding to emerging threats, ensuring effective joint actions, and strengthening Peru's security.

Palabras claves: interoperability, military intelligence, special operations, inter-institutional cooperation, integration strategies.





Introducción

En el panorama global, las operaciones especiales han ganado importancia como una herramienta clave en la lucha contra las amenazas multidimensionales (Arias et al., 2022). Desde los ataques del 11 de septiembre de 2001, las fuerzas de operaciones especiales (SOF) de diversas naciones han desempeñado un papel crucial en la lucha contra el terrorismo y en conflictos no convencionales (McDevitt, 2022). La integración de la inteligencia y las operaciones especiales ha sido un factor esencial para el éxito en operaciones críticas. Antes, durante y después de las operaciones y acciones militares la inteligencia ha sido vital para identificar objetivos de alto valor y garantizar que las misiones sean ejecutadas con precisión y eficacia (Beltrán y Alfonso, 2022a). Por ello, las SOF de ejércitos de élite, en países avanzados, han perfeccionado la interoperabilidad y interoperatividad para que entre la inteligencia se ponga al servicio de las acciones y operaciones militares, particularmente en escenarios de guerra asimétrica (Fesei, 2020). En los casos de Irak y Afganistán, se desarrollaron capacidades de fusión de inteligencia, que permitieron la coordinación entre unidades militares y agencias de inteligencia. Esta fusión generó un ciclo de targeting donde se priorizaba la recopilación de inteligencia, seguida de la explotación, análisis y difusión de la información para la ejecución precisa de operaciones (Aballay, 2020).

El concepto de targeting basado en inteligencia permitió a las fuerzas especiales realizar operaciones quirúrgicas, como la eliminación de líderes insurgentes, la desarticulación de redes terroristas y la recolección de información crítica en el campo de batalla. Esta capacidad ha sido fortalecida por el uso de tecnologías avanzadas, como la inteligencia basada en actividades (Activity-Based Intelligence, ABI) y los análisis de patrones de vida (Pattern of Life, POL), que han proporcionado a las SOF la capacidad de monitorear y prever los movimientos de las amenazas (Kinosian e Isacson, 2018). En América Latina, las operaciones especiales e inteligencia juegan un papel esencial en la lucha contra el crimen organizado y el narcotráfico. Países como Colombia han implementado fuerzas especiales para combatir amenazas internas como las FARC y el ELN, logrando éxitos significativos al integrar inteligencia estratégica en sus operaciones. La experiencia colombiana ha demostrado que la cooperación entre agencias de inteligencia y fuerzas de operaciones especiales es crucial para lograr objetivos en un entorno de guerra no convencional (Rodríguez, 2019).

El narcotráfico y las guerrillas representan amenazas persistentes en la región. Según Schachtner (2018) la inteligencia militar ha sido fundamental en la identificación de objetivos y la coordinación de operaciones clandestinas en conflictos irregulares. El estudio de la inteligencia en conflictos como la guerra de Vietnam o la resistencia afgana durante la ocupación soviética ofrece lecciones clave sobre cómo las operaciones especiales pueden desestabilizar redes criminales y terroristas cuando están respaldadas por inteligencia estratégica. Las estrategias de desarticulación de redes criminales a través de operaciones de alto impacto, como los ataques a objetivos de alto valor (Arias et al., 2022), se han implementado en varios países de América Latina, destacando Colombia, México y Brasil. En Colombia, estas tácticas han sido fundamentales en la lucha contra grupos insurgentes como las FARC y el ELN, permitiendo a las fuerzas especiales, con apoyo de inteligencia, neutralizar a líderes clave y debilitar significativamente sus estructuras operativas. De manera similar, en México, estas estrategias han sido utilizadas para combatir a los cárteles de la droga, logrando capturas importantes, como la de Joaquín "El Chapo"

Guzmán, mediante operaciones respaldadas por inteligencia avanzada que identifican puntos críticos dentro de las organizaciones criminales. Por su parte, Brasil ha aplicado tácticas de alto impacto en sus operaciones contra el crimen organizado, especialmente en las favelas, donde la combina-



ción de inteligencia y fuerzas especiales ha permitido la captura de líderes del narcotráfico y la reducción de la influencia de las bandas en áreas urbanas (Acevedo-Navas et al., 2022).

En Perú, la integración entre las operaciones especiales y la inteligencia es particularmente relevante en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, especialmente en zonas como el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM). Esta región es un foco de actividad criminal donde confluyen el narcotráfico y remanentes del grupo terrorista Sendero Luminoso (Rivera, 2022). Las Fuerzas Armadas (FFAA), en colaboración con la Policía Nacional del Perú (PNP), han desplegado unidades especiales para combatir estas amenazas, aunque con desafíos significativos en la integración efectiva de la inteligencia en las operaciones. En el VRAEM, la inteligencia proporciona información sobre las rutas del narcotráfico, los escondites de líderes insurgentes y las redes logísticas que sustentan las operaciones de estas organizaciones criminales (Cabrera, 2021).

La Operación Patriota fue una acción militar ejecutada en agosto de 2022 en la región del VRAEM (Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro), con el objetivo de desarticular los remanentes de Sendero Luminoso que operan en esa zona bajo el liderazgo de Víctor Quispe Palomino, alias "Camarada José". Esta operación fue dirigida por el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Perú (CCFFAA) y se enfocó en la toma del área de Vizcatán, una zona clave para las actividades subversivas (Bustamante, 2022). El operativo, que duró varios días, incluyó bombardeos estratégicos y la movilización de tropas mediante helicópteros y aviones militares. Durante la operación, se logró incautar armamento, equipos de comunicación, computadoras y documentos importantes que proporcionaron información valiosa sobre la estructura y las operaciones de Sendero Luminoso. A pesar de que "Camarada José" resultó herido, logró escapar junto a varios de sus seguidores a través de túneles previamente preparados (Marchessini, 2022). Sin embargo, Víctor Quispe Palomino, alias "Camarada José", líder de los remanentes de Sendero Luminoso (SL), logró escapar a pesar de resultar herido durante el operativo. Según reportes oficiales, el cabecilla usó túneles construidos previamente para evadir la captura, aunque sus pertenencias personales, como su laptop y fusil, fueron incautadas por las fuerzas militares (Sicha, 2022). El escape de del líder senderista podría atribuirse, en parte, a fallos en la integración y coordinación de los sistemas de inteligencia militar. A pesar de los importantes hallazgos obtenidos, como la incautación de equipos de comunicación y documentos críticos, la falta de una correcta interoperabilidad entre las capacidades de inteligencia y las operaciones en el terreno limitó el éxito total del operativo.

Eyzaguirre (2022) destaca que las operaciones especiales necesitan conjuntar e integrar capacidades con los sistemas de inteligencia para lograr una mayor eficacia en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo. Finalmente, la interoperabilidad e interoperatividad entre los sistemas de inteligencia nacionales y, los operadores especiales de las FFAA impactan en la eficacia de las acciones y operaciones militares. Así, la interoperabilidad, debe entenderse como la capacidad (doctrina) de las instituciones castrenses intercambiar información y utilizar esa información para operar eficazmente durante las acciones y operaciones militares conjuntas (AAMMCC). La interoperatividad puede entenderse como los medios disponibles que garantizan la ejecución eficaz de la interoperabilidad en la práctica. Por lo expuesto el estudio formula la siguiente pregunta: ¿Cómo la interoperabilidad, en torno a la doctrina conjunta, y la interoperatividad, en torno a los medios disponibles, garantizan la integración eficaz de la función de inteligencia y el proceso de las operaciones especiales, fuerza especial conjunta? Con el objetivo de comprender la interoperabilidad, en torno a la doctrina

conjunta, y la interoperatividad, en torno a los medios disponibles, garantizan la integración eficaz de la función de inteligencia.

La importancia práctica de esta investigación radica en su impacto directo en la eficacia operativa de la Fuerza Especial Conjunta. Al proporcionar un análisis exhaustivo de la función de inteligencia y su integración en las operaciones especiales, esta investigación ofrece recomendaciones que pueden mejorar la planificación, ejecución y evaluación de las misiones. En particular, los resultados de este estudio ayudarán a la FEC a: Reducir riesgos y aumentar la seguridad del personal: La inteligencia precisa y oportuna permitirá a los comandantes tomar decisiones más informadas, anticipándose a las acciones del enemigo y reduciendo las probabilidades de emboscadas u otros ataques. Mejorar la precisión y eficiencia de las misiones: La integración eficaz de la inteligencia en la planificación y ejecución de misiones especiales, como ataques de precisión quirúrgica, garantizará que las acciones sean más coordinadas y enfocadas, optimizando el uso de recursos y minimizando los errores. Optimizar el uso de recursos: Las fuerzas especiales, al contar con inteligencia en tiempo real y de alta calidad, podrán utilizar sus recursos de manera más eficiente, evitando despliegues innecesarios y maximizando el impacto de cada misión. Contribuir al logro de objetivos estratégicos: Al integrar la inteligencia en todos los niveles de las operaciones, desde la planificación hasta la ejecución, se mejorará la capacidad de la FEC para cumplir con los objetivos estratégicos del Estado, fortaleciendo la seguridad nacional y la estabilidad regional. Establecer estándares para la integración de la inteligencia en las operaciones especiales: Este estudio ayudará a crear estándares y procedimientos que aseguren que la inteligencia se integre de manera eficiente y efectiva en cada etapa del proceso operativo. Esto permitirá un enfoque más sistemático y coherente en la ejecución de misiones conjuntas. Para lo cual se revisaron estudios previos como las de:

Vela (2023), realizó una investigación titulada "Inteligencia militar y operaciones de garantía de ley y orden en la Compañía de Inteligencia N.º 113 Tte. Francisco Mina Bellido, ubicada en el departamento de Tacna". Entre los resultados, concluye que las capacidades de inteligencia militar no se están utilizando de manera óptima debido a la falta de una doctrina específica y a limitaciones en el personal y los recursos. La propuesta del autor sugiere la creación de un batallón que integre mejor las fuentes humanas y tecnológicas de inteligencia para cumplir con las misiones de garantizar el orden público. El aporte de conocimiento radica en la creación de una estructura organizativa adecuada para un Batallón de Inteligencia Militar, que permita mejorar la recolección y procesamiento de información crítica en situaciones de orden público, fortaleciendo así las operaciones militares en el contexto de la seguridad interna del Perú.

Andaluz (2023) autor de la tesis titulada "Entrenamiento militar conjunto y ejecución de operaciones contraterroristas del componente de Fuerzas Especiales del CE-VRAEM, 2015-2020". Los resultados indican que el entrenamiento militar conjunto ha mejorado notablemente el accionar operativo del C-FFEE, lo que ha impactado positivamente en la ejecución de las operaciones contraterroristas, reduciendo el accionar de Sendero Luminoso (SL) en la región del VRAEM. Sin embargo, también se identificaron áreas de mejora en la gestión del entrenamiento y los procedimientos operacionales. El aporte de conocimiento reside en evidenciar cómo el entrenamiento militar conjunto integrado con otras fuerzas es clave para acceder a las vulnerabilidades críticas de los grupos terroristas, especialmente en entornos complejos como el VRAEM, sugiriendo además la necesidad de un empleo continuo y más coordinado de las fuerzas especiales en futuras operaciones.



Mayoría (2021), autor de la tesis titulado "Operaciones militares en las amenazas durante los procesos electorales en los valles formados por los ríos Apurímac, Ene y Mantaro, 2011-2017". Entre los resultados, se identificó que el planeamiento militar para la seguridad en los procesos electorales no fue adecuado debido a la falta de coordinación, inteligencia y recursos, lo que facilitó

emboscadas por parte de la Organización Terrorista Sendero Luminoso (OT-SL). Las deficiencias en la instrucción, la falta de planes de contingencia y la limitada comunicación entre las fuerzas contribuyeron a los ataques sufridos. El aporte de conocimiento consiste en proponer mejoras en la planificación operativa y en la integración de inteligencia predictiva, así como en la necesidad de una mejor preparación y entrenamiento del personal militar para enfrentar las amenazas terroristas durante los procesos electorales, asegurando una mayor eficacia en las operaciones en el VRAEM.

Arenas (2021), autor de la investigación de título "Uso de la inteligencia militar para apoyar las operaciones en respaldo al orden público". Entre los resultados, se concluye que el uso de la inteligencia militar ha mejorado las operaciones de respaldo al orden público al proporcionar información estratégica oportuna. Sin embargo, se identifican oportunidades de mejora en la capacitación del personal y en la modernización de la tecnología utilizada para recopilar y procesar inteligencia. El aporte de conocimiento reside en la propuesta de una estrategia de fortalecimiento del sistema de inteligencia militar mediante la capacitación especializada de los analistas de inteligencia y la integración de nuevas tecnologías, lo cual optimizará la capacidad del Ejército para enfrentar las crecientes amenazas a la seguridad interna.

Rodriguez (2021), autor de la investigación titulada "Importancia de las Operaciones de Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento Aéreo (ISR) en la lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas (TID) en los Valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM)". Entre los resultados, se concluye que las operaciones ISR son fundamentales para el reconocimiento aéreo y la recolección de inteligencia que facilita el planeamiento y ejecución de las operaciones militares en la región del VRAEM, especialmente en la identificación de pistas de aterrizaje ilegales utilizadas por el narcotráfico. El aporte de conocimiento radica en resaltar cómo las operaciones ISR permiten obtener inteligencia precisa y oportuna, lo que optimiza la eficacia de las operaciones militares y mejora la lucha contra el tráfico ilícito de drogas, contribuyendo al éxito de las misiones en una región tan conflictiva como el VRAEM.

Hardy (2023) realizó una investigación titulada "Hunters and Gatherers: The Evolution of Strike and Intelligence Functions in Special Operations Forces" en los Emiratos Árabes Unidos. Entre los resultados, se observa que las SOF evolucionaron significativamente al combinar la acción directa con la inteligencia táctica, adoptando un enfoque de operaciones basadas en la inteligencia que permitió identificar y neutralizar redes enemigas. Esto se logró mediante la integración de nuevas tecnologías y técnicas de recopilación de datos, como el análisis de patrones de vida y el uso de inteligencia geoespacial. El aporte de conocimiento radica en la demostración de cómo las fuerzas especiales, tradicionalmente centradas en operaciones de ataque, han adoptado funciones de recopilación de inteligencia, desarrollando un ciclo de targeting (F3EAD) que integra ambas capacidades. Este modelo ha sido fundamental para enfrentar redes insurgentes en conflictos contemporáneos, proporcionando un enfoque más eficaz para las misiones de contraterrorismo y contrainsurgencia.



Baillergeon (2023), realizó una investigación cuyo título fue "Competition in Order and Progress: Criminal Insurgencies and Governance in Brazil". Entre los resultados más destacados, se menciona que la capacidad de los actores criminales para consolidarse en áreas marginadas está directamente relacionada con la falta de intervención estatal efectiva y la debilidad institucional. Las operaciones militares y de inteligencia, por sí solas, no son suficientes para erradicar el problema si no están acompañadas de políticas de desarrollo social y económico. El aporte al conocimiento reside en su análisis integral de cómo las fuerzas del orden y los actores de la seguridad deben adaptarse a la naturaleza cambiante de las amenazas insurgentes, sugiriendo que una estrategia coordinada entre inteligencia, fuerzas de seguridad y políticas públicas podría mejorar la eficacia en la lucha contra las insurgencias criminales en Brasil y otros países con contextos similares.

McDevitt (2022) autor de la investigación titulada "The Utility of Special Operations Forces in Strategic Competition: A Case Study of the Special Night Squads" los Estados Unidos. Entre los resultados, se destaca que las SNS británicas fueron efectivas al operar en un entorno hostil mediante tácticas innovadoras como emboscadas nocturnas y ataques sorpresa, logrando desestabilizar a las milicias árabes y restaurar el control británico. Se observa que las fuerzas especiales, al operar de manera asimétrica, brindan una ventaja significativa en situaciones donde las fuerzas convencionales no son suficientes. El aporte de conocimiento reside en la conclusión de que, en la actualidad, las SOF deben emplearse en áreas estratégicas priorizadas y para tareas en las que las fuerzas convencionales no son efectivas. El estudio sugiere que las SOF deberían enfocarse en la preparación del entorno y en operaciones de reconocimiento, defensa interna y guerra no convencional, adaptando sus misiones a las exigencias de la competencia estratégica contemporánea.

Sabatino (2021), realizó una investigación titulada "Rethinking Special Operations Armed Overwatch", en los Estados Unidos. Entre los resultados, se destaca que el concepto de "armed overwatch" aún carece de una definición doctrinal clara, lo que genera confusión sobre sus roles y responsabilidades. A pesar de ello, se observa que este tipo de operaciones ha sido históricamente relevante, y su adecuada implementación puede mejorar significativamente la capacidad de respuesta y protección de las fuerzas en terreno. El aporte de conocimiento radica en la identificación de una necesidad urgente de clarificar y establecer un marco doctrinal específico para el concepto de "armed overwatch", además de señalar la importancia de adaptar este recurso a las nuevas amenazas que plantea el entorno de la competencia estratégica entre grandes potencias y los avances tecnológicos en la guerra moderna.

Bases teóricas que sustentan la investigación

Teoría de la inteligencia militar

Warner (2002), Lowenthal (2017) y Betts (2007) son autores críticos citados por Beltrán y Alfonso (2022) y Arenas (2021). Fundamento: Para ayudar a la toma de decisiones en entornos operativos, la inteligencia militar se caracteriza por la recopilación, el análisis y la difusión sistemáticos de

información crítica. La inteligencia es crucial para las misiones de operaciones especiales debido a los altos riesgos y la necesidad de una precisión milimétrica. Enlace de investigación: Este marco teórico sería útil para el estudio, ya que explica cómo las operaciones especiales de la JSF se ven afectadas por la recopilación, el procesamiento y la aplicación de inteligencia.

Teoría de las operaciones especiales y la guerra asimétrica

Hammes (2006) y Arquilla y Ronfeldt (1996) son los autores principales citado por Bistrón y Piotrowski (2024). Fundamento: Ya no existen patrones establecidos para la guerra moderna, y las estrategias deben ser flexibles para lidiar con confrontaciones asimétricas. La inteligencia y la acción táctica deben estar bien integradas para que las Operaciones Especiales tengan éxito en la eliminación de amenazas irregulares como insurgencias o terrorismo. Relevancia de la investigación: considere unirse a las Fuerzas Especiales Conjuntas; su rápida percepción y ejecución precisa determinarán su destino en circunstancias peligrosas.



Teoría de la integración operativa conjunta

La doctrina militar de los EE. UU. (JP 3-05 Special Operations), la guerra de contrainsurgencia de Galula y On War de Von Clausewitz son obras importantes. La premisa de esta filosofía es que los diversos departamentos del ejército (el Ejército, la Marina y la Fuerza Aérea) deben trabajar juntos en armonía para lograr la mayor eficiencia posible en el campo de batalla. Para que la Fuerza Especial Conjunta responda de manera efectiva y rápida a amenazas en constante cambio, debe haber cooperación entre la inteligencia y las operaciones, según el artículo vinculado.

La teoría del ciclo de inteligencia

Murray K. Johnson (2007) y Sherman Kent (1949) son escritores importantes citados por Vela (2023). Fundamentos: En el Ciclo de Inteligencia se describe cómo se convierten los datos en inteligencia procesable para la toma de decisiones operativas. La adquisición, el procesamiento, el análisis y la distribución de datos son partes de este proceso recursivo. La implementación adecuada del ciclo de inteligencia es fundamental en las Operaciones Especiales para predecir los movimientos del adversario, evaluar los riesgos y garantizar una ejecución eficaz (enlace a la investigación).

Marco Conceptual

Categoría 1: Función de Inteligencia en las Operaciones Especiales

La función de inteligencia en las operaciones especiales se centra en la recopilación, análisis, difusión y explotación de información crítica para asegurar el éxito en las misiones militares. La Doctrina Básica Conjunta, establece que la fuerza conjunta es el principal instrumento para materializar la actuación de las FFAA, y su eficacia depende de la correcta integración de capacidades de inteligencia en las acciones militares conjuntas (DINI, 2021). La inteligencia no es solo una herramienta táctica, sino que se convierte en una función vital de comando que abarca todo el entorno operacional, permitiendo a los comandantes visualizar y comprender las amenazas, el terreno y otros factores críticos (DINI, 2020).

Sub categoría 1.1: Interoperabilidad e interoperatividad

La interoperabilidad de la inteligencia es fundamental para asegurar que las capacidades militares se utilicen de manera eficaz en las operaciones especiales. Según el DFA-CD-07-00 (2023), las fuerzas conjuntas deben operar con plena interoperabilidad; si esto no es posible, se deben utilizar instrumentos de enlace para facilitar la coordinación entre fuerzas no interoperables. La interoperabilidad, como lo define Eyzaguirre (2022), es la capacidad de las instituciones militares de intercambiar y utilizar información durante las operaciones conjuntas, mientras que la interoperatividad se refiere a los medios disponibles que garantizan la ejecución eficaz de dicha interoperabilidad. Esta interoperabilidad también se refleja en el manual DFA-CD-02-11 (2021), que establece que la inteligencia debe gestionar e interoperar la información proveniente de todos los

órganos de inteligencia de las fuerzas armadas. Esto permite proporcionar a los comandantes la inteligencia necesaria para planificar y desarrollar operaciones militares con un enfoque estratégico. La inteligencia debe ser brindada oportunamente para facilitar la toma de decisiones basada en información precisa y actualizada.

Sub categoría 1.2: Eficacia de la Inteligencia

La eficacia de la inteligencia en las operaciones especiales es un factor determinante para el éxito en entornos hostiles. El DFA-CD-02-11 (2021) define la inteligencia como una función de comando que gestiona e integra información crítica para apoyar las operaciones militares. Además, según el manual MF 2-0 (2018), la inteligencia trasciende el ámbito militar, abarcando un conjunto de tareas relacionadas con la comprensión del adversario y el entorno operacional. Estas tareas incluyen la generación de conocimiento sobre el entorno, la dirección de la recolección de información y el apoyo en la selección y priorización de blancos. Cuando se utiliza de manera eficaz, la inteligencia ofrece una comprensión clara del entorno, lo que permite a los comandantes anticipar las acciones del adversario y reaccionar con rapidez. Esta capacidad es esencial en las operaciones especiales, donde los tiempos de respuesta son cortos y la información precisa puede marcar la diferencia entre el éxito y el fracaso. La falta de integración oportuna de la inteligencia, como ocurrió en la Operación Patriota en el VRAEM, donde Víctor Quispe Palomino logró escapar, puede considerarse un fallo en la interoperatividad, que limitó la capacidad de reacción de las fuerzas operativas.

Sub categoría 1.3: Implementación de equipos de inteligencia de última tecnología

El avance tecnológico ha revolucionado la manera en que se recopila y procesa la inteligencia. El DFA-CD-02-11 (2021) destaca que los comandos y sus estados mayores tienen ahora acceso a grandes cantidades de información en tiempo real sobre aspectos del entorno operacional, como información del enemigo, condiciones meteorológicas y otros factores que pueden influir en el éxito de las operaciones. Las nuevas tecnologías permiten métodos avanzados de recolección de señales, imágenes, radar y sonar, mejorando significativamente la capacidad de las fuerzas especiales para operar en territorios hostiles o negados. El uso de estas tecnologías proporciona una ventaja operativa al permitir que las fuerzas especiales obtengan información crítica en tiempo real, mejorando su capacidad de respuesta en situaciones dinámicas. La implementación de estos equipos ha sido fundamental en operaciones recientes, donde las fuerzas especiales han logrado recopilar datos esenciales en tiempo real, facilitando la toma de decisiones estratégicas (Soriano y Salazar, 2021).

~~Categoría 2:~~ Eficacia de la Integración en los Procesos de Operaciones Especiales

La eficacia en la integración de inteligencia en los procesos de operaciones especiales es un pilar fundamental para garantizar el éxito en entornos hostiles o políticamente sensibles. La Doctrina Básica Conjunta subraya que las operaciones especiales se benefician enormemente de una integración eficaz de inteligencia, lo que permite una mejor planificación y ejecución de misiones clave (MINDEF, 2021). El reconocimiento especial (RE) es una operación clave para la recopilación



de información en entornos hostiles. Este tipo de operación permite verificar información estratégica y operacional que complementa otras acciones convencionales de vigilancia y reconocimiento. Según el DFA-CD-03-05 (2020), el reconocimiento especial se lleva a cabo en territorios controlados por el enemigo o en ambientes hostiles, proporcionando un valor añadido a las capacidades militares conjuntas.

El RE no solo facilita la recolección de información crítica, sino que también apoya las operaciones de contrainteligencia, contrasubversión y contraterrorismo. Estas acciones ofensivas buscan degradar la capacidad operativa de las organizaciones extremistas, atacando sus estructuras de mando y debilitando su capacidad de influir en el entorno operacional. En este sentido, la integración de inteligencia en las operaciones especiales es esencial para asegurar que las acciones ofensivas se realicen con información precisa y en el momento adecuado. La interoperabilidad y la interoperatividad entre las diferentes fuerzas e instituciones son cruciales para el éxito de estas operaciones. La interoperabilidad se refiere a la capacidad de intercambiar información de manera efectiva entre las instituciones militares, mientras que la interoperatividad implica los medios y recursos necesarios para garantizar que esta información se utilice eficientemente durante las acciones conjuntas. Sin embargo, como señalan Paredes y Pastor (2021), aún existen limitaciones doctrinarias y de recursos que dificultan esta integración entre los sistemas de inteligencia nacionales y los operadores especiales, afectando directamente la eficacia de las operaciones militares.

Metodología

El presente estudio se desarrolla bajo un enfoque cualitativo, lo que permite explorar y analizar fenómenos en su contexto natural y cómo estos suceden en relación con las personas e instituciones involucradas. Es de tipo teórica-empírica, lo que implica un proceso en el que el desarrollo teórico guía la interpretación de los datos recogidos en el campo. Según Vasconcelos et al. (2021), el marco teórico sirve como un referente para realizar la síntesis y comprensión de los datos. En el ámbito empírico, el objeto de estudio incluye la evaluación de operaciones reales, documentos clasificados, y la participación de especialistas en inteligencia militar que permitirán la observación directa y el análisis de casos relevantes. Desde una perspectiva conceptual, el estudio también busca delimitar el campo del conocimiento específico de la inteligencia en operaciones especiales, construyendo marcos teóricos para guiar futuras aplicaciones y estudios en este campo. Este enfoque permitirá obtener tanto un análisis concreto basado en experiencias reales como una conceptualización más amplia y teórica sobre la integración de la inteligencia en las operaciones especiales.

La investigación utiliza un muestreo no probabilístico por conveniencia y criterio, ya que la población militar es de difícil acceso y las actividades en el VRAEM son especializadas. Al permitir la elección de participantes con experiencia directa en operaciones únicas, este tipo de muestreo garantiza datos relevantes y confiables para los objetivos del estudio (Ortega, 2022). La muestra de estudio está compuesta por especialistas y expertos en las áreas de inteligencia, operaciones especiales y áreas afines. Esto incluye a analistas de inteligencia militar, operadores de fuerzas especiales que han

participado en misiones donde la inteligencia jugó un papel crucial, así como académicos y profesionales con experiencia en estrategias de integración de inteligencia en contextos operativos.

La selección de los participantes sigue un criterio de muestreo intencional, enfocado en identificar a aquellos con experiencia directa y conocimiento profundo en los temas de inteligencia y operaciones especiales. Entre los actores clave se incluyen: Oficiales de inteligencia y comandantes de la Fuerza Especial Conjunta, quienes aportan su perspectiva sobre la integración de inteligencia en las operaciones, expertos académicos en ciencias militares y operaciones especiales, que proporcionan un marco teórico y contextual sobre la materia, analistas de inteligencia con experiencia en el diseño y ejecución de estrategias de recopilación de información y su implementación en misiones militares. En esta investigación, se emplearon dos técnicas principales para la recolección de datos: el análisis documental y las entrevistas en profundidad. Estas técnicas son adecuadas para el enfoque cualitativo y permiten acceder a información rica y detallada sobre la integración de la inteligencia en las operaciones especiales.

Resultados

Las categorías se definieron mediante codificación axial y selectiva, lo que permitió identificar las áreas más relevantes para responder al problema planteado. Las principales categorías emergentes fueron:

- **Función de Inteligencia en las Operaciones Especiales:** Enfocada en cómo la inteligencia apoya las operaciones y los desafíos para su integración.
- **Interoperabilidad:** Representa los esfuerzos y desafíos para establecer una doctrina conjunta que permita la cooperación efectiva.
- **Interoperatividad:** Analiza la capacidad de los medios y tecnología para facilitar la integración de funciones en tiempo real.
- **Colaboración entre Fuerzas Armadas y Policía Nacional:** Examina los mecanismos y obstáculos en la colaboración entre estas instituciones en situaciones críticas. Estas categorías fueron agrupadas en temas relacionados con la integración de la inteligencia y la coordinación operativa, lo cual permitió generar patrones significativos en el análisis.

El soporte de las categorías se desarrolló mediante una tabla que organiza los temas, las categorías y los patrones observados, junto con una breve descripción de cada patrón.

Tabla 1
Patrones categóricos

Tema	Categoría	Subcategoría	Patrones	Descripción del patrón
------	-----------	--------------	----------	------------------------

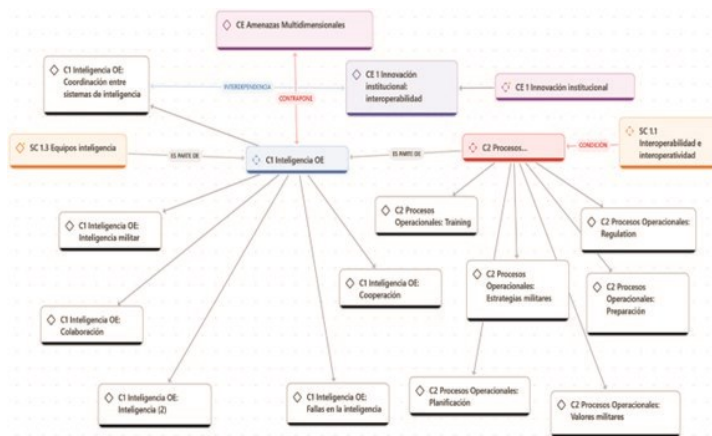


Integración de la inteligencia	Función de Operaciones Especiales	Interoperabilidad e interoperatividad	Falta de estandarización	La ausencia de normas estandarizadas dificulta la coordinación en operaciones de inteligencia.
		Eficacia de la Inteligencia	Barreras institucionales	Rivalidades entre agencias y falta de colaboración interinstitucional afectan la eficacia operativa.
		Implementación de infraestructura de inteligencia de última tecnología	equipos de tecnología limitada	Limitaciones en el acceso a equipos de inteligencia avanzados reducen la capacidad de respuesta.
		Interoperabilidad e interoperatividad	Formación conjunta insuficiente	La falta de entrenamiento unificado entre ramas limita la efectividad de las operaciones conjuntas.
Coordinación operativa	Eficacia de la Integración en los Procesos de Operaciones Especiales	Estrategias militares	Necesidad de protocolos compartidos	Se requiere crear procedimientos claros para compartir información en tiempo real.
		Implementación de equipos de inteligencia de última tecnología	Adopción de tecnología común	La implementación de tecnología interoperable facilita la comunicación y el trabajo en equipo.
		Interoperabilidad e interoperatividad	Canales de comunicación seguros	Los canales de comunicación permanente y seguros son esenciales para una respuesta coordinada eficaz.
		Estrategias militares interinstitucional con Policía Nacional	Colaboración interinstitucional con Policía Nacional	El trabajo conjunto con la Policía Nacional permite optimizar recursos y capacidades operativas.

Para cada categoría, se diseñó una red semántica que representa de manera esquemática el conocimiento adquirido en la investigación. Cada red incluye los conceptos y subcategorías que explican la categoría principal y sus relaciones. Por ejemplo, la red semántica de "Interoperabilidad" muestra los vínculos entre la doctrina conjunta, los procedimientos estandarizados y las barreras institucionales. Cada red se interpreta en términos de cómo los elementos se interrelacionan para facilitar o dificultar la operatividad conjunta en las operaciones especiales.

Figura 1

Red semántica categorías a priori y emergentes



Nota. Esta red está estructurada en torno a dos ejes principales:

1. CE Amenazas Multidimensionales:

Ñ Actúa como una entidad principal que genera interdependencia con la Inteligencia Operacional Especial (OE) y C1 Innovación Institucional: Interoperabilidad.

Ñ La interdependencia sugiere que las amenazas multidimensionales requieren una respuesta coordinada, integrando inteligencia y capacidades de innovación en interoperabilidad.

Ñ También hay un vínculo de contraposición con C1 Inteligencia OE, lo cual indica que la naturaleza de estas amenazas desafía o incluso puede obstaculizar el proceso de inteligencia.

2. CE Innovación Institucional: Interoperabilidad:

Ñ La innovación en interoperabilidad es clave para fortalecer los procesos y la inteligencia en las operaciones especiales.

Ñ El concepto de interoperabilidad e interoperatividad (SC 1.1) se presenta como una condición para la efectividad de C2 Procesos Operacionales.

Ñ Esto implica que la interoperabilidad no solo es una necesidad técnica, sino una condición estructural que facilita la integración y coordinación entre sistemas y unidades.

Ambas redes reflejan la complejidad de integrar la interoperabilidad y interoperatividad en el contexto de la inteligencia y las operaciones especiales. La innovación institucional en



interoperabilidad se presenta como una solución clave para mejorar la integración y efectividad, mientras que las amenazas multidimensionales constituyen un desafío que podría contraponerse a los esfuerzos de inteligencia. La red enfatiza que la inteligencia en operaciones especiales depende tanto de una buena coordinación doctrinal como de medios tecnológicos avanzados, y que esta combinación es vital para enfrentar las amenazas actuales en un contexto conjunto de fuerzas armadas y seguridad.

Se aplicó la triangulación de métodos y de datos para asegurar la validez de los hallazgos. Se utilizó triangulación de datos al combinar información de entrevistas, análisis documental y revisión de antecedentes nacionales e internacionales. Además, la triangulación metodológica permitió comparar los resultados obtenidos en entrevistas con la información documental. Esta combinación permitió obtener una visión integral del fenómeno, corroborando los desafíos y estrategias identificadas para mejorar la interoperabilidad e interoperatividad en las operaciones especiales.

En este estudio, se emplea triangulación metodológica, principalmente mediante: Triangulación de fuentes (entrevistas a personal con experiencia operativa y documentos doctrinarios). Triangulación teórica, utilizando diferentes enfoques y marcos conceptuales (teoría del ciclo de inteligencia, integración operativa conjunta, guerra asimétrica). Triangulación técnica, aplicando diversas técnicas de recolección de datos: entrevistas semiestructuradas, análisis documental y uso de software cualitativo (Atlas.ti).

Tabla 2
Matriz de entrevistas

Categorías	Expertos				Síntesis integrativa
	E1	E2	E3	E4	
Categoría 1: Función de Inteligencia en las Operaciones Especiales	La doctrina conjunta aún no se considera ampliamente difundida entre las Operaciones Especiales del Ejército para facilitar la integración de la inteligencia durante las operaciones. La implementación de tecnología de inteligencia avanzada ha sido	La doctrina conjunta facilita la integración de la inteligencia en operaciones especiales, mientras que los avances tecnológicos influyen en su efectividad. Se identifican desafíos en la planificación y posibles ajustes	La doctrina conjunta facilita la integración de la inteligencia en las operaciones especiales a través de estándares comunes; se ha mejorado con tecnología. Sin embargo, se enfrentan desafíos para su aplicación en la planificación	1. La doctrina conjunta facilita la integración de la inteligencia en las operaciones especiales al ser parte fundamental GHOSURFHVR ⁸ /D implementación de tecnología de inteligencia de punta influye significativamente en la integración de la	La síntesis de los elementos E1, E2, E3, y E4 refleja que la doctrina conjunta es fundamental para integrar la inteligencia en las operaciones especiales, aunque su difusión y estandarización son insuficientes en algunas áreas de las Fuerzas Armadas,
Sub-categoría 1.1: Interoperabilidad e interoperatividad					

Sub-categoría 1.2: Eficacia de la Inteligencia	crucial para neutralizar objetivos y mejorar la eficacia de las operaciones. Se identifican desafíos en la	en la doctrina para mejorar la interoperabilidad en la ejecución. Se sugieren estrategias para mejorar la coordinación entre fuerzas y se evalúa el impacto de la interoperatividad. Las barreras para la interoperatividad entre sistemas de	y la coordinación con otras fuerzas. La Comunidad de Inteligencia en EE. UU. es un modelo de cooperación. En Rusia, están FSB, SVR y FSO; en Reino Unido, varias agencias; en Israel, Aman, Mossad y Shin Bet; en China,	inteligencia durante operaciones HVSFHLDOHV ⁸ /RV principales desafíos para aplicar la doctrina conjunta en la planificación de operaciones especiales incluyen la formación y la interoperabilidad WHFQROyJLFD ⁸	especialmente en el Ejército. La tecnología avanzada de inteligencia mejora la eficacia y neutralización de objetivos, pero la interoperabilidad enfrenta desafíos, como la falta de estandarización en el compartimiento de
Sub-categoría 1.3: Implementación de equipos de inteligencia de última tecnología	estandarización de la doctrina conjunta y en la difusión compartida dentro de las instituciones				

Categorías	Expertos				Síntesis integrativa
	E1	E2	E3	E4	
Categoría 2: Eficacia de la Integración en lo Procesos de Operaciones Especiales	militares. Se proponen medidas como entrenamientos conjuntos, coordinación en la adquisición de equipos y mantener enlaces adecuados entre comandos y unidades operativas para mejorar la interoperatividad. La colaboración con la Policía Nacional en operaciones complementa las capacidades de las	inteligencia nacionales deben superarse, y se proponen medidas para optimizar la colaboración entre ellos.	MSS. Se propone optimizar la colaboración y tecnología para mejorar la inteligencia durante operaciones especiales y abordar diversas amenazas.	Desde su perspectiva, la doctrina conjunta no necesita ajustes para mejorar la interoperabilidad durante la ejecución GHRSHUDFLRQH ⁸ Propone realizar compras conjuntas de equipamiento tecnológico y de armamento entre las fuerzas armadas y la Policía Nacional para mejorar la FRODERUDFLyQ ⁸ Evalúa que la formación conjunta es clave para lograr interoperabilidad entre agencias de inteligencia para operaciones especiales.7. Identifica el celo de las agencias como barrera para la interoperabilidad entre sistemas de inteligencia nacionales, sugiere unificar la información en un centro de	información, rivalidades institucionales y la necesidad de coordinación en la adquisición de equipos. Se identifican diversas estrategias para optimizar la colaboración y mejorar la interoperatividad: entrenamiento conjunto, reuniones de colaboración, creación de canales de comunicación permanentes y centralización de la información en el Comando Conjunto. La colaboración con la Policía Nacional es beneficiosa para complementar capacidades, pero también requiere superar barreras institucionales.
Sub-categoría 2.1: Interoperabilidad e interoperatividad	Fuerzas Armadas, especialmente en áreas menos especializadas, aunque existen obstáculos como la falta de estandarización en el compartimiento de información y rivalidades				
Sub-categoría 2.2: Estrategias militares	institucionales. Se				



				FRPDQGR ⁸	
Sub-categoría 2.3: Implementación de equipos de inteligencia de última tecnología	sugieren soluciones como estandarizar el compartimento, reuniones de colaboración entre órganos de inteligencia e instituciones, doctrina compartida y establecimiento de canales permanentes de comunicación interinstitucional.			Propone centralizar la información en el Comando Conjunto para facilitar la colaboración e intercambio de información entre los sistemas de inteligencia nacionales durante operaciones especiales.	

Tabla 3

Matriz de triangulación de datos

Categorías	Entrevista	Análisis documental	Síntesis integrativa
Categoría 1: Función de Inteligencia en las Operaciones Especiales	La doctrina conjunta es clave para la integración de la inteligencia en las operaciones especiales, proporcionando estándares comunes que facilitan la coordinación. Sin embargo, aún no está suficientemente difundida en algunas áreas, como el Ejército, lo que dificulta una integración eficaz.	Los documentos señalan la falta de una doctrina conjunta ampliamente difundida y estandarizada entre las operaciones especiales del Ejército, lo que impide una integración fluida de inteligencia.	La doctrina conjunta es esencial para la integración de inteligencia en operaciones especiales, pero su falta de difusión adecuada en el Ejército sigue siendo un obstáculo importante para una integración efectiva.
Sub-categoría 1.1: Interoperabilidad e interoperatividad	La implementación de tecnología avanzada de inteligencia ha sido crucial para mejorar la eficacia de las operaciones especiales, permitiendo una mejor neutralización de objetivos y optimización de recursos. La tecnología se considera un factor determinante para influir positivamente en la integración de inteligencia.	La documentación evidencia que la implementación de tecnología avanzada permite la neutralización de objetivos y optimiza los recursos en operaciones especiales.	La tecnología avanzada se presenta como un factor crítico para mejorar la interoperabilidad e interoperatividad en inteligencia, maximizando la eficacia operativa y optimizando la integración de inteligencia en el proceso.

Sub-categoría 1.2: Eficacia de la Inteligencia	Existen obstáculos significativos para la interoperatividad entre los sistemas de inteligencia nacionales, como la falta de estandarización en el compartimiento de información, rivalidades institucionales y un "celo" entre agencias. Esto limita la colaboración fluida y el intercambio de información crucial durante las operaciones especiales.	Los documentos reflejan barreras significativas para la interoperatividad debido a problemas de estandarización y rivalidades entre agencias de inteligencia nacionales.	La falta de interoperatividad y estandarización limita la colaboración efectiva entre los sistemas de inteligencia nacionales, lo cual es crucial para mejorar la eficacia de la inteligencia en operaciones especiales.
Sub-categoría 1.3: Implementación de equipos de inteligencia de última tecnología	Las experiencias internacionales, como las de EE. UU., Rusia, Reino Unido, Israel y China, proporcionan modelos de cooperación interinstitucional en inteligencia que pueden servir de referencia para fortalecer la integración y coordinación.	La documentación sobre modelos de inteligencia internacionales sugiere prácticas que pueden adaptarse para mejorar la cooperación interinstitucional y la integración tecnológica en el país.	Los modelos internacionales de cooperación en inteligencia ofrecen lecciones valiosas para fortalecer la integración y coordinación mediante tecnología de última generación en las operaciones especiales.

Integrativa
La interoperatividad y la doctrina de los ejércitos de los países son factores críticos para mejorar la integración eficaz de las operaciones.



conjunta y los
anentes de
representan como
naciales para
cultura de
mejorar la
en operaciones

con la Policía
plementa las
itares, aunque
r barreras
estandarizar el
formación para
ativa.

ta de equipos y
ón de la
un comando
n medidas
a mejorar la
y optimizar la
as operaciones

Discusión

En la discusión de los resultados sobre la interoperabilidad y la interoperatividad en las operaciones especiales, se observa una alineación significativa con los antecedentes nacionales e internacionales, confirmando y ampliando el entendimiento de la función de la doctrina conjunta y el uso de tecnología avanzada en la eficacia de las operaciones de inteligencia y seguridad. Los resultados de este estudio subrayan cómo la doctrina conjunta y el marco estandarizado son esenciales para una coordinación eficaz entre las ramas de las Fuerzas Armadas en el Perú, facilitando un alineamiento operativo que minimiza conflictos de procedimiento y permite una respuesta más ágil. Este hallazgo es consistente con la investigación de Vela (2023), quien también señala la necesidad de una doctrina específica en el Ejército del Perú para optimizar las capacidades de inteligencia y mejorar la integración en el contexto de la seguridad interna. Además, la implementación de tecnología

avanzada como factor clave para mejorar la interoperatividad es un punto que tanto este estudio como la investigación de Rodríguez (2021) respaldan. En ambos casos, se concluye que la tecnología permite una mejor recopilación y análisis de datos en tiempo real, lo cual es crucial para la toma de decisiones informadas y para enfrentar amenazas en tiempo real. A nivel internacional, el estudio de Hardy (2023) también destaca la integración de tecnología avanzada en las operaciones de fuerzas especiales como un catalizador para aumentar la precisión y efectividad de las misiones, apoyando la noción de que la infraestructura tecnológica es un componente indispensable en la eficacia de las operaciones modernas.

Los desafíos para la interoperabilidad, tales como las barreras institucionales y la falta de formación conjunta, encuentran resonancia en estudios previos. Andaluz (2023) destaca que el entrenamiento conjunto en el Componente de Fuerzas Especiales del VRAEM ha sido crucial para mejorar la efectividad en operaciones contraterroistas, lo que respalda la recomendación de este estudio para intensificar los ejercicios de formación conjunta en Perú. Asimismo, la falta de estandarización y la resistencia institucional identificada en este estudio refleja los hallazgos de Baillergeon (2023), quien sugiere que la ausencia de una intervención coordinada y de políticas compartidas dificulta el éxito de las operaciones de seguridad en entornos complejos, como en el caso de Brasil. Las estrategias propuestas para mejorar la interoperatividad entre las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú, tales como la creación de canales de comunicación seguros y el establecimiento de protocolos de compartimiento de información, reflejan una alineación con la necesidad de cooperación en las operaciones de seguridad. Este aspecto de la discusión encuentra apoyo en el trabajo de McDevitt (2022), quien argumenta que las fuerzas especiales deben actuar de forma coordinada en áreas estratégicas, empleando tanto tácticas de intervención directa como de colaboración interinstitucional.

Por último, la recomendación de centralizar la información en un comando unificado para mejorar la interoperatividad entre los sistemas de inteligencia nacionales es coherente con el estudio de Schachtner (2018), que resalta la importancia de la inteligencia estratégica en la guerra no convencional. Este enfoque integrador y de centralización de datos permite decisiones más rápidas y precisas, y asegura que las operaciones de inteligencia en contextos de seguridad compleja cuenten con el respaldo informativo necesario. Además, la adopción de plataformas tecnológicas comunes y el desarrollo de protocolos de seguridad fortalecen el intercambio de información crítica, un aspecto que Sabatino (2021) identifica como esencial para optimizar las operaciones en zonas de conflicto.

La interoperabilidad, en torno a la doctrina conjunta, y la interoperatividad, en torno a los medios disponibles, son factores clave para garantizar una integración eficaz de la función de inteligencia en el proceso de las operaciones especiales de la fuerza especial conjunta en 2024. La interoperabilidad basada en la doctrina conjunta establece un marco estandarizado que permite la coordinación fluida entre diferentes ramas de las Fuerzas Armadas, facilitando la alineación de procedimientos y objetivos en situaciones operativas complejas. Este marco doctrinal asegura que cada unidad opere bajo los mismos principios y protocolos, lo que reduce conflictos de procedimiento y acelera la toma de decisiones. Por otro lado, la interoperatividad, fundamentada en el uso de tecnología avanzada de inteligencia, garantiza que los medios disponibles puedan integrarse y comunicarse eficazmente. Esta infraestructura tecnológica no solo optimiza el análisis y la recopilación de datos en tiempo real, sino que también permite una neutralización de amenazas más precisa y coordinada, al asegurar que toda la información relevante esté disponible para cada unidad operativa en el momento adecuado.

Los desafíos para garantizar la interoperabilidad en el proceso de planificación y ejecución de las operaciones especiales son significativos y variados. En primer lugar, la falta de difusión y estandarización de la doctrina conjunta limita su efectividad en ciertas áreas, como el Ejército, donde no siempre se aplican o conocen los lineamientos comunes. Además, existen barreras institucionales y rivalidades entre diferentes ramas y agencias de inteligencia, lo cual dificulta el intercambio de información y la cooperación efectiva durante las operaciones. Estas tensiones pueden frenar el desarrollo de un trabajo conjunto, generando desconfianza y resistencia a compartir datos críticos. Asimismo, la insuficiencia en la formación y capacitación conjunta implica que el personal no siempre está preparado para actuar de manera integrada, lo cual afecta la capacidad de respuesta coordinada. Finalmente, la falta de infraestructura tecnológica compatible y de equipos interoperables limita la comunicación y el acceso compartido a la información, aspectos fundamentales para una operación eficaz en el contexto de las amenazas actuales.

Para mejorar la interoperatividad entre las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú, se plantean varias estrategias que pueden optimizar la colaboración y la eficacia operativa. La formación y los ejercicios conjuntos son fundamentales para crear una cultura de trabajo colaborativo, asegurando que ambas instituciones manejen los mismos procedimientos y puedan responder de manera coordinada en situaciones críticas. Además, el establecimiento de canales de comunicación seguros y permanentes permite una coordinación en tiempo real, evitando demoras y garantizando una comunicación eficaz durante las operaciones. Otra estrategia clave es la estandarización de los procedimientos de compartimiento de información, creando normas y protocolos claros que faciliten el intercambio de datos sensibles sin comprometer la seguridad. También se recomienda la adquisición conjunta de tecnología y equipos de comunicación que sean compatibles entre ambas fuerzas, optimizando los recursos y permitiendo una interoperatividad tecnológica que simplifique el trabajo conjunto en el terreno.

La mejora de la interoperatividad entre los sistemas de inteligencia nacionales requiere una combinación de centralización, colaboración y desarrollo tecnológico compartido. La creación de un centro de comando unificado, donde se centralice y coordine la información de todas las agencias de inteligencia, facilitaría el acceso a datos críticos y permitiría una respuesta más rápida y coordinada. Este centro serviría como un espacio común para la colaboración interinstitucional, eliminando barreras de comunicación y optimizando el flujo de información. Además, las

reuniones regulares de coordinación entre las distintas agencias pueden fomentar una cultura de cooperación y alinear objetivos estratégicos, creando una base sólida para el trabajo conjunto. También es esencial el desarrollo de protocolos de seguridad y manejo de datos compartidos, garantizando que el intercambio de información cumpla con normas estrictas de confidencialidad y protección. Finalmente, la adopción de plataformas tecnológicas comunes facilitaría el acceso a la información en tiempo real y permitiría una colaboración más fluida, maximizando la eficiencia operativa de los sistemas de inteligencia nacionales durante las operaciones especiales.



- Aballay, G. (2020). *(OSURFHVRGHHYDOXDFL®QSRUFRPSHWHQFLDVGHO2ŮFLDOGH2SHUDFLRQHV integrante de un EM GUC y/o GUB.*
- Acevedo-Navas, C., Ballesteros-Betancur, V. y Corcione, M. (2022). Seguridad humana y seguridad multidimensional, su enfoque y utilidad para proteger los derechos humanos. *SHYLVWD &LHQWŮŮFD *HQHUDO -RVŮ ODUŮD &®UGRYD* en <https://doi.org/10.21830/19006586.1081>
- Andaluz, C. (2023). Entrenamiento Militar Conjunto y Ejecución de Operaciones Contraterroristas del Componente de Fuerzas Especiales del Ce-Vraem, 2015-2020. *Esge - PE*. <http://repositorio.esge.edu.pe/handle/20.500.14141/581>
- Arenas, E. (2021). *La estructura tipo de un comando operacional*. Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas Argentina.
- Arenas, J. (2021). *Uso de la inteligencia militar para apoyar las operaciones en respaldo al orden público*. <http://repositorio.esuelamilitar.edu.pe/bitstream/handle/EMCH/505/ARENAS GAlVEZ.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Arias, J. C., Ramírez, C. D., Morales, G. J. y Sierra-Zamora, P. A. (2022). Herramientas para afrontar amenazas multidimensionales. *%UμMXOD 6HPLOOHURV GH ,QYHVWLJDFL®Q (20), 17–32*. <https://doi.org/10.21830/23460628.117>
- %DLOOHUJHRQ586\$UP\&RPPDQGDQG*HQHUDO6WDŮ&ROOHJH5HYLVWD0LOLWDU158–161.*
- Beltrán, Ó. L. y Alfonso, J. D. (2022). Inteligencia, vigilancia y reconocimiento IR-FLIR en los vehículos aéreos no tripulados de la Inteligencia Militar. *3HUVSHFWLYDV(Q,QWHOLJHQFLD 13(22), 203–225*. <https://doi.org/10.47961/2145194x.278>
- %LVWU®Q0\3LRWURZVNL=\$SOLFDFLRQHVGHOD,QWHOLJHQFLD\$UWLŮFLDOHQ6LVWHPDV0LOLWDU HV \QX,QŮXHQFLDHQOD6HQVDFL®QGH6HJXULGDGGHORV&LXGDGDQRV:HERI6FLHQFH*
- Bustamante, L. (2022). *Operación PATRIOTA - CFEE*.
- Cabrera, F. (2021). Propuesta para el planeamiento estratégico de la seguridad nacional desde una perspectiva multidimensional. *SHYLVWD &LHQWŮŮFD *HQHUDO -RVŮ ODUŮD &®UGRYD(33), 5–28*. <https://doi.org/10.21830/19006586.747>
- Congreso de la República. (2011). Ley N° 29733, Ley de Protección de Datos Personales. Publicada el 2 de julio de 2011
- De Vergara, E. y Trama, G. (2017). Operaciones Militares cibernéticas: Planeamiento y Ejecución en el Nivel Operacional. *Escuela Superior de Guerra Conjunta*.
- DINI. (2020). Doctrina de inteligencia nacional. *'LUHFFL®Q1DFLRQDOGH,QWHOLJHQFLD 1–23*.
- DINI. (2021). Doctrina de Inteligencia. In Sistema de Inteligencia Nacional (pp. 1–109). Dirección Nacional de Inteligencia. www.gob.pe/dini
- Ejército del Perú. (2013). *Guía Deontológica*. Lima.

Eyzaguirre, E. (2022). 3DUWLFLSDFL®QGHO&))((GHO&(95\$(0HQ\$FFLRQHV0LOLWDUHV [Escuela Superior de Guerra del Ejercito].
<http://repositorio.esge.edu.pe/handle/20.500.14141/382>



- Fesei. (2020, April 25). *z4Xx HV OD LQWHOLJHQFLD SURVSHFWLYD HVWUDWxJLFD*" Docens EEI-EE. <https://fesei.org/ad/que-es-inteligencia-prospectiva-estrategica/>
- Franco, I. (2024). *Uso de la Fuerza en el marco de Operaciones y/o Acciones Militares*.
- Hardy, J. (2023). Hunters and Gatherers: The Evolution of Strike and Intelligence Functions in Special Operations Forces. *,QWHUQDWLRQDO -RXUQDO RI ,QWHOOIJHQFH DQG &RXQWHU,QWHOOIJHQFH(4), 1143–1163. https://doi.org/10.1080/08850607.2023.2197558*
- Hernández-Sampieri, R. y Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. In *Metodología de la investigación: las rutas FXDQWLWDWLYDFXDOLWDWLYD\PL[WD* <http://repositorio.uasb.edu.bo:8080/bitstream/54000/1292/1/Hern%C3%A1ndez-%20Metodolog%C3%ADa%20de%20la%20investigaci%C3%B3n.pdf>
- Kinosian, S. e Isacson, A. (2018). *2SHUDFLRQHV (VSHFLDOHV GH ((88 HQ /DWLQRDPxJLFD z'LSORPDFLSDUDODHOD*" WOLA. <https://www.wola.org/es/analisis/operaciones-especiales-de-ee-uu-en-latinoamerica-diplomacia-paralela/>
- Mayoría, R. (2021). Operaciones militares en las amenazas durante los procesos electorales en los valles formados por los ríos Apurímac, Ene y Mantaro, 2011-2017. *Centro de Altos Estudios Nacionales - Escuela de Posgrado*. <https://renati.sunedu.gob.pe/handle/sunedu/2992010>
- McDevitt, T. (2022). *The Utility of Special Operations Forces in Strategic Competition: A Case Study of the Special Night Squads* [Tesis para optar el Grado de maestría]. School of Advanced Military Studies.
- Ministerio de Defensa (MINDEF). (2021). *Doctrina de Inteligencia Militar Conjunta*. Ministerio de Defensa.
- Ortega, C. (2022). *z4XxHVHOPXHVWUHRSRUFQYHQLHQFLD*" QuestionPro. <https://www.questionpro.com/blog/es/muestreo-por-conveniencia/>
- Paredes, M. y Pastor, A. (2021). Erradicación en suspenso: La dimensión simbólica de la SDFLÜDFL®QQHJRFLDGDHQQH95\$(05HYLVWDGH&LHQFLD3RO"WLFD6DQWLDJR, ahead. <https://doi.org/10.4067/S0718-090X2021005000106>
- Rivera, J. (2022). La política de seguridad y Defensa Nacional del Perú frente a las amenazas multidimensionales. *&HQWURGH\$OWRV(VWXGLRV1DFLRQDOHV, 13–19. http://orcid.org/0000-0003-0823-9481*
- Rodríguez, P. (2021). Importancia de las Operaciones de Inteligencia, Vigilancia y 5HFRQRFLPLHQWR\$UHR,65HQODOXFKDFRQWUDHO7UÜFR,O"FLWRGH'URJDV7,'HQORV valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM)". *\$GODMRUHP3DWULDH*ORULDP*
- Rodríguez, R. (2019). *FXHUJ]DVGHRSHUDFLRQHVVHSHFLDOHVHQORVFRQJLFWRVHQOD2]RQDJULV GESI. https://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/fuerzas-de-operaciones-espe FLDOHVHQORVFRQJLFWRVHQOD]RQDJULV*
- Sabatino, M. (2021). Rethinking Special Operations Armed Overwatch [Tesis para optar el *UDGRGHPDHVWU"D86\$UP\RPPDQGDQG*HQHUDO6WDÜ&ROOHJH@

Schachtner, A. (2018). *Unconventional Warfare* [Tesis para optar el Grado de maestría. U.S. Army & RPPDQGDQG*HQHUDO6WDÜ&ROOHJH@

DEFENSA, PODER Y TRANSFORMACIÓN:
ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA FUERZA
MILITAR DEL SIGLO XXI

Volumen I, diciembre, 2025
Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú
Escuela de Postgrado

Sicha, S. (2022). *Operación Patriota*; pp. 1–23.

9DVFRQFHORV60HQH]HV3'5LEHLUR0\+HLWPDQ(5LJRUFHQW"ÜFR\FHQFLD abierta: desafíos éticos y metodológicos en la investigación cualitativa. *Scielo En 3HUVSHFWLYD(7242)*, 1078. <https://doi.org/10.1038/4581078A>

Vela, R. P. (2023). *Inteligencia militar y operaciones de garantía de ley y orden en la Compañía GH, QWHOLJHQFLD1o77()UDQFLVFR0LQD%HOOLGRXELFDGDHQHOGHSDUWDPHQWRGH Tacna >7UDEDMR GH VXÜFLHQFLD SURIHVLRQDO (VFXHOD 0LOLWDU 'H &KRUULOORV@* <https://repositorio.escuelamilitar.edu.pe/handle/EMCH/1288>



General de Brigada Marco Marín Saldaña:

Ejemplo de valor del oficial del Ejército del Perú. Fue alumno de la ESGE-EPG, perteneció al XIII PAME y al II CEGGUUCC. Sirvió en las más alejadas fronteras y en las zonas de emergencia. Ofrendó su vida en la localidad de Pataz el 27 de octubre del 2025, mientras lideraba la lucha contra la minería ilegal. Legó una frase que siempre se repite entre quienes tuvieron el honor de compartir vivencias con él: "Estamos condenados al éxito". Y así será.





ESCUELA DE
POSTGRADO